

工程咨询等级：甲级（水利工程）  
证书号：工咨甲 12120060039

质 量 体 系 认 证  
注册号：05218Q0102R5M

---

# 阳新县水土保持规划 (2016-2030)

(报批稿)



湖北金浪勘察设计有限公司

二〇一八年十月

# 目 录

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 前 言 .....                        | 1  |
| 1 基本情况 .....                     | 4  |
| 1.1 自然概况 .....                   | 4  |
| 1.2 社会经济 .....                   | 7  |
| 1.3 水土流失 .....                   | 10 |
| 1.4 水土保持 .....                   | 15 |
| 2 需求分析 .....                     | 21 |
| 2.1 农村经济发展与农民增收对水土保持需求分析 .....   | 21 |
| 2.2 生态安全建设与改善人居环境对水土保持需求分析 ..... | 22 |
| 2.3 水源保护与饮用水安全对水土保持需求分析 .....    | 23 |
| 2.4 江河治理与防洪安全对水土保持的需求分析 .....    | 24 |
| 2.5 社会公众服务能力提升对水土保持的需求分析 .....   | 25 |
| 2.6 需求分析结论 .....                 | 25 |
| 3 规划的目标、任务和规模 .....              | 27 |
| 3.1 规划依据 .....                   | 27 |
| 3.2 指导思想 .....                   | 29 |
| 3.3 规划原则 .....                   | 29 |
| 3.4 规划水平年 .....                  | 30 |
| 3.5 规划目标和任务 .....                | 30 |
| 4 总体布局 .....                     | 33 |



|                       |    |
|-----------------------|----|
| 4.1 水土保持区划.....       | 33 |
| 4.2 水土流失重点防治区划分 ..... | 43 |
| 4.4 总体方略 .....        | 51 |
| 4.5 防治方略.....         | 52 |
| 5 预防保护规划 .....        | 55 |
| 5.1 预防范围 .....        | 55 |
| 5.2 预防对象.....         | 55 |
| 5.3 预防措施体系及配置 .....   | 55 |
| 5.4 预防项目 .....        | 58 |
| 5.5 预防项目汇总 .....      | 60 |
| 6 综合治理规划 .....        | 61 |
| 6.1 治理范围 .....        | 61 |
| 6.2 重点治理对象.....       | 61 |
| 6.3 综合治理措施体系及配置 ..... | 62 |
| 6.4 治理项目重点工程布局 .....  | 71 |
| 6.5 治理项目汇总.....       | 81 |
| 7 监测规划 .....          | 82 |
| 7.1 水土保持监测站网建设 .....  | 82 |
| 7.2 水土流失动态监测.....     | 83 |
| 7.3 监测重点项目.....       | 84 |
| 8 综合监管规划 .....        | 87 |
| 8.1 监督管理机制与制度建设 ..... | 87 |

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 8.2 监督管理任务 .....    | 91  |
| 8.3 能力建设 .....      | 94  |
| 9 近期项目安排及投资估算 ..... | 98  |
| 9.1 近期项目安排 .....    | 98  |
| 9.2 投资估算 .....      | 98  |
| 10 实施效果 .....       | 101 |
| 10.1 近期工程效益 .....   | 101 |
| 10.2 规划实施效果 .....   | 102 |
| 11 保障措施 .....       | 104 |
| 11.1 法规保障 .....     | 104 |
| 11.2 政策保障 .....     | 104 |
| 11.3 组织管理 .....     | 105 |
| 11.4 投入保障 .....     | 105 |

## 附表：

- 1、 幕阜山水源地水土保持预防项目范围及规模
- 2、 坡耕地水土流失综合治理项目范围及规模
- 3、 幕阜山区水土流失综合治理项目范围及规模
- 4、 岩溶石漠化水土流失综合治理项目范围及规模
- 5、 崩岗综合治理项目范围及规模

## 附图：

- 1、 阳新县行政区划图

- 2、 阳新县 DEM 图
- 3、 阳新县坡度图
- 4、 阳新县植被覆盖度图
- 5、 阳新县水系图
- 6、 阳新县土地利用图
- 7、 阳新县水土流失图
- 8、 阳新县小流域划分图
- 9、 阳新县水土保持区划图
- 10、 阳新县水土流失重点防治分区图
- 11、 阳新县水土保持布局图
- 12、 阳新县重要水源地水土保持预防项目分布图
- 13、 阳新县坡耕地水土流失综合治理项目分布图
- 14、 阳新县幕阜山区水土流失综合治理项目分布图
- 15、 阳新县岩溶石漠化水土流失综合治理项目分布图
- 16、 阳新县崩岗综合治理项目分布图

## 前 言

党的十九大报告指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度。防治水土流失，加强生态环境建设是新时期、新形势下各级政府及水行政主管部门的历史使命。

水土保持规划是依法防治水土流失的重要依据，是指导水土保持工作的综合性规划。随着新《中华人民共和国水土保持法》的颁布和逐步实施，确立了水土保持规划的法律地位，也标志着我国进入到了依法治水的新高度和新阶段，对新时期、新形势下的水土保持工作赋予更多的内涵与机遇。编制阳新县水土保持规划是贯彻《中华人民共和国水土保持法》和《湖北省实施<水土保持法>办法》的要求，是落实《湖北省水土保持规划（2016~2030 年）》和《黄石市水土保持规划（2016~2030 年）》的具体举措，是全面推进新时期阳新县水土保持工作健康持续发展的需要。作为生态文明建设的重要组成部分，加强水土保持工作力度，改善生态环境状况，有利于推进阳新县经济发展。阳新县地处武汉“1+8”城市圈、长江经济带紧密层和“中三角”腹地，矿产资源丰富，生态环境问题一直是阳新县面临的主要问题之一。在这种新形势下，编制好阳新县水土保持规划，是阳新县社会经济健康发展的重要保障，对阳新县生态环境保护工作具有重要的指导作

用。

2014 年 4 月 10 日，阳新县成立全县水土保持规划编制工作领导小组。2014 年 5 月，阳新县启动水土保持规划编制工作，委托湖北金浪勘察设计院有限公司（以下简称“我公司”）承担阳新县水土保持规划编制工作。接受委托后，我公司组织相关技术人员，在深入调查研究、广泛征求意见、反复论证咨询的基础上，完成《阳新县水土保持规划（2016-2030 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》分析了阳新县水土流失及其防治现状，系统总结水土保持经验和成效以及存在的问题，以湖北省水土保持区划为基础，以保护和合理利用水土资源为主线，以湖北省、黄石市水土流失重点预防区和重点治理区划分成果为依据，拟定了阳新县预防和治理水土流失、保护和合理利用水土资源的总体部署，明确了今后一段时期水土保持工作的目标、任务、总体布局和对策措施，为维护良好生态、促进江河治理、保障饮水安全、改善人居环境、推动经济社会发展提供支撑和保障。

本规划基准年为 2015 年，近期水平年为 2020 年，远期水平年为 2030 年。规划采用的水土流失数据为 2016 年湖北省水土流失动态监测成果数据，规划采用的土地利用现状数据为 2015 年全国土地变更调查数据。

本规划将作为阳新县水土保持工作的指导性文件，也是今后一段时期全县防治水土流失与合理利用、开发和保护水土资源的重要规划依据。

在本规划编制过程中，得到湖北省水利厅、黄石市水利水产局、阳新县水利局、阳新县水土保持局及省内相关单位的大力支持与协助。

# 1 基本情况

阳新县位于湖北省东南部，长江中游南岸，幕阜山脉北麓，地处北纬  $29^{\circ}30' \sim 30^{\circ}09'$ ，东经  $114^{\circ}43' \sim 115^{\circ}30'$ ，县境东北与蕲春县、武穴市隔江相望，东南紧邻江西省瑞昌市，西南接通山县和江西省武宁县，西北连咸宁市、大冶市，东西横距 76.5km，南北纵距 71.5km。全县国土总面积  $2780\text{km}^2$ ，占全省总面积的 1.51%。阳新县属鄂东南低山丘陵区，为幕阜山向长江冲积平原过渡地带，中小湖泊较多，被誉为“百湖之县”。

## 1.1 自然概况

### 1.1.1 地质地貌

阳新县地质构造分为淮阳山字型构造体系、东西（纬）向构造体系 and 新华夏构造体系。县境处阳山字型构造弧顶西翼而受其控制。海口至封三洞一带地层断裂，大致呈北西西至南东东方向展布。东西（纬）向构造体系控制县境中部广大地区，北有黄姑山—犀牛山—向录山为轴线复背斜，南有富水街—木石港为轴线复背斜，两者之间有复向斜；断裂多呈组出现，活动期次多，性质复杂。新华夏构造体系早期褶皱主要表现为对东西构造叠加改造，中后期褶皱主要表现为对东西向构造横跨与叠加。阳新县地质情况复杂，出露地表的有寒武系、志留系、泥盆系、石炭系、二迭系、三迭系、白垩系、第四系等地层。

阳新县属鄂东南低山丘陵区，地处幕阜山向长江冲积平原过渡地带。西北、西南、东南部多低山，且向东、中部倾斜，构成不完整山

间盆地。东北部临江，有狭长小平原与中小湖泊，富水自西向东横贯县境，自湄潭以下，两岸湖泊星罗棋布，岗地坡度平缓，分布在山丘与河流湖泊之间。县境内群山均属幕阜山余脉，大体呈西东走向，分为七大山群，共有大小山峰 411 座。七大山脉为父子山脉、七峰山—百福山脉、老炭槽山脉、仰天塘山脉、白马山脉、后垸—横岭山脉、金竹尖—鼓鸣尖山脉。全县最高峰为阳新境内的七峰山主峰南岩岭，海拔 860.0m，最低处为阳新境内的富水南城潭河床，海拔 8.7m。

### 1.1.2 气象水文

#### (1) 气象

阳新县属亚热带大陆性气候区，多年平均气温  $16.8^{\circ}\text{C}$ ，极端最高气温  $41.4^{\circ}\text{C}$ （1966 年 8 月 10 日），极端最低气温  $-14.9^{\circ}\text{C}$ （1969 年 2 月 1 日），无霜期 263d，年均日照时数 1897.1h，日照率 44%。多年平均降雨量 1389.6mm，由西南向东北呈递减趋势，年均降雨日 147 个，夏季最多，4~7 月平均降雨量 739.9mm，雨量多，强度大，常造成洪涝灾害。

#### (2) 水文

阳新县总集水面积  $6771.4\text{km}^2$ ，其中客水  $3991.4\text{km}^2$ 。境内独自流入长江水系 6 条，以富水为主，其次是韦源湖、海口湖、菖湖、袁广湖、上巢湖。全县 5km 以上大小河港 365 条，河道总长度 985.5km。有大小湖泊 250 处，总面积  $349.32\text{km}^2$ 。万亩以上湖泊有网湖、朱婆湖、宝塔湖、十里湖、牧羊湖、北煞湖、葵赛湖、赛桥湖、海口湖等，大中小型水库 145 座，总库容 24.12 亿  $\text{m}^3$ ，其中大型水库有富水水库、



王英水库 2 座，中型水库有蔡贤水库、青山水库、罗北口水库 3 座。长江自黄石市西塞山区河口镇进入阳新县境，境内流程 45.4km，历史最大流量  $75700\text{m}^3/\text{s}$ （1954 年 8 月 7 日），多年平均径流量为 7700 亿  $\text{m}^3$ 。富水流域面积  $5310\text{km}^2$ ，干流长 196km，平均宽约 43km。大冶湖流域面积  $1151.2\text{km}^2$ ，阳新县辖  $232.7\text{km}^2$ ，河长 70km，落差 82m，平均坡降 1.17‰。

### 1.1.3 土壤植被

#### （1）土壤

阳新县属南方红壤区，成土母质主要有砂页岩、石灰岩、花岗岩、红砂岩、第四纪红色粘土、玄武岩和河湖相冲积沉积物。东南和西南部主要为石灰岩、砂页岩，西北部主要为花岗岩，中部主要为第四纪红粘土、红砂岩。土壤类型主要有红壤、石灰土、紫色土、潮土、沼泽土、水稻土 6 个土类。红壤主要分布在山区和丘陵地区，土壤受母岩母质、生物气候等诸多因素的影响，呈不规则的分布，抗蚀力较差；石灰土主要分布在石灰岩山麓，平缓坡地；潮土主要分布在长江、富河两岸和沿湖一带；水稻土主要分布在平缓山岗顶部、湖区高处和低湖渣地或石灰岩、花岗岩地区的排水不良冲垅田。

#### （2）植被

阳新县地处亚热带，植被属亚热带常绿阔叶林区域东部区域—中亚热带常绿阔叶林地带—鄂东南丘陵青冈、栲类植被区—幕阜山北坡低山丘陵青冈栎、栲、楠、松、杉、毛竹植被小区。全县乔木树种有

51 科 237 种，灌木树种有 40 科 128 种。天然林多为以油桐、马尾松为主，人工林主要有杉木、马尾松、柏木、柳杉、栎类、油茶、油桐等，森林覆盖率为 47.79%。

#### **1.1.4 矿产资源**

全县矿产资源种类多，已发现矿产资源 35 种。金、铜、水泥用灰岩等矿产资源储量居于湖北省的前列；其中铜矿查明资源储量 112.07 万 t，占全省查明储量的 25.23%，是全国九大铜生产基地之一；金查明资源储量 67.48t，位居全省前列，年产值占全省的 28.19%；建材资源以水泥用石灰岩为主，其储量大、分布广，开发利用前景广阔。

### **1.2 社会经济**

#### **1.2.1 社会经济概况**

阳新县现辖 16 个镇，3 个开发区，4 个管理区，即兴国镇、富池镇、黄颡口镇、韦源口镇、太子镇、大王镇、陶港镇、白沙镇、浮屠镇、三溪镇、王英镇、龙港镇、洋港镇、排市镇、木港镇、枫林镇，阳新工业园、黄石（阳新）新港物流园、金海开发区，军垦农场管理区、综合农场管理区、半壁山农场管理区、荆头山农场管理区，全县共有 392 个村民委员会，3350 个村民小组。2015 年，阳新县总人口 107.99 万人，其中农业人口 79.15 万人，人口密度 388 人/km<sup>2</sup>。

2015 年，全年实现地区生产总值 189.34 亿元，比上年增长 5.1%；全县农林牧渔业总产值 81.00 亿元，比上年增长 9.6%；全县全部工业增加值 56.37 亿元，比上年增长 4.8%，全县规模以上工业企业累计完

成工业总产值 156.50 亿元，同比增长 0.9%；全县地方公共财政总收入 18.08 亿元，同比增长 19.7%；全县固定资产投资达 254.74 亿元，比上年增长 17.1%。城镇常住居民人均可支配收入 19960 元，比上年增长 11.5%；农村常住居民人均可支配收入 9267 元，比上年增长 10.6%。

## 1.2.2 土地利用现状

### (1) 总体情况

根据 2015 年全国土地变更调查结果，阳新县土地总面积 2782.80km<sup>2</sup>，其中：耕地面积 713.06km<sup>2</sup>，占土地总面积的 25.62%；园地面积 47.36km<sup>2</sup>，占土地总面积的 1.70%；林地面积 1174.37km<sup>2</sup>，占土地总面积的 42.20%；草地面积 171.96km<sup>2</sup>，占土地总面积的 6.18%；工矿仓储用地面积为 22.01km<sup>2</sup>，占土地总面积的 0.79%；住宅用地面积 148.82km<sup>2</sup>，占土地总面积的 5.35%；公共管理与公共服务用地面积 2.94km<sup>2</sup>，占土地总面积的 0.11%；交通运输用地面积 11.22km<sup>2</sup>，占土地总面积的 0.40%；水域及水利设施用地面积 428.48km<sup>2</sup>，占土地总面积的 15.40%；其他土地面积为 62.58km<sup>2</sup>，占土地总面积的 2.25%。

表 1-1 阳新县土地利用情况现状表

| 县名   | 土地总面积   | 耕地     | 园地    | 林地      | 草地     | 工矿仓储用地 | 住宅用地   | 公共管理与公共服务用地 | 交通运输用地 | 水域及水利设施用地 | 其他土地  |
|------|---------|--------|-------|---------|--------|--------|--------|-------------|--------|-----------|-------|
| 阳新县  | 2782.80 | 713.06 | 47.36 | 1174.37 | 171.96 | 22.01  | 148.82 | 2.94        | 11.22  | 428.48    | 62.58 |
| 比例/% | 100     | 25.62  | 1.70  | 42.20   | 6.18   | 0.79   | 5.35   | 0.11        | 0.40   | 15.40     | 2.25  |

注：数据来源于全国第二次土地调查更新成果。

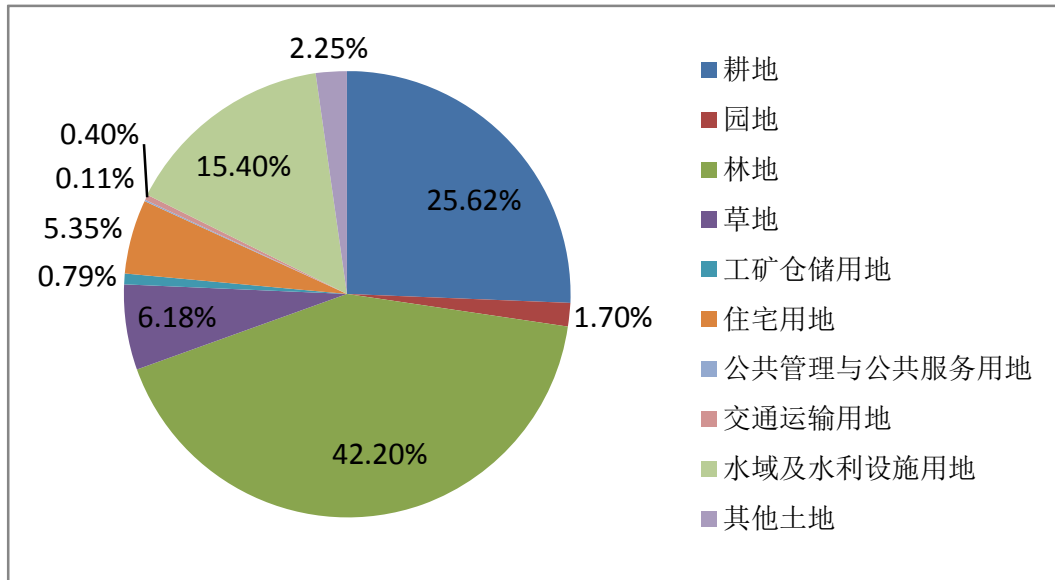


图 1.2-1 2015 年阳新县土地利用结构图

## (2) 坡耕地现状

阳新县坡耕地的面积 22232.72 公顷，占旱地总面积的 65.27%，其中 5°~8°坡耕地面积 8745.61 公顷，8°~15°坡耕地面积 9843.33 公顷，15°~25°坡耕地面积 3400.49 公顷，大于 25°坡耕地面积 243.29 公顷。从坡度分布来看，全县坡耕地以 15°以下缓坡耕地为主，占坡耕地总面积的 83.61%。

全县各乡镇耕地面积统计见表 1-2。

表 1-2 2015 年各乡镇坡耕地现状表 单位：公顷

| 序号 | 乡镇名称  | 坡耕地     |         |         |       | 合计      |
|----|-------|---------|---------|---------|-------|---------|
|    |       | 5°~8°   | 8°~15°  | 15°~25° | >25°  |         |
| 1  | 白沙镇   | 832.14  | 1241.53 | 104.41  | 22.45 | 2200.53 |
| 2  | 大王镇   | 719.78  | 31.56   | 7.86    | 0     | 759.2   |
| 3  | 枫林镇   | 381.59  | 1276.27 | 920.06  | 66.54 | 2644.46 |
| 4  | 浮屠镇   | 1349.63 | 415.17  | 42.59   | 1.31  | 1808.7  |
| 5  | 富池镇   | 62.29   | 61.48   | 19.72   | 0.2   | 143.69  |
| 6  | 黄颡口镇  | 85.92   | 13.98   | 1.41    | 2.05  | 103.36  |
| 7  | 金海开发区 | 131.59  | 54.52   | 0.06    | 0     | 186.17  |
| 8  | 荆头山农场 | 20.14   | 69.21   | 0.71    | 0     | 90.06   |
| 9  | 军垦农场  | 97.14   | 23.63   | 2.29    | 0     | 123.06  |
| 10 | 龙港镇   | 491.9   | 1162.47 | 554.64  | 38.49 | 2247.5  |

| 序号 | 乡镇名称 | 坡耕地     |         |         |        | 合计       |
|----|------|---------|---------|---------|--------|----------|
|    |      | 5°~8°   | 8°~15°  | 15°~25° | >25°   |          |
| 11 | 木港镇  | 706.68  | 1339.95 | 440.84  | 16.98  | 2504.45  |
| 12 | 排市镇  | 577.92  | 1114.49 | 217.11  | 5      | 1914.52  |
| 13 | 三溪镇  | 803.36  | 457.88  | 92.55   | 12.04  | 1365.83  |
| 14 | 太子镇  | 326.12  | 149.9   | 83.63   | 3.62   | 563.27   |
| 15 | 陶港镇  | 524.62  | 165.75  | 6.94    | 0.24   | 697.55   |
| 16 | 王英镇  | 315.42  | 1433.79 | 573.6   | 24.65  | 2347.46  |
| 17 | 韦源口镇 | 375.06  | 104.47  | 10.58   | 0      | 490.11   |
| 18 | 兴国镇  | 673.25  | 100.74  | 0.58    | 0.92   | 775.49   |
| 19 | 洋港镇  | 271.06  | 626.54  | 320.91  | 48.8   | 1267.31  |
|    | 合计   | 8745.61 | 9843.33 | 3400.49 | 243.29 | 22232.72 |

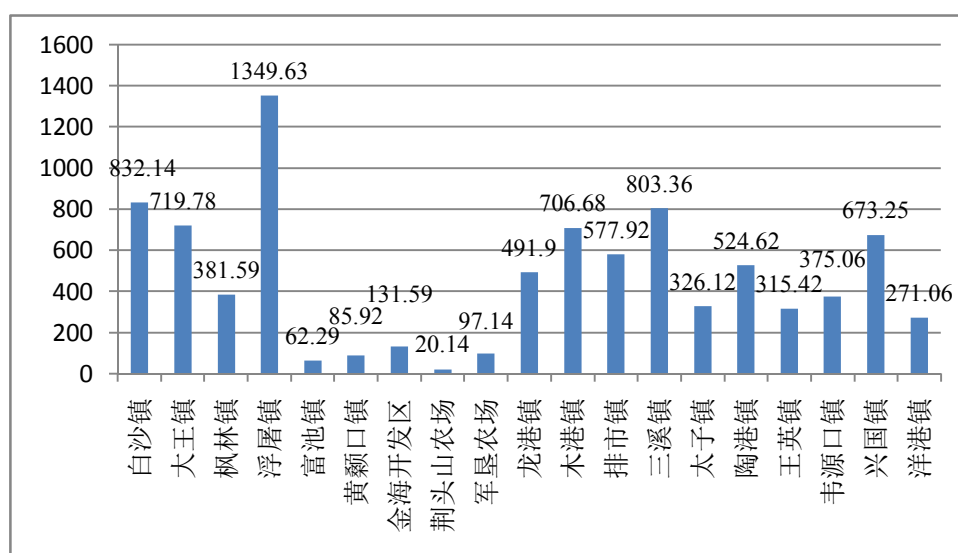


图 1.2-2 2015 年各乡镇坡耕地分布柱状图 单位：公顷

## 1.3 水土流失

### 1.3.1 水土流失类型及成因

#### (1) 水土流失类型

按照全国水土流失类型区的划分，阳新县属于南方红壤区，根据湖北省水土保持四级区划分方案，阳新县属于鄂东南山地丘陵保土生态维护区。水土流失的类型以水力侵蚀为主，主要有面蚀和沟蚀。部分地区有重力侵蚀分布，南部山区崩岗有一定的分布，洋港镇崩山一带有泥石流发生，部分山区还存在一定的岩溶石漠化。

## （2）水土流失成因

水土流失是自然因素和人为因素综合作用的结果。自然因素主要是地质、地形地貌、降水、植被等方面。石灰岩、沙页岩、第四纪粘土及其坡积物、沉积物等成土母质疏松、易风化，抗侵蚀能力弱，易产生水土流失；阳新山地众多，地形较陡，地表破碎，沟壑众多；降雨强度大，且分配高度集中，4~7月降雨量占全年降雨量的53.25%，常造成洪涝灾害；森林覆盖率低，加上森林植被受到破坏，森林水土保持功能下降。

近年来，工矿、交通、水利、能源、城镇建设、农业开发等生产建设项目逐年增加，施工中滥挖、乱采、乱扔、乱倒的现象比较普遍，严重破坏地貌及地表植被，没有及时采取有效的防护措施，造成新的人为水土流失。

### 1.3.2 水土流失强度及分布

阳新县水土流失成因复杂、面广量大、危害严重，对全县经济社会发展、生态安全以及群众生产、生活影响极大。

#### （1）水土流失强度

根据2016年湖北省水土流失动态监测成果，阳新县现有水土流失面积799.59km<sup>2</sup>，占土地总面积的28.73%，其中轻度侵蚀472.73km<sup>2</sup>，占流失面积的59.12%；中度侵蚀268.51km<sup>2</sup>，占流失面积的33.58%；强烈侵蚀40.78km<sup>2</sup>，占流失面积的5.10%；极强烈侵蚀5.81km<sup>2</sup>，占流失面积的0.73%；剧烈侵蚀11.76km<sup>2</sup>，占流失面积的1.47%。水土流失以轻度和中度为主。

## (2) 水土流失空间分布

从水土流失地类分布看，阳新县土地利用类型以林地和耕地为主，水土流失也主要发生在林地和耕地。改革开放以后，人为水土流失逐年严重，以公路、铁路、城镇建设、水电开发为重点的各类开发性建设导致了严重的水土流失。从水土流失的严重程度和分布看，水土流失主要分布在阳新县南部和西部低山丘陵区的龙港镇、王英镇、洋港镇、排市镇、木港镇、枫林镇、白沙镇、浮屠镇、富池镇。

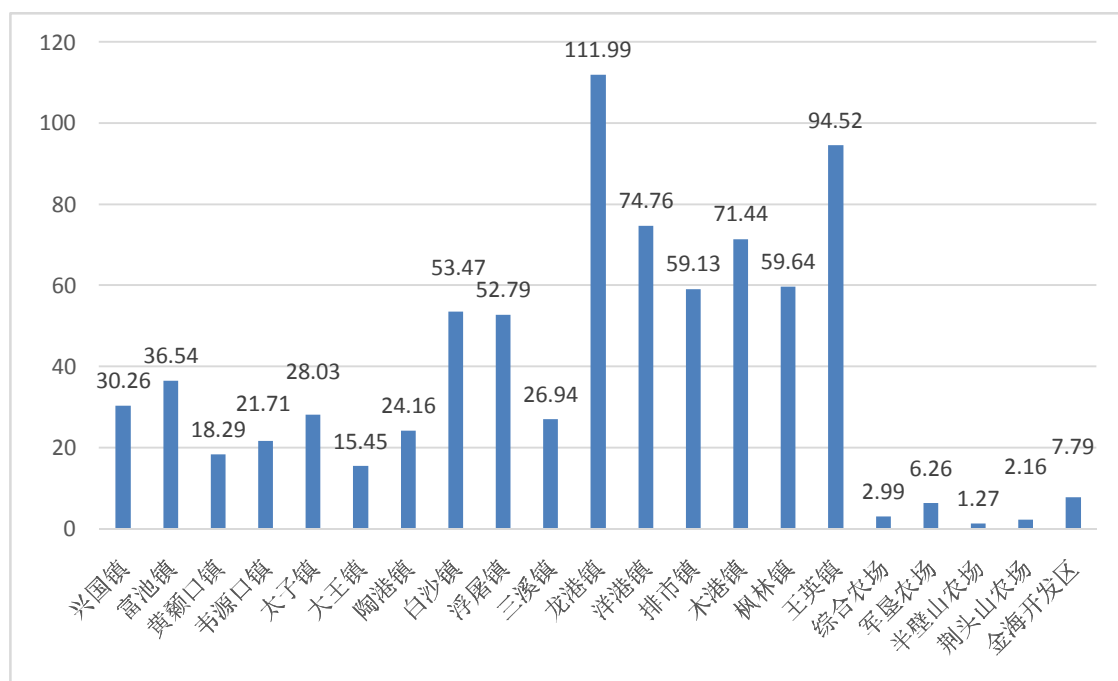


图 1.3-1 阳新县水土流失空间分布柱状图单位：平方公里

表 1-3 阳新县水土流失空间分布

单位：平方公里

| 乡镇名称 | 土地面积   | 水土流失强度 |       |      |      |      | 合计    | 占国土面积比例 |
|------|--------|--------|-------|------|------|------|-------|---------|
|      |        | 轻度     | 中度    | 强烈   | 极强烈  | 剧烈   |       |         |
| 兴国镇  | 145.94 | 19.43  | 7.84  | 2.5  | 0.11 | 0.38 | 30.26 | 20.73   |
| 富池镇  | 118.4  | 14.92  | 13.11 | 2.86 | 1    | 4.65 | 36.54 | 30.86   |
| 黄颡口镇 | 88.36  | 5.96   | 8.5   | 1.4  | 0.44 | 1.99 | 18.29 | 20.7    |
| 韦源口镇 | 78.47  | 11.88  | 6.99  | 1.02 | 0.46 | 1.36 | 21.71 | 27.67   |
| 太子镇  | 105.01 | 16.61  | 10.12 | 0.95 | 0.07 | 0.28 | 28.03 | 26.69   |

| 乡镇名称  | 土地面积    | 水土流失强度 |        |       |      |       | 合计     | 占国土面积比例 |
|-------|---------|--------|--------|-------|------|-------|--------|---------|
|       |         | 轻度     | 中度     | 强烈    | 极强烈  | 剧烈    |        |         |
| 大王镇   | 91.33   | 9.52   | 4.97   | 0.61  | 0.06 | 0.29  | 15.45  | 16.92   |
| 陶港镇   | 153.65  | 17.43  | 5.78   | 0.57  | 0.11 | 0.27  | 24.16  | 15.72   |
| 白沙镇   | 183     | 25.19  | 23.94  | 3.29  | 0.45 | 0.6   | 53.47  | 29.22   |
| 浮屠镇   | 198.13  | 38.48  | 12.45  | 1.63  | 0.06 | 0.17  | 52.79  | 26.64   |
| 三溪镇   | 145.36  | 20.56  | 5.29   | 0.88  | 0.15 | 0.06  | 26.94  | 18.53   |
| 龙港镇   | 264.7   | 64.29  | 42.2   | 4.35  | 0.73 | 0.42  | 111.99 | 42.31   |
| 洋港镇   | 147.22  | 36.7   | 32.59  | 4.58  | 0.56 | 0.33  | 74.76  | 50.78   |
| 排市镇   | 157.22  | 39.04  | 17.95  | 1.98  | 0.12 | 0.04  | 59.13  | 37.61   |
| 木港镇   | 240.8   | 46.65  | 20.3   | 4.03  | 0.2  | 0.26  | 71.44  | 29.67   |
| 枫林镇   | 267.44  | 37.06  | 17.29  | 4.39  | 0.61 | 0.29  | 59.64  | 22.3    |
| 王英镇   | 262.87  | 57.05  | 33.06  | 3.96  | 0.41 | 0.04  | 94.52  | 35.96   |
| 综合农场  | 24.6    | 1.69   | 0.86   | 0.44  |      |       | 2.99   | 12.15   |
| 军垦农场  | 45.97   | 4.35   | 1.17   | 0.42  | 0.15 | 0.17  | 6.26   | 13.62   |
| 半壁山农场 | 21.78   | 0.58   | 0.49   | 0.14  |      | 0.06  | 1.27   | 5.83    |
| 荆头山农场 | 21.19   | 1.63   | 0.48   | 0.05  |      |       | 2.16   | 10.19   |
| 金海开发区 | 21.36   | 3.71   | 3.13   | 0.73  | 0.12 | 0.10  | 7.79   | 36.47   |
| 合计    | 2782.80 | 472.73 | 268.51 | 40.78 | 5.81 | 11.76 | 799.59 | 28.73   |

### 1.3.3 水土流失消长评价

从阳新县水土流失总面积来看，1996 年以来，阳新县的水土流失面积呈降低趋势，其中 1996~2005 年水土流失面积降低较快，2005~2015 年水土流失面积降低较慢。从土壤侵蚀强度来看，轻度侵蚀面积呈波动变化态势，1996~2005 年轻度侵蚀面积呈增大趋势，2005~2015 年轻度侵蚀面积降低。中度侵蚀面积一直呈降低趋势。强烈侵蚀和极强烈侵蚀面积在 1996~2005 年期间降低较快，2005~2015 年稍有增加。剧烈侵蚀面积在 1996~2005 年略有降低，在 2005~2015



年期间增加较快，到 2015 年剧烈侵蚀面积增加至 11.76km<sup>2</sup>。

表 1-4 阳新县不同年份水土流失面积对比表

| 时间     | 侵蚀面积与<br>总面积比例 | 侵蚀面积<br>(km <sup>2</sup> ) | 其中 (km <sup>2</sup> ) |        |        |       |       |
|--------|----------------|----------------------------|-----------------------|--------|--------|-------|-------|
|        |                |                            | 轻度                    | 中度     | 强烈     | 极强烈   | 剧烈    |
| 1996 年 | 45.73%         | 1272.70                    | 416.00                | 544.00 | 260.00 | 51.00 | 1.70  |
| 2005 年 | 30.23%         | 841.11                     | 531.52                | 273.52 | 30.04  | 4.92  | 1.11  |
| 2015 年 | 28.73%         | 799.59                     | 472.73                | 268.51 | 40.78  | 5.81  | 11.76 |

1.3.4 水土流失危害

水土流失给环境造成了严重的危害，不仅造成土地资源的破坏和损失，还加剧下游的水旱灾害，导致生态环境恶化，严重制约着经济和社会的可持续发展。

(1) 破坏土地，影响资源生态环境

坡耕地、园地、疏林地表土流失，或表土层变浅，不仅造成土壤养分流失，而且导致心底土层裸露，最终引起土壤退化，影响土壤生产力，进而影响农林业生产的可持续发展；丘陵区、山区荒山荒坡冲沟发育，导致土地退化，植被遭受破坏，影响生态环境。

(2) 泥沙淤积，影响防洪安全

水土流失夹带着大量泥沙和有机物质进入河道，抬高河床，影响行洪；淤积库塘、河道，缩短塘库使用寿命，降低其行洪调蓄能力，加剧洪涝灾害，降低河道航运能力，影响水资源的有效利用；水土流失影响植被的生长，导致土体涵养水源能力降低。土体抗蚀力差、地表松散物质多的山区，植被破坏和严重的水土流失，极易加剧山洪灾害，诱发滑坡、泥石流等地质灾害，破坏周边环境，危及人身安全。

(3) 加剧面源污染，影响饮用水水源地水质安全

径流和泥沙是面源污染的载体，随着农药、化肥的大量施用，水土流失造成的面源污染对江河湖库水质的影响越来越大，特别是对饮用水水源地水质安全构成了严重威胁。

#### (4) 恶化生态，影响可持续发展

水土资源是生态系统良性演替的基本要素和物质基础。水土流失在造成土地退化、植被破坏的同时，导致河流湖泊消失或萎缩，野生动物的栖息地减少，生物群落结构和自然环境遭受破坏，甚至威胁到种群的生存，影响了生态系统的稳定；再者水土流失还严重地削弱了当地的农业生产基础，制约着农民收入水平的提高和生活质量的改善，损害了区域社会经济的可持续发展。

### 1.4 水土保持

#### 1.4.1 水土保持情况

##### (1) 发展历程

上世纪 60~70 年代，阳新县开展了“三治”（治山、治水、治土）工程，以治水为中心，结合治土、治山的大规模水土保持建设，阳新县的水土保持治理工作开始起步。

80 年代开始，水土保持综合治理全面开始。以防治水土流失、改善生产条件、促进农业增效和农民增收为目的，先后利用农业学大寨、退耕还林、移土培肥、农业综合开发、水土保持小流域综合治理、石漠化综合治理、土地整治等项目，大力开展水土保持治理，取得了一定的经济效益和生态效益。

20 世纪 90 年代，随着《中华人民共和国水土保持法》的颁布实

施，1996 年 5 月，阳新县成立水土保持监督站，隶属县水利局领导，为股级事业单位，定编 3 人。2003 年黄石市印发了《市人民政府办公室关于进一步加强水土保持工作的意见》（黄政办发[2003]34 号），2004 年阳新县印发了《县人民政府办公室关于转发县水利局关于进一步加强水土保持工作意见的通知》（阳政办发[2004]105 号）。2004 年 8 月，阳新县水土保持监督站进行扩编，定编 12 人。2005 年阳新县水利局联合阳新县发展和改革局、阳新县环境保护局印发了《关于开发建设项目水土保持方案实行会签制度的通知》（阳水保[2005]1 号）。

2010 年 12 月修订通过新的《中华人民共和国水土保持法》，进一步强化了地方政府水土保持目标责任、规划法律地位、预防与治理法律规定。2012 年 5 月，为加强水土保持工作，贯彻执行修订的《中华人民共和国水土保持法》，阳新县水土保持监督站升格为阳新县水土保持局，为副科级事业单位，定编 14 人，下设办公室、业务科和预防监督科三个职能科室。2013 年阳新县相继制定出台了《关于印发<阳新县水土保持设施补偿费征收使用管理规定>的通知》（阳政办发[2013]22 号）、《县人民政府办公室关于印发阳新县水土保持细则的通知》（阳政办发[2013]77 号）、《县人民政府办公室关于印发阳新县水土保持设施验收管理规定的通知》（阳政办发[2013]78 号）、《县人民政府办公室关于印发阳新县生产建设项目水土保持监督检查规定的通知》（阳政办发[2013]79 号）、《县人民政府办公室关于印发阳新县水土保持审批管理规定的通知》（阳政办发[2013]80 号）

等一系列管理制度，进一步提高了法规制度的针对性和操作性，为全县更好地预防和治理水土流失、保护和合理利用水土资源、维护生态安全提供了重要法律依据。

近些年，以小流域为治理单元，采取工程措施和生物措施相结合，先后治理了军林小流域、玉湖小流域、王子山清洁小流域、洋港河小流域、泉口小流域、王子山港小流域等。在实施过程中积累了水土流失综合治理经验，改善了项目区生态环境，促进了区域经济发展，提高了项目区内群众生产生活水平。

#### **1.4.2 水土保持工作经验**

阳新县水土保持局负责全县水土保持的预防监督、综合治理工作。经过近 20 年来的水土流失治理，阳新县水土流失治理积累了一定的经验。

（1）以小流域为单元，实行山、水、林、田、路统筹规划，综合治理。根据小流域的特点和水土流失的规律，因地制宜，因害设防，从山上到山下，从坡面到沟谷，合理布设各项措施，使之形成立体的，相互联系协调的综合防护体系。

（2）以解决水问题为核心，确保群众生活用水、生产用水和生态用水的需要。水土流失严重主要原因是由于山高坡陡，土层薄，加上降雨集中，雨量大，暴雨冲刷强烈所致。同时由于工程性缺水严重，人畜饮水困难，农业生产用水、生态用水得不到应有的保证，水的问题成为了主要制约因素。因此，要有效防止水土流失，必须首先解决水的问题，做到兴利除害相结合，一方面要把水流对坡面土壤的冲刷

变为水的有序运动，做到土不下山，水不乱流；另一方面要针对干旱缺水的实际，因势利导，拦蓄径流，解决农作物、树木生长阶段灌溉水源，使之变害为利。

（3）以坡耕地的综合整治为突破口，解决群众的生存问题。耕地大多数为土壤贫瘠、水土流失严重的石旮旯破碎坡耕地，农业生产条件恶劣，而且都是在自然坡度上粗放耕作，粮食产量低而不稳，群众生活没有保障。因此首先要以坡耕地的综合整治为突破口，对 25° 以下土层较厚的缓坡耕地实施坡改梯工程，并配套水系工程和道路工程，将缓坡耕地建成基本农田，提高粮食单产，促进陡坡退耕还林，巩固退耕还林成果，并为调整农村产业结构和科技兴农奠定基础。

（4）因地制宜发展生态产业，水土流失治理要以生态环境建设为切入点，针对种植结构单一、耕作粗放和群众贫困的特点，把水土流失治理与调整农村产业结构密切结合，以增加群众收入、促进农民脱贫致富为重点，因地制宜发展油茶等具有市场优势经济林果，并以此培育和形成生态产业，以增加群众的收入。

（5）探索生态清洁小流域建设。阳新县在原有小流域综合治理措施的基础上，突出小流域内村庄美化绿化、沟道治理和人居环境整治，基本上实施了“生态修复、生态治理、生态保护”三道防线，为今后生态清洁小流域建设积累了丰富的经验。

### 1.4.3 面临的主要问题

虽然阳新县水土保持工作取得了一定成效，但也存在一些问题。目前存在的主要问题：

### （1）水土流失治理工作任重道远

根据 2016 年湖北省水土流失动态监测成果，全县仍有 28.73% 的面积存在水土流失，高于全省 19.10% 的水土流失比例；且水土流失强度在中度以上的水土流失所占比例较大。流失的土壤随地表径流入河、入库，不但降低了河、库的行洪能力，影响防洪、供水、灌溉等效益的发挥，且直接对城乡供水和水环境构成威胁，水质的污染大大减少了可利用水量，资源型缺水现象日趋严重，不利于水资源的可持续利用和人民生活质量的改善提高。

与 2011 年水土流失遥感普查的数据相比，水土流失面积变化幅度较少，处于相对稳定的状态，结合水土流失图斑来看，中度水土流失面积有所增加，属于较易治理的水土流失面积，说明水土流失治理工作仍是今后阳新县水保工作的重点。

### （2）传统耕作习惯导致水土流失量较大

阳新县部分传统耕作习惯引起的水土流失也比较严重，例如山区林地建设，传统习惯做法是炼山或铲光植被，地面全部裸露，且缺少截排水措施，在暴雨的冲刷下，水土流失强度基本全部在中度以上，对自然的破坏相当严重。

部分经济林种植基本以纯林为主，顺坡种植，采摘、耕作的需要，致使林下植被覆盖度较低，落叶树种在冬季落叶后，地表裸露更为严重。林内水土保持措施不完善是经济林水土流失严重的主要原因。

### （3）生产建设项目新增水土流失严重

在开发建设过程中片面追求眼前利益、局部利益，人为活动造成

水土流失的现象时有发生。部分地区边治理边破坏，甚至破坏大于治理；一处治理，多处破坏；点上治理，面上破坏的情况依然存在。

近年来，土地开发利用、交通、开发区、工业园区、市政设施建设和采矿等开发建设活动逐渐增多，大量的土石方开挖、填筑对地表植被造成严重破坏，开挖面、填筑面、料场、渣场不注意防护，成为新增的水土流失源。

## 2 需求分析

### 2.1 农村经济发展与农民增收对水土保持需求分析

人多地少水缺、土地利用结构不合理是制约阳新县农村经济发展和农民增收的关键因素，水土保持通过水土资源的有效治理与保护，提高农业综合生产能力，夯实农业生产发展基础，促进农村经济发展与农民增收，具体主要表现在：①涵养水源，拦蓄径流，为农业生产提供灌溉水源；②保持土壤耕作层和土壤养分，避免土地退化，保护耕地资源；③实施坡改梯，配套小型蓄排引水设施，改善种植条件，提高土地生产力；实施石漠化治理和宜农“四荒”资源开发，可以有效提高耕地质量和数量；⑤通过水土保持宏观调控，因地制宜，调整土地利用结构，粮食作物、经济作物、生态植被合理配置，提高土地产出率；⑥控制非农业建设项目占地，整治临时占地恢复生产力，提高土地使用效率。

阳新县人均耕地占有量 0.99 亩，远低于世界人均 3.38 亩的水平和全国人均 1.52 亩的水平，也低于全省 1.28 亩的水平，耕地资源严重不足。而且阳新县位于幕阜山北侧，全县坡耕地占全县耕地面积的 31.23%，坡耕地易发生水土流失，土壤养分大量流失，造成农作物减产和面源污染。此外阳新县还有不同程度的石漠化分布和一定数量的崩岗分布，对土壤耕作和作物生长造成不良影响。

因此，开展阳新县坡耕地治理、石漠化治理和崩岗治理，改善了农业生产条件，才有水土资源的高效利用和土地利用的合理配置，才



能促进农业的稳产、高产，保障阳新县粮食的生产安全；才能提高土地产出率和土地使用效率，推动农村经济发展和农民增收。

## 2.2 生态安全建设与改善人居环境对水土保持需求分析

阳新县水土流失严重，生态环境总体比较脆弱，治理水土流失可协调人与自然关系，改善生态环境，是保障生态安全、建设生态文明的重大战略措施。水土保持改善生态和维护生态安全的作用主要体现在其生态维护等功能上。阳新县生态维护保土区面积 1763.31km<sup>2</sup>，水土流失面积 558.24km<sup>2</sup>，占土地总面积的 31.66%，占全县水土流失面积 69.82%。

通过水土保持能够促进生态系统良性循环和维护生态安全，有效改善和提升人居环境。水土保持作用主要表现在：①通过封育、轮封和人工造林种草，增加林草植被覆盖率，增强水源涵养能力，促进生物多样性恢复，提升生态系统稳定性，实现区域生态系统良性循环；②合理配置的林草措施和坡面排水设施，形成坡面径流调控体系，有效降低坡面径流对土壤的冲刷，保护珍贵的表土资源，促进生态环境向好转变；③做好村庄及四旁绿化和美化工作，促进农村污水和垃圾集中处理，改善和提升农村人居环境；④防治城市建设过程中的水土流失，强化城镇及周边生产建设项目弃渣综合利用和集中管理，促进城镇绿地系统和雨洪蓄渗系统建设，开展滨河滨湖植被保护带建设，改善城市生态环境。

目前，阳新县存在着人均土地面积少、水土流失严重、水环境问题突出、饮用水水源地污染严重、森林覆盖率低、农村人居环境脏乱

差等诸多问题，使得全县生态脆弱区域面积较大，生态系统功能退化，生态状况总体上较为脆弱。根据《湖北生态省建设规划纲要（2014-2030 年）》，阳新县属于幕阜山水源涵养生态功能区，生态建设重点以水源涵养为主要任务。因此，要开展水土保持规划，统筹加大生态良好区预防监督力度，提高生态脆弱区的自然恢复能力，加强严重生态退化区的治理力度，对全面加强阳新县生态环境保护，改善阳新县人居环境的重要意义。

### 2.3 水源保护与饮用水安全对水土保持需求分析

防治水土流失保护水质、保障饮水安全，是当前水土保持工作的一项重要任务，其作用主要表现在：①增强土壤和植被对降水的拦截入渗，增加了蓄水量，提高了水资源利用效率，增强了供水能力；②调节了地表径流与地下径流转换，发挥土壤的缓冲和净化作用，净化水质，与农药、化肥等控制使用措施相配套，进一步减少了氮磷和农药污染的流失，改善水源地水质。

阳新县 7 个主要湖泊（水库），富水水库和王英水库为中度营养型，中型水库中除蔡贤水库和青山水库为中度营养型外，其余均为轻度富营养型；湖泊中网湖为中度富营养型，其余主要湖泊为轻度富营养型。氮磷等面源污染物是湖泊富营养化的重要来源。王英水库是国家级重要水源地，水环境污染和水质恶化对阳新县及黄石市饮用水安全造成了巨大威胁。

因此，以保护水质为核心，减少水土流失，控制入湖库泥沙和面源污染显得十分必要。库区内的水土流失治理需加强集雨区内水源涵

养林草建设，保护湿地；并沿沟岸种植抗张力较大的草本植物，防止水流侵蚀沟岸；控制农药、化肥使用；加强饮用水源地的水质监测，掌握水源地水土流失情况，以便及时采取措施进行控制。

## 2.4 江河治理与防洪安全对水土保持的需求分析

水土流失导致泥沙淤积河道、湖库、塘坝，消减蓄水行洪能力，加剧洪涝灾害，严重威胁人民群众的生命财产安全。维护河床不抬高、河道不破坏、河水不断流、水质不污染的健康河流，防治洪水灾害，是水土保持工作的一项重要任务。水土保持在江河治理与防洪安全中的作用主要表现在：①能够从源头上控制泥沙下泄，抑制河床抬高，保障行洪流量；②能够削峰调流，减轻河道的破坏，抑制洪水泛滥；③能够调节径流，保障江河生态流量；④能够净化水质，保障河道生态系统良性循环。

阳新县位于幕阜山九岭山山地丘陵区，河流比降大，汇流时间短，降水年际变化大，遇高强度暴雨极易造成山洪暴发和泥石流。大部分山塘水库经过多年运行，老化失修，已不能适应国民生产发展对防洪要求的需要，再加上受坡面水土流失的影响，山塘淤积严重。另外，随着城市化进程的加快、生产建设项目的增多，人为破坏导致植被蓄水保土、涵养水源的能力越来越薄弱，随之而来的河湖水库淤积、水体污染、城镇内涝、生态恶化等一系列水土流失问题也日益突出。

因此，加大水土流失治理力度，对于完善防灾减灾体系、保障中小河流、山洪灾害易发区人民生命财产安全、维护重要基础设施安全、改善农业生产条件意义重大，刻不容缓。

## 2.5 社会公众服务能力提升对水土保持的需求分析

新修订实施的《中华人民共和国水土保持法》和《湖北省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》进一步强化了水土保持规划、预防、治理、监测及监督的责任和义务。近年来，阳新县水土保持监督管理和能力建设不断加强和提升，使监督管理工作有法可依、有章可循，成效突出，但是尚不能完全满足为阳新县社会公众提供高质量服务的需求。

从提升公众服务能力的角度，阳新县水土保持工作的重点方向，一是进一步根据新水土保持法和湖北省实施办法要求更新配套相应地方规范性文件，完善水土保持法规体系；二是要严格监控生产建设过程中人为水土流失，不断扩大监管的范围和领域，改进监督的方式和方法，督促、引导相关行业、部门自觉做好水土保持工作，依法从严控制，加强监管。三是进一步提升水土保持市场服务能力，规范完善水土保持方案编制、水土流失监测和水土保持监理市场服务秩序管理；四是加强水土保持从业人员培训，强化科技支撑能力；五是加强水土保持宣传，提升公众水土保持意识。

## 2.6 需求分析结论

综合上述需求分析，水土保持可以通过水土资源的有效保护与合理开发，提高农业综合生产能力，促进农村经济发展、农民增收，改善农村地区村容村貌，改善人居环境；可以通过治理水土流失，控制面源污染，为农村饮水安全提供保障；可以统筹自然生态各要素，把山水林田湖作为一个生命共同体有机结合起来综合整治，实现资源合

理配置和生态安全，保障生态文明建设和经济社会可持续发展。

### 3 规划的目标、任务和规模

#### 3.1 规划依据

##### 3.1.1 主要法律法规

(1) 《中华人民共和国水土保持法》（1991 年 6 月 29 日颁布，2010 年 12 月修订，2011 年 3 月 1 日起施行）；

(2) 《中华人民共和国水法》（2002 年 8 月 29 日颁布，2016 年 7 月 2 日修订并施行）；

(3) 《中华人民共和国防洪法》（1998 年 1 月 1 日颁布，2016 年 7 月 2 日起修订并施行）；

(4) 《中华人民共和国环境保护法》（1989 年 12 月 26 日颁布，2014 年 4 月修订，2015 年 1 月 1 日起施行）；

(5) 《中华人民共和国森林法》（1984 年 9 月 20 日颁布，1998 年 4 月 29 日修订并施行）；

(6) 《中华人民共和国土地管理法》（1986 年 6 月 25 日颁布，2004 年 8 月 28 日修订并施行）；

(7) 《中华人民共和国河道管理条例》（国务院令第 3 号，1988 年 6 月 10 日）；

(8) 《〈中华人民共和国水土保持法〉实施条例》（国务院 1993 年颁布，2011 年 1 月 8 日修订）。

(9) 《湖北省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》（1994 年 12 月 2 日颁布，2015 年 11 月修订，2016 年 2 月 1 日起施行）。

### 3.2.2 主要规程规范

- (1) 《水土保持综合治理 规划通则》（GB/15772-2008）；
- (2) 《水土保持综合治理 效益计算方法》（GB/15774-2008）；
- (3) 《水土保持综合治理 技术规范》（GB16453.1~6-2008）；
- (4) 《造林技术规程》（GB/T15776-2016）；
- (5) 《水土保持规划编制规程》（SL335-2014）；
- (6) 《土壤侵蚀分类分级标准》（SL190-2007）；
- (7) 《水土保持监测技术规程》（SL277-2002）；
- (8) 《水利建设项目经济评价规范》（SL72-2013）等相关标准规范。

### 3.2.3 有关规划

- (1) 《全国生态环境建设规划》（国发[1998]36号）；
- (2) 《全国主体功能区规划》（国发[2010]46号）；
- (3) 《全国山洪灾害防治规划》（国函[2006]116号）；
- (4) 《全国水土保持规划（2015~2030年）》；
- (5) 《湖北省主体功能区规划》（鄂政发〔2012〕106号）；
- (6) 《湖北省生态省建设规划纲要（2014-2030年）》；
- (7) 《湖北省水土保持规划（2016-2030年）》；
- (8) 《长江流域水土保持生态建设规划》；
- (9) 《阳新县土地利用总体规划（2006~2020年）》；
- (10) 《阳新县矿产资源总体规划》；
- (11) 《阳新县城市总体规划（2014~2030年）》；
- (12) 《湖北省阳新县水利发展“十三五”规划》；

(13) 国土、环保、林业、农业、畜牧、统计等部门相关规划。

### 3.2 指导思想

深入贯彻落实科学发展观，全面落实十九大关于生态文明建设精神，全面实施《中华人民共和国水土保持法》等法律、法规，以《湖北省水土保持规划（2016-2030 年）》和《黄石市水土保持规划（2016-2030 年）》为指导，以水土流失防治和生态环境建设为核心，以合理利用、开发和保护水土资源为主线，从阳新县情出发，对全县水土保持进行全局性、前瞻性的规划和部署，加强预防保护和监督管理，注重综合治理；制订与自然条件相适应、与经济社会可持续发展相协调的水土流失治理方略和布局，在遏制新的水土流失的同时，充分利用生态系统的自我修复能力，加快水土流失治理和生态环境建设步伐，提高全县城乡生态环境质量，改善农业生产条件，实现人与自然和谐相处，以良好的水土保持生态系统保障经济社会的可持续发展。

### 3.3 规划原则

#### (1) 与社会经济发展规划相适应

就水土保持规划而言，其目的是建设一个良好的生态环境，实现阳新县的可持续发展。规划立足于阳新县社会经济发展现状，并以社会经济发展规划方向指导本规划，治理保护与开发利用相结合，最终实现为社会经济发展服务的目的。

#### (2) 贯彻水土保持方针

贯彻“预防为主、保护优先、全面规划、综合治理、因地制宜、



突出重点、科学管理、注重效益”的水土保持方针，并执行水土保持有关法规及技术标准。

### （3）注重与流域相关规划的协调

在分区及治理措施规划上，防止出现单纯就水土保持而水土保持，而是注重与流域相关规划的协调，如水（环境）功能区划等，尽可能与流域相关规划结合，进行广义上的综合治理，以实现生态效益、社会效益和经济效益的有机统一。

### （4）以流域为单元，兼顾行政区划

在分区和措施布置上，由大流域分解至小流域，并以小流域为单元，进行狭义上的综合治理。

### （5）注意轻重缓急

在治理进度规划上，注意各小流域治理的轻重缓急，对于水土流失较严重、危害较大的，予以先期治理，流失较轻、危害较小的，予以后期治理。

## 3.4 规划水平年

与省级水土保持规划保持一致。

本次规划现状水平年为 2015 年，即收集和采用主要数据资料的年份。规划采用 2015 年的资料，其他年份的资料校核修正至 2015 年。

近期规划水平年为 2020 年，远期规划水平年为 2030 年。

## 3.5 规划目标和任务

### 3.5.1 规划目标

#### (1) 总体目标

到 2030 年，累计新增水土流失防治面积  $667.24\text{km}^2$ ，占阳新县现有水土流失面积的 83.45%。全面建成与阳新县经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，生态环境步入良性循环轨道，水土流失区人民生活水平显著提高，水土流失状况得到根本改变。石漠化区域得到根本整治；适宜改造的坡耕地得到全面整治；建设完善的水土流失监测网络和信息系統；健全水土保持法律、法规体系和监督管理体系，生产建设项目“三同时”制度得到全面落实，生产建设活动导致的人为水土流失得到全面控制。

#### (2) 近期目标

到 2020 年，新增水土流失防治面积不少于  $142.44\text{km}^2$ ，占阳新县现有水土流失面积的 17.81%。基本建成与阳新县经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，生态环境得以持续改善，水土保持生态文明建设取得显著成效。阳新县水土流失专项治理任务取得突破性进展，重点区域水土流失得到有效治理，农民生产生活条件大幅提升，促进农业增产农民增收；水源涵养能力得以有效提高，重要饮水水源地水质得到有效维护，城镇人居环境得到有效改善；水土保持监督执法能力稳步提升，人为水土流失得以有效控制。

### 3.5.2 规划任务及规模

阳新县规划任务及治理规模见表 3-1。

表 3-1 阳新县规划任务及治理规模表

| 行政<br>区划 | 预防项目 (km <sup>2</sup> ) |       |       |        |       |       | 治理项目 (km <sup>2</sup> ) |        |              |        |               |        |      |      |        |      | 清洁小流域建设 (条) |        | 城市水土保持建设 (个) |            | 防治总面积 (km <sup>2</sup> ) |           |
|----------|-------------------------|-------|-------|--------|-------|-------|-------------------------|--------|--------------|--------|---------------|--------|------|------|--------|------|-------------|--------|--------------|------------|--------------------------|-----------|
|          | 幕阜山水源地水土保持预防            |       |       |        |       |       | 坡耕地水土流失综合治理             |        | 重点区域水土流失综合治理 |        | 岩溶石漠化水土流失综合治理 |        | 崩岗治理 |      |        |      | 清洁小流域建设 (条) |        | 城市水土保持建设 (个) |            | 防治总面积 (km <sup>2</sup> ) |           |
|          | 总体规模                    |       |       | 其中近期规模 |       |       | 总体规模                    | 其中近期规模 | 总体规模         | 其中近期规模 | 总体规模          | 其中近期规模 | 总体规模 |      | 其中近期规模 |      | 总体规模        | 其中近期规模 | 总体示范城市建设     | 其中近期示范城市建设 | 防治总面积                    | 其中近期防治总面积 |
|          | 防治面积                    | 预防面积  | 治理面积  | 防治面积   | 预防面积  | 治理面积  |                         |        |              |        |               |        | 治理面积 | 治理数量 | 治理面积   | 治理数量 |             |        |              |            |                          |           |
| 阳新县      | 147.78                  | 88.66 | 59.12 | 29.24  | 18.85 | 10.39 | 69.29                   |        | 447.34       | 112.48 | 2.11          |        | 0.72 | 110  | 0.72   | 110  | 4           | 4      | 1            |            | 667.24                   | 142.44    |

## 4 总体布局

### 4.1 水土保持区划

#### 4.1.1 所属国家及省级水土保持分区情况

根据《全国水土保持规划（2015 年-2030 年）》，阳新县总体上属于水力侵蚀为主的南方红壤一级区，属于江南山地丘陵二级区和幕阜山九岭山山地丘陵保土生态维护三级区。根据《湖北省水土保持规划（2016 年-2030 年）》水土保持区划分成果，阳新县则属于鄂东南山地丘陵保土生态维护区四级区。

#### 4.1.2 县级水土保持区划

本规划结合阳新县地域特点，根据自然条件、社会经济发展、水土流失特征、土地利用和农业产业结构发展方向等，在湖北省四级区划的基础上对阳新县进行分区布局，形成阳新县县级类型区划分成果。阳新县水土流失类型区经复核调整后将作为分区生产发展方向、水土保持防治途径、任务和措施部署的基础。

##### （1）划分原则

①自然规律和社会经济规律相结合原则。根据土地资源的优势，水土流失现状及发展趋势，结合社会经济发展对土地利用的要求，确定与生产发展相适应的土地利用方案和开发保护利用水土资源的根本措施。

②主导因素和综合因素相结合原则。既考虑自然和社会等综合因素，还要分析其相互关系和作用，抓住起主导作用的因素。

③区内相似性和区间差异性原则。同一区域的主要自然条件、社会经济条件、水土流失规律和程度、生产建设方向及治理措施应基本相似，而在各区之间则应有明显的差异性。

④定量分析与定性分析相结合原则。综合采用多种方法，从多个角度分析说明，采取定性分析与定量分析相结合的方法，尽可能选择可量化评价指标，使分区结果精确、合理、符合实际情况。

⑤整体一致性且兼顾行政区划的原则。各区以小流域为单元地域必须连片，并尽量保持乡（镇）行政区的完整性。

⑥遵循全国、省级、市级水土保持区划原则

阳新县水土保持区划遵循全国及省级、市级水土保持区划原则，在全国及省级、市级水土保持区划基础上，根据阳新县社会、经济、水土流失等独有特点进行分区。

## （2）区划方法

在湖北省水土保持区划成果的基础上，收集已有的相关区划及分区成果、规划基础资料以及湖北省 2016 年水土流失动态监测成果，对数据进行整理复核分析，在定性分析的基础上，运用相关统计分析方法，以小流域为分区单元，对收集数据和资料进行整理，并运用统计手段，进行分析和挖掘，借鉴相关区划成果，与阳新县有关生态保护相协调，遵循前述区划原则开展区划工作，并充分征求全县各部门意见，最终形成区划成果。

## （3）命名方法

阳新县水土保持区类型区划分采用“区域地理位置（区域相对于

阳新县区位、特定地理名称)+地貌类型组合+基本功能”的方式命名。

水土保持主导功能包括：水源涵养、生态维护、土壤保持（保土）、农田防护、人居环境维护；如阳新县北部低山丘陵生态维护保土区。

表 4-1 阳新县涉及水土保持基础功能

| 基础功能   | 定义                                     | 重要体现区域               | 辅助指标                   |
|--------|----------------------------------------|----------------------|------------------------|
| 水质维护   | 水土保持设施发挥或蕴藏的减轻面源污染，有利于维护水质的功能          | 河湖水网、饮用水源地周边面源污染较重地区 | 耕地面积比例/人口密度            |
| 生态维护   | 水土保持设施维护森林、草原、湿地等生态系统功能方面所发挥的作用        | 森林、草原、湿地             | 林草植被覆盖率/人口密度/各类保护区面积比例 |
| 土壤保持   | 水土保持设施发挥的保持土壤资源，维护和提高土地生产力的功能          | 山地丘陵综合农业生产区          | 耕地面积比例/大于15度土地面积比例     |
| 农田防护   | 水土保持设施在平原农业区发挥的改善农田小气候，减轻风沙、干旱等自然灾害的功能 | 平原地区的粮食主产区           | 耕地面积比例/平原面积比例          |
| 人居环境维护 | 水土保持设施发挥的维护经济发达区域的城镇及周边环境的功能           | 人均生活水平高的大中型现代化城市     | 人口密度/人均收入              |

4.1.3 划分结果

根据全县自然环境、社会经济、水土流失现状、水土保持主导功能和生态环境等特点，将全县分为阳新县北部低山丘陵生态维护保土区、阳新县中部平原农田防护人居环境维护区、阳新县西部低山丘陵水质维护保土区和阳新县南部低山丘陵生态维护保土区，共 4 个类型区。阳新县水土保持区划详见表 4-2。

阳新县水土保持类型区的水土保持基础功能涉及水源涵养、生态维护、土壤保持、农田防护、人居环境维护等五种类型。全县水土保持类型区的水土保持主导基础功能分类统计情况见表 4-3。

表 4-2 阳新县水土保持区划情况表

| 水土保持区划                 | 乡镇名称  | 涉及小流域                     |    | 土地面积<br>(km <sup>2</sup> ) | 水土流失面积<br>(km <sup>2</sup> ) |
|------------------------|-------|---------------------------|----|----------------------------|------------------------------|
|                        |       | 名称                        | 数量 |                            |                              |
| (I) 阳新县北部低山丘陵生态维护保土区   | 韦源口镇  | 虾蟆湖港、海口湖、新港、长江            | 4  | 78.47                      | 21.71                        |
|                        | 大王镇   | 大冶湖、大王殿港                  | 2  | 91.33                      | 15.45                        |
|                        | 太子镇   | 金相园港、大泉港、乌石头港、大屋李港        | 4  | 105.01                     | 28.03                        |
|                        | 黄颡口镇  | 军山、沙港、长江                  | 3  | 88.36                      | 18.29                        |
|                        | 白沙镇   | 新星、袁家咀、白沙港、许家港、九顶山港       | 5  | 183.00                     | 53.47                        |
|                        | 金海开发区 | 金海、王家湖                    | 2  | 21.36                      | 7.79                         |
|                        | 富池镇   | 郝蔡湖                       | 1  | 48.48                      | 16.75                        |
|                        | 小计    |                           | 20 | 616.01                     | 161.49                       |
| (II)阳新县中部平原农田防护人居环境维护区 | 陶港镇   | 网湖、朱应通港、王桥、半壁山            | 4  | 153.65                     | 24.16                        |
|                        | 半壁山农场 | 半壁山                       | 1  | 21.78                      | 1.27                         |
|                        | 兴国镇   | 五里湖、官桥、窑港、双港              | 4  | 145.94                     | 30.26                        |
|                        | 综合农场  | 双港                        | 1  | 24.6                       | 2.99                         |
|                        | 浮屠镇   | 森铺港、长港、浮屠港、北煞湖港、东港        | 5  | 198.13                     | 52.79                        |
|                        | 三溪镇   | 三溪口、黄冲、龙泉港、横山港            | 4  | 145.36                     | 26.94                        |
|                        | 荆头山农场 | 牧羊湖                       | 1  | 21.19                      | 2.16                         |
|                        | 军垦农场  | 军垦                        | 1  | 45.97                      | 6.26                         |
|                        | 小计    |                           | 19 | 756.62                     | 146.83                       |
| (III) 阳新县西部低山丘陵水质维护保土区 | 王英镇   | 蔡贤、东源港、王英水库、陈法隆港、乐家沟、隧河   | 6  | 262.87                     | 94.52                        |
|                        | 小计    |                           | 6  | 262.87                     | 94.52                        |
| (IV) 阳新县南部低山丘陵生态维护保土区  | 龙港镇   | 马明山、龙港、下坑港、阮家饭、七房港、渡口     | 6  | 264.7                      | 111.99                       |
|                        | 洋港镇   | 胡桥港、洋港河、崩山港               | 3  | 147.22                     | 74.76                        |
|                        | 排市镇   | 后山、陝石堽港、王子山港              | 3  | 157.22                     | 59.13                        |
|                        | 木港镇   | 木港、碧湖港、何子恕港、牛湖、枣园、牧羊湖港    | 6  | 240.8                      | 71.44                        |
|                        | 枫林镇   | 张陈溪、朱婆港、源坊漆、下池、竹林港、大畈港、枫林 | 7  | 267.44                     | 59.64                        |
|                        | 富池镇   | 富池口                       | 1  | 69.92                      | 19.79                        |
|                        | 小计    |                           | 26 | 1147.30                    | 396.75                       |
| 合计                     |       |                           | 71 | 2782.80                    | 799.59                       |

表 4-3 阳新县水土保持主导基础功能分类情况统计表

| 水土保持四级区            | 主导基础功能              | 土地面积<br>(km <sup>2</sup> ) | 水土流失面<br>积 (km <sup>2</sup> ) | 占土地面积<br>比例 (%) | 占全县水土<br>流失面积 (%) |
|--------------------|---------------------|----------------------------|-------------------------------|-----------------|-------------------|
| 阳新县北部低山丘陵生态维护保土区   | 生态维护、<br>土壤保持       | 616.01                     | 161.49                        | 26.22           | 20.20             |
| 阳新县中部平原农田防护人居环境维护区 | 农田防护、<br>人居环境<br>维护 | 756.62                     | 146.83                        | 19.41           | 18.36             |
| 阳新县西部低山丘陵水质维护保土区   | 水质维护、<br>土壤保持       | 262.87                     | 94.52                         | 35.96           | 11.82             |
| 阳新县南部低山丘陵生态维护保土区   | 生态维护、<br>土壤保持       | 1147.30                    | 396.75                        | 34.58           | 49.62             |
| 合计                 |                     | 2782.80                    | 799.59                        | 28.73           |                   |

#### 4.1.3.1 北部低山丘陵生态维护保土区

##### (1) 分区范围

本区包括韦源口镇、大王镇（黄石市托管）、太子镇（黄石市托管）、黄颡口镇、白沙镇、富池镇（北部）、金海开发区（黄石市托管）6 个镇 1 个开发区，土地总面积 616.01km<sup>2</sup>，占全县土地总面积的 22.14%；水土流失总面积 161.49km<sup>2</sup>，占全县水土流失总面积的 20.20%，水土流失程度以轻、中度为主。

##### (2) 自然环境

本区地貌类型以低山丘陵为主，低山主要分布在本区的西南部，丘陵和平原主要分布在沿江一带。本区水土流失主要有水力侵蚀，该区沿江一带开发程度高，低山区有部分矿区，植被条件较差，降雨强度大，土壤结构松散，水土流失较为严重。

##### (3) 水土流失现状

本区主要为黄石市托管的两镇一区，生产建设项目多，存在部分矿山开发项目，人为水土流失严重。根据湖北省 2016 年水土流失动



态监测成果，本区共有水土流失面积  $161.49\text{km}^2$ ，占本区土地总面积的 26.21%，占全县总流失面积的 20.20%。其中轻度水土流失面积  $80.06\text{km}^2$ ，占水土流失面积的 49.58%，中度水土流失面积  $62.71\text{km}^2$ ，占 38.83%，强烈水土流失面积  $9.20\text{km}^2$ ，占 5.70%，极强烈水土流失面积  $2.03\text{km}^2$ ，占 1.26%，剧烈水土流失面积  $7.49\text{km}^2$ ，占 4.64%。

#### （4）水土保持布局

该区总体上经济稍发达，土地利用以林地、耕地和建设用地为主，综合治理、生态修复等任务较为繁重。水土保持的重点是：

1) 对矿产开发等活动进行规范管理、严格控制，并对矿产开发建设活动所遗留的开挖裸露面采取恢复植被等治理措施。

2) 加强对工业园区和城镇建设造成的人为水土流失的监督管理及防治。

3) 加大坡耕地治理力度，对  $5\sim 25^\circ$  坡耕地实施坡改梯工程和营造经果林，对  $25^\circ$  以上坡耕地退耕还林还草力度，维护  $25^\circ$  以上的生态环境相对脆弱的区域生态平衡，减轻自然灾害，确保生态环境安全。

4) 加大封禁治理的力度，大力开展水土保持生态修复工程，结合生态移民，重点抓好高海拔地区的生态修复工程。

### 4.1.3.2 中部平原农田防护人居环境维护区

#### （1）分区范围

本区包括陶港镇、兴国镇、浮屠镇、三溪镇、荆头山农场、军垦农场、半壁山农场、综合农场 4 个镇 4 个农场，土地总面积  $756.62\text{km}^2$ ，占全县土地总面积的 27.19%，水土流失总面积  $146.83\text{km}^2$ ，占全县水

土流失总面积的 18.36%，水土流失程度以轻、中度为主。

## （2）自然环境

本区地貌类型以平原、丘陵为主，地势相对平坦。区内以农田为主，植被以人工林为主，土壤以红壤、水稻土、潮土为主，土地肥沃，水田面积大，水域宽广，人口密度大，且活动频繁。本区水利条件较好，有富水水系和网湖等水系湖泊，水资源较为丰富。

## （3）水土流失现状

本区地势平坦，水土保持状况较好，在零星分布的低丘存在一定的水土流失。本区共有水土流失面积  $146.83\text{km}^2$ ，占本区土地总面积的 19.41%，占阳新县总流失面积的 18.36%。其中轻度水土流失面积  $104.15\text{km}^2$ ，占本区水土流失面积的 70.93%，中度水土流失面积  $34.36\text{km}^2$ ，占本区水土流失面积的 23.40%，强烈水土流失面积  $6.63\text{km}^2$ ，占本区水土流失面积的 4.52%，极强烈水土流失面积  $0.58\text{km}^2$ ，占本区水土流失面积的 0.40%，剧烈水土流失面积  $1.11\text{km}^2$ ，占本区水土流失面积的 0.76%。

## （4）水土保持布局

本区水土保持措施以建设农田防护林和河网整治为主，除巩固已实施的水土保持措施，继续保持本区发展的良好态势外，还需做好以下措施：

1) 对城市周边、富水水系两岸和主要交通干线两侧的采石、取土等活动进行规范管理、严格控制，并对采石、取土和开发建设活动所遗留的开挖裸露面采取恢复植被等治理措施。

2) 建设农田防护林, 减轻和防御各种农业自然灾害, 创造有利于农作物生长发育的环境, 以保证农业生产稳产、高产。

3) 加强对区内疏林地治理, 通过封育等措施, 阻止疏林地林下水土流失。

4) 加强对城市市政建设、房地产、矿产开发等开发项目的监督管理, 限制临时堆放留用的土方堆置时间, 并强制其采取必要的临时防护措施。

#### **4.1.3.3 西部低山丘陵水质维护保土区**

##### **(1) 分区范围**

本区主要为王英镇, 土地总面积  $262.87\text{km}^2$ , 占阳新县土地总面积的  $9.45\%$ , 水土流失面积  $94.52\text{km}^2$ , 占本区土地总面积的  $35.96\%$ , 占阳新县总水土流失面积的  $11.82\%$ , 水土流失程度以轻、中度为主。

##### **(2) 自然环境**

本区地貌类型以低山丘陵为主, 低山主要分布在王英水库两岸, 丘陵分布在河谷两侧, 相对高差较大。本区水土流失主要有水力侵蚀, 该区山高坡陡, 植被条件较差, 降雨强度大, 暴雨集中, 而土壤结构松散, 透水性强, 水土流失较为严重。

##### **(3) 水土流失现状**

本区局部区域山高坡陡, 水土流失较严重。水土流失主要分布在地面坡度陡、土壤植被覆盖率低、风化土层松散的丘陵地区及沟蚀严重的山区。本区共有水土流失面积  $94.52\text{km}^2$ , 占本区土地总面积的  $9.45\%$ , 占阳新县总水土流失面积的  $11.82\%$ 。其中轻度水土流失面积

57.05km<sup>2</sup>，占本区水土流失面积的 60.36%，中度水土流失面积 33.06km<sup>2</sup>，占本区水土流失面积的 34.98%，强烈水土流失面积 3.96km<sup>2</sup>，占本区水土流失面积的 4.19%，极强烈水土流失面积 0.41km<sup>2</sup>，占本区水土流失面积的 0.43%，剧烈水土流失面积 0.04km<sup>2</sup>，占本区水土流失面积的 0.04%。

#### (4) 水土保持布局

该区总体上经济欠发达，土地利用以林地、耕地为主，综合治理、生态修复等任务较为繁重。水土保持的重点是：

1) 做好水库上游的水土流失综合治理工程。

2) 加强对重点预防保护区的管理，保护现有植被和自然生态系统。

3) 加大坡耕地治理力度，对 5~25°坡耕地实施坡改梯工程和营造经果林，对 25°以上坡耕地退耕还林还草力度，维护 25°以上的生态环境相对脆弱的区域生态平衡，减轻自然灾害，确保生态环境安全。

4) 加大封禁治理的力度，大力开展水土保持生态修复工程，结合生态移民，重点抓好高海拔地区的生态修复工程。

#### 4.1.3.4 南部低山丘陵生态维护保土区

##### (1) 分区范围

本区包括龙港镇、洋港镇、排市镇、木港镇、枫林镇、富池镇（南部）6 个乡镇，土地总面积 1147.30km<sup>2</sup>，占阳新县土地总面积的 41.23%，水土流失面积 396.75km<sup>2</sup>，占本区土地总面积的 34.58%，占阳新县总流失面积的 49.62%，水土流失程度以轻、中度为主。

## （2）自然环境

本区地貌类型以低山丘陵为主，低山主要分布在河流两岸，丘陵分布在河谷两侧。近年来，由于山区农民经济结构的转变，农业人口的减少，退耕还林、封育治理等措施加速了疏林地的生长，水土流失得到一定的自然修复。但另一方面，农村通村公路建设、开垦 25°以上陡坡地种植经济林果、开山取石、旅游开发等，由于不重视水土保持或者水土保持措施滞后，造成严重的水土流失，这是山区丘陵区水土流失的新趋势。

## （3）水土流失现状

本区山高坡陡，水土流失严重，常伴有重力侵蚀发生。水土流失主要发生在河谷两侧的坡耕地、疏林地，水土流失程度较高，是水土流失治理的重点区域。另外本区富池镇矿产资源开发活动多，人为水土流失严重。本区共有水土流失面积 396.75km<sup>2</sup>，占本区土地总面积的 34.58%，占阳新县总流失面积的 49.62%。其中轻度水土流失面积 231.47km<sup>2</sup>，占本区水土流失面积的 58.34%，中度水土流失面积 138.38km<sup>2</sup>，占本区水土流失面积的 34.88%，强烈水土流失面积 20.99km<sup>2</sup>，占本区水土流失面积的 5.29%，极强烈水土流失面积 2.79km<sup>2</sup>，占本区水土流失面积的 0.70%，剧烈水土流失面积 3.12km<sup>2</sup>，占本区水土流失面积的 0.79%。

## （4）水土保持布局

该区总体上经济欠发达，土地利用以林地、耕地为主，综合治理、生态修复等任务较为繁重。水土保持的重点是：

1) 加大泥石流和崩塌治理，实行工程措施与林草措施相结合，工程措施以拦沙坝等为主，植物措施选择耐干旱瘠薄的乡土树、草种，配以工程整地，适当施肥，实行林草混合高密度种植。

2) 加大坡耕地治理力度，对 5-25°坡耕地实施坡改梯工程和营造经果林，对 25°以上坡耕地退耕还林还草力度，维护 25°以上的生态环境相对脆弱的区域生态平衡，减轻自然灾害，确保生态环境安全。

3) 对 25°以下坡耕地、园地、经济林地建设坡面径流调控工程，改善农业生产条件。

4) 加大封禁治理的力度，大力开展水土保持生态修复工程，结合生态移民，重点抓好高海拔地区的生态修复工程。

5) 对矿产开发等活动进行规范管理、严格控制，并对矿产开发建设活动所遗留的开挖裸露面采取恢复植被等治理措施。

## **4.2 水土流失重点防治区划分**

水土流失重点防治区复核划定是指划分水土流失重点预防区和重点治理区。它是进一步推动水土流失防治工作，加强水土保持监督管理，保护和改善生态环境，促进经济和社会可持续发展的重要依据。

### **4.2.1 所属国家及省级水土流失重点防治区情况**

根据《全国水土保持规划（2016-2030 年）》，阳新县不属于国家级水土流失重点防治区范围。

根据《湖北省水土保持规划（2016-2030 年）》，阳新县属于幕阜山省级水土流失重点治理区范围。

## 4.2.2 水土流失重点防治区划分

本规划从保障阳新县生态安全和经济与社会环境安全的需要出发,分析当前社会经济和未来发展趋势对水土资源可持续利用以及生态保护对水土流失治理的要求和迫切程度,进行阳新县重点防治区划分。阳新县水土流失重点防治区经调整划定后将作为该县水土保持管理和水土保持规划项目布局的依据。

### 4.2.2.1 划分原则

(1) 统筹考虑水土流失现状和防治需求原则。

以水土流失调查为基础,立足于技术经济的合理性和可行性,与阳新县和区域水土流失防治需求相协调,统筹考虑水土流失潜在危险性、严重性进行划分。

(2) 与已有成果和规划相协调原则。

充分继承原划分成果,借鉴主体功能区规划等成果,与已批复实施水土保持综合和专项规划相协调,与国家级、省级重点防治区划分成果衔接,保持水土流失重点防治工作的延续性、整体性。

(3) 集中连片兼顾行政区划的原则。

为便于水土保持管理,发挥水土流失防治整体效果,阳新县重点防治区划分应集中连片,并具有相应规模。且阳新县重点防治区以小流域为单元,尽量保持乡(镇)、村级行政区的完整性,且重点预防区和重点治理区相互不得交叉。

(4) 定性分析与定量分析相结合原则。

采取定性分析与定量分析相结合的方法,以定性分析为主,以定

量分析为辅。

#### 4.2.2.2 划分要求

(1) 重点预防区和重点治理区相互不交叉。

(2) 重点防治区以小流域为基本单元。

#### 4.2.2.3 划分条件与指标

(1) 阳新县水土流失重点预防区的划分条件与指标

阳新县水土流失重点预防区划分条件：

①水土流失相对轻微，现状植被覆盖较好，是国家、省、市级重要的生态屏障和生态功能区；

②存在水土流失风险，一旦破坏难以恢复和治理；

③人为扰动和破坏植被等地表覆盖物后，造成水土流失危害较大；

④国家、省、市重要的江河源头区、饮用水源区、江河流域区等特定的生态功能区。

阳新县水土流失重点预防区划分指标：

①定性指标：区域是否涉及水源涵养、水质维护、生态维护、防灾减灾等水土保持功能以及土壤侵蚀潜在危险分级；

②定量指标：土壤侵蚀强度、森林覆盖率；

③辅助指标：集中连片面积。

(2) 阳新县水土流失重点治理区的划分条件和指标

阳新县水土流失重点治理区划分条件：

①水土流失严重，对大江大河干流和重要支流、重要湖库淤积影



响较大；

②水土流失严重威胁土地资源，造成土地生产力下降，直接影响农业生产和农村生活，急需开展抢救性保护性治理的区域；

③涉及革命老区、边疆地区、贫困人口集中地区、少数民族聚居区等特定区域；

④人类社会经济活动强度较大区域。

阳新县水土流失重点治理区划分指标：

①定性指标：治理需求迫切，预期治理成效明显，人类社会经济活动强度较大，水土流失治理程度较低；

②定量指标：土壤侵蚀强度、水土流失面积比、中度以上水土流失面积比、坡耕地面积比；

③辅助指标：集中连片面积。

### 4.2.3 划分结果

基于相关资料和基础数据，采用定性分析与定量指标相结合的方法，对阳新县各小流域进行综合分析与评价，在此基础上，划定阳新县水土流失重点防治区。

#### （1）阳新县县级水土流失重点预防区划定

根据地理位置不同将阳新县分为阳新县北部县级水土流失重点预防区、阳新县西部县级水土流失重点预防区。阳新县县级水土流失重点预防区总面积 1197.70km<sup>2</sup>，涉及 34 条小流域，占全县土地总面积比例 43.04%，水土流失面积 301.68km<sup>2</sup>，水土流失面积占土地总面积比例 25.18%，水土流失面积占全县水土流失面积比例 37.72%。

### ①阳新县北部县级水土流失重点预防区

本区包括韦源口镇、金海开发区、大王镇、太子镇和黄颡口镇，共涉及 4 个乡镇、1 个开发区，17 条小流域。土地总面积  $559.96\text{km}^2$ ，水土流失面积  $116.70\text{km}^2$ ，水土流失面积占土地总面积 20.84%。

### ②阳新县西部县级水土流失重点预防区

本区包括王英镇、龙港镇西北部、三溪镇、荆头山农场、军垦农场、木港镇北部，共涉及 4 个乡镇、2 个农场，16 条小流域。土地总面积  $637.74\text{km}^2$ ，水土流失面积  $184.89\text{km}^2$ ，水土流失面积占土地总面积 28.99%。

## (2) 阳新县县级水土流失重点治理区划定

根据地理位置不同将阳新县分为阳新县西北部县级水土流失重点治理区、阳新县南部县级水土流失重点治理区。阳新县县级水土流失重点治理区总面积  $1098.03\text{km}^2$ ，涉及 26 条小流域，占全县土地总面积比例 39.46%，水土流失面积  $375.42\text{km}^2$ ，水土流失面积占土地总面积比例 34.19%，水土流失面积占全县水土流失面积比例 46.95%。

### ①阳新县西北部县级水土流失重点治理区

本区涉及白沙镇一个镇，5 条小流域。土地总面积  $183.00\text{km}^2$ ，水土流失面积  $53.47\text{km}^2$ ，水土流失面积占土地总面积 29.22%。

### ②阳新县南部县级水土流失重点治理区

本区包括龙港镇东部、排市镇、木港镇南部、枫林镇，共涉及 4 个乡镇，21 条小流域。土地总面积  $915.03\text{km}^2$ ，水土流失面积  $321.95\text{km}^2$ ，水土流失面积占土地总面积 35.18%。

表 4-4 阳新县县级水土流失重点预防区分布情况表

| 水土保持区划                 |                              | 乡镇名称  | 涉及小流域                                   |        | 土地面积<br>(km <sup>2</sup> ) | 水土流失面<br>积 (km <sup>2</sup> ) |
|------------------------|------------------------------|-------|-----------------------------------------|--------|----------------------------|-------------------------------|
|                        |                              |       | 名称                                      | 数量 (个) |                            |                               |
| 阳新县县级<br>水土流失重<br>点预防区 | 阳新县北部<br>县级水土流<br>失重点预防<br>区 | 韦源口镇  | 虾蟆湖港、<br>海口湖、新<br>港、长江                  | 4      | 78.47                      | 21.71                         |
|                        |                              | 太子镇   | 金相园港、<br>大泉港、乌<br>石头港、大<br>屋李港          | 4      | 105.01                     | 28.03                         |
|                        |                              | 金海开发区 | 金海、王家<br>湖                              | 2      | 21.36                      | 7.79                          |
|                        |                              | 黄颡口镇  | 军山、沙港、<br>长江                            | 3      | 88.36                      | 18.29                         |
|                        |                              | 大王镇   | 大冶湖、大<br>王殿港                            | 2      | 91.33                      | 15.45                         |
|                        |                              | 陶港镇   | 网湖、朱应<br>通港、王桥、<br>半壁山                  | 4      | 153.65                     | 24.16                         |
|                        |                              | 半壁山农场 | 半壁山                                     | 1      | 21.78                      | 1.27                          |
|                        |                              | 小计    |                                         | 18     | 559.96                     | 116.70                        |
|                        | 阳新县西部<br>县级水土流<br>失重点预防<br>区 | 王英镇   | 蔡贤、东源<br>港、王英水<br>库、陈法隆<br>港、乐家沟、<br>隧河 | 6      | 262.87                     | 94.52                         |
|                        |                              | 三溪镇   | 三溪口、黄<br>冲、龙泉港、<br>横山港                  | 4      | 145.36                     | 26.94                         |
|                        |                              | 龙港镇   | 阮家畈、七<br>房港、渡口                          | 3      | 136.62                     | 50.21                         |
|                        |                              | 军垦农场  | 军垦                                      | 1      | 45.97                      | 6.26                          |
|                        |                              | 荆头山农场 | 牧羊湖                                     | 1      | 21.19                      | 2.16                          |
|                        |                              | 木港镇   | 牧羊湖港                                    | 1      | 25.73                      | 4.80                          |
|                        |                              | 小计    |                                         | 16     | 637.74                     | 184.89                        |
|                        | 合计                           |       |                                         | 34     | 1197.70                    | 301.59                        |

表 4-5 阳新县县级水土流失重点治理区分布情况表

| 水土保持区划                 |                               | 乡镇名称 | 涉及小流域                                 |        | 土地面积<br>(km <sup>2</sup> ) | 水土流失面<br>积 (km <sup>2</sup> ) |
|------------------------|-------------------------------|------|---------------------------------------|--------|----------------------------|-------------------------------|
|                        |                               |      | 名称                                    | 数量 (个) |                            |                               |
| 阳新县县级<br>水土流失重<br>点治理区 | 阳新县西北<br>部县级水土<br>流失重点治<br>理区 | 白沙镇  | 新星、袁家咀、<br>白沙港、许家<br>港、九顶山港           | 5      | 183.00                     | 53.47                         |
|                        |                               | 小计   |                                       | 5      | 183.00                     | 53.47                         |
|                        | 阳新县南部<br>县级水土流<br>失重点治理<br>区  | 龙港镇  | 马明山、龙港、<br>下坑港                        | 3      | 128.08                     | 61.78                         |
|                        |                               | 洋港镇  | 胡桥港、洋港<br>河、崩山港                       | 3      | 147.22                     | 74.76                         |
|                        |                               | 排市镇  | 后山、陟石塋<br>港、王子山港                      | 3      | 157.22                     | 59.13                         |
|                        |                               | 木港镇  | 木港、碧湖港、<br>何子恕港、牛<br>湖、枣园             | 5      | 215.07                     | 66.64                         |
|                        |                               | 枫林镇  | 张陈溪、朱婆<br>港、源坊漆、下<br>池、竹林港、大<br>畈港、枫林 | 7      | 267.44                     | 59.64                         |
|                        |                               | 小计   |                                       | 21     | 915.03                     | 321.95                        |
|                        | 合计                            |      |                                       |        | 1098.03                    | 375.42                        |

表 4-6 阳新县县级水土流失重点防治区情况统计表

| 水土流失防治分区               |                       | 土地面积<br>(km <sup>2</sup> ) | 水土流失面<br>积 (km <sup>2</sup> ) | 占土地面积<br>比例 (%) | 水土流失面<br>积 (%) | 占全县水土流<br>失面积 (%) |
|------------------------|-----------------------|----------------------------|-------------------------------|-----------------|----------------|-------------------|
| 阳新县县级水<br>土流失重点预<br>防区 | 阳新县北部县级水土流失<br>重点预防区  | 559.96                     | 116.70                        | 20.12           | 20.84          | 14.59             |
|                        | 阳新县西部县级水土流失<br>重点预防区  | 637.74                     | 184.89                        | 22.92           | 28.99          | 23.12             |
|                        | 小计                    | 1197.70                    | 301.59                        | 43.04           | 25.18          | 37.72             |
| 阳新县县级水<br>土流失重点治<br>理区 | 阳新县西北部县级水土流<br>失重点治理区 | 183.00                     | 53.47                         | 6.58            | 29.22          | 6.69              |
|                        | 阳新县南部县级水土流失<br>重点治理区  | 915.03                     | 321.95                        | 32.88           | 35.18          | 40.26             |
|                        | 小计                    | 1098.03                    | 375.42                        | 39.46           | 34.19          | 46.95             |

#### 4.2.4 总体布局

##### (1) 水土流失重点预防区总体布局

重点预防区以保护现有植被和水土保持设施，防止乱砍滥伐为主，促进生态自然修复。坚持预防为主、保护优先的方针，建立健全管护机构，制定有力措施，强化监督管理。实施封山禁牧、生态修复、大面积保护等措施，坚决限制开发建设活动，有效避免人为破坏，保护植被和生态。对于荆头山农场、军垦农场、陶港镇北部来说，主要为农业区，加强农业用地保护，特别是一些高产、稳产农田和其他必须保护的耕地；综合协调土地资源的利用，增加投入，推广科学施肥技术，提高农业效率；改善基本农田生态环境，防治农业面源污染；发展生态农业、特色农业，适当发展农田景观，部分耕地退耕还林，扩大林地面积；加强水利建设，确保防洪安全，改善灌溉条件；建立保护基本农田的领导责任制，加强管理，建立基本农田保护和管理制度。对于三溪镇、太子镇、龙港镇西北部来说，为林草区，采取封山育林，依法保护天然植被，防止人为破坏，实施生态自我修复综合治理。制止毁林毁草、乱砍滥伐和陡坡开荒，及时查处毁林事件，防止产生新的水土流失。重视水土保持林的建设工作，合理建设片林、道路绿化和农田林网等水土保持林，有关部门要层层落实管护责任制，加强水、肥管理，及时抚育、修枝、间伐、更新和进行病虫害防治，确保最大程度的提高成活率和保存率。

对于王英镇、大王镇、韦源口镇、黄颡口镇、陶港镇南部来说，为水源地保护区，应大力开展植树造林，涵养水源，建设和保护绿化隔离带，重点建设生态清洁小流域；加强监管、防止养殖污染、保护水质、保持生物多样性；杜绝饮用水源水质污染，对各饮用水源地水

质进行定期监测，加大查处力度，集中整治危害饮用水源安全的环境违法行为，建立饮用水源保护长效机制。

## （2）水土流失重点治理区总体布局

重点治理区要调动社会各方面的积极性，依靠政策、投入、科技等，开展水土流失综合治理。针对疏林地、荒草地、坡耕地和园地（山坡果园）等水土流失区，有计划的实施水土保持林、经济林、坡改梯、坡面径流调控等综合治理工程，并根据治理区的实际情况划定生态修复范围，提高植被覆盖率，降低水土流失量。另外，配合阳新县开展的废弃矿山复绿、地质灾害治理及生态公益林建设等工作做好相关区域的水土流失治理。同时，对重点治理区内的开发建设活动也需加强水土保持监督管理工作。总之，通过开展水土流失综合治理来改善当地的生态环境和生产条件，提高群众的生产和生活水平。

## 4.4 总体方略

根据阳新县水土流失特点，将阳新县水土保持的总体空间布局划分为“一带一廊两屏三湖”：

“一带”是指长江水土保持带。该区域包括大王镇、太子镇、韦源口、黄颡口、半壁山、富池等乡镇，是阳新县开发区和生产建设项目集中区，是阳新县水土保持监督管理的重要区域。

“一廊”是指富河生态防护带。该区域是阳新县水土保持重点构建的预防战略空间，是阳新县水土流失预防工作的重点区域。

“两屏”是指北部七峰山、百福山、父子山生态屏障，南部白马山、横岭山、卜风尖生态屏障。该区域是阳新县水土保持重点构建的

治理战略空间，是湖北省和黄石市水土流失治理工作的重点区域。

“三湖”是指大冶湖、网湖、仙岛湖（王英水库）三处大型湖泊（水库）。该区域也是阳新县水土保持重点构建的预防战略空间，是阳新县水土流失预防工作的重点区域。

#### 4.5 防治方略

##### （1）阳新县北部低山丘陵生态维护保土区

该区总体上经济稍发达，土地利用以林地、耕地和建设用地为主，综合治理、生态修复等任务较为繁重。水土保持的重点是：

1) 对矿产开发等活动进行规范管理、严格控制，并对矿产开发建设活动所遗留的开挖裸露面采取恢复植被等治理措施。

2) 加强对工业园区和城镇建设造成的人为水土流失的防治。

3) 加大坡耕地治理力度，对 5~25°坡耕地实施坡改梯工程和营造经果林，对 25°以上坡耕地退耕还林还草力度，维护 25°以上的生态环境相对脆弱的区域生态平衡，减轻自然灾害，确保生态环境安全。

4) 加大封禁治理的力度，大力开展水土保持生态修复工程，结合生态移民，重点抓好高海拔地区的生态修复工程。

##### （2）阳新县中部平原农田防护人居环境维护区

本区水土保持措施以建设农田防护林和河网整治为主，除巩固已实施的水土保持措施，继续保持本区发展的良好态势外，还需做好以下措施：

1) 对城市周边、富水水系两岸和主要交通干线两侧的采石、取土等活动进行规范管理、严格控制，并对采石、取土和开发建设活动

所遗留的开挖裸露面采取恢复植被等治理措施。

2) 建设农田防护林, 减轻和防御各种农业自然灾害, 创造有利于农作物生长发育的环境, 以保证农业生产稳产、高产。

3) 加强对区内疏林地治理, 通过封育等措施, 阻止疏林地林下水土流失。

4) 加强对城市市政建设、房地产、矿产开发等开发项目的监督管理, 限制临时堆放留用的土方堆置时间, 并强制其采取必要的临时防护措施。

### (3) 阳新县西部低山丘陵水质维护保土区

该区总体上经济欠发达, 土地利用以林地、耕地为主, 综合治理、生态修复等任务较为繁重。水土保持的重点是:

1) 做好水库上游的水土流失综合治理工程。

2) 加强对重点预防保护区的管理, 保护现有植被和自然生态系统。

3) 加大坡耕地治理力度, 对  $5\sim 25^\circ$  坡耕地实施坡改梯工程和营造经果林, 对  $25^\circ$  以上坡耕地退耕还林还草力度, 维护  $25^\circ$  以上的生态环境相对脆弱的区域生态平衡, 减轻自然灾害, 确保生态环境安全。

4) 加大封禁治理的力度, 大力开展水土保持生态修复工程, 结合生态移民, 重点抓好高海拔地区的生态修复工程。

### (4) 阳新县南部低山丘陵生态维护保土区

该区总体上经济欠发达, 土地利用以林地、耕地为主, 综合治理、生态修复等任务较为繁重。水土保持的重点是:



1) 加大泥石流和崩塌治理，实行工程措施与林草措施相结合，工程措施以拦沙坝等为主，植物措施选择耐干旱瘠薄的乡土树、草种，配以工程整地，适当施肥，实行林草混合高密度种植。

2) 加大坡耕地治理力度，对 5-25°坡耕地实施坡改梯工程和营造经果林，对 25°以上坡耕地退耕还林还草力度，维护 25°以上的生态环境相对脆弱的区域生态平衡，减轻自然灾害，确保生态环境安全。

3) 对 25°以下坡耕地、园地、经济林地建设坡面径流调控工程，改善农业生产条件。

4) 加大封禁治理的力度，大力开展水土保持生态修复工程，结合生态移民，重点抓好高海拔地区的生态修复工程。

5) 对矿产开发等活动进行规范管理、严格控制，并对矿产开发建设活动所遗留的开挖裸露面采取恢复植被等治理措施。

## 5 预防保护规划

### 5.1 预防范围

阳新县的重点预防范围主要包括水土流失重点预防区和其他需要预防的重要区域。水土流失重点预防区主要为阳新县北部县级水土流失重点预防区、阳新县西部县级水土流失重点预防区。阳新县县级水土流失重点预防区总面积 1197.70km<sup>2</sup>。

其他需要预防的重要区域包括相关生态环境功能区划划定的重要生态功能区，如饮用水源保护区和水库周边等区域、生态敏感区，以及相关地质灾害防治规划划定的地质灾害易发区。

### 5.2 预防对象

(1) 保护现有的天然林、郁闭度高的人工林、覆盖度高的草地等林草植被和水土保持设施及其它治理成果。

(2) 恢复和提高林草植被覆盖度低且存在水土流失区域的林草植被覆盖度。

(3) 预防开办涉及土石方开挖、填筑或者堆放、排弃等生产建设活动造成的新的水土流失。

(4) 预防垦造耕地、经济林种植、林木采伐及其他农业生产活动过程中的水土流失。

### 5.3 预防措施体系及配置

#### 5.3.1 措施体系

(1) 管理措施

①加大封山育林力度，充分利用自然的修复能力，提高林草植被覆盖率，恢复植被和提高林分质量。对区内森林植被的疏伐更新、林相改造以及确需要砍伐的林木，必须严格按照规定制定采伐区采伐方案，由林业主管部门批准并监督实施，造成严重水土流失的依法进行处罚。

②生产建设项目在生产建设过程中尽量减少植被破坏，对取土场、开挖面、采空地、堆渣场必须采取必要的工程防护措施，并及时植树种草，恢复植被，防止水土流失。

③饮用水源保护区不得建设与保护水源和供水无关的生产建设项目，风景名胜区不得建设破坏山体、水系、森林、草地等自然景观的建设项目，保护区内的自然生态和人文景观。

④加强对重要江、河两岸防护林带、水生植物、河流湿地、浅滩岸坡的保护，禁止向河岸、滩地倾倒弃土石渣，严格限制河滩造地和利用河滩进行与保护水体和防洪无关的建设项目，加强对水土保持水利设施的养护和管理，因建设需征用时，必须征得水行政主管部门的同意。

⑤禁止对 25°以上和面向水库的山林开垦种植农作物，对已开垦的限期退耕，种植适宜的林木。

⑥农村禁止毁林开荒、挖树兜、铲草皮、在幼林区牧羊放牛；大力提倡使用电能、液化气，发展推广沼气、太阳能，减少薪柴使用量。

⑦加强对河道、沟渠两岸现有林草植被、湿地的养护和管理，结合生态护岸型式加强河道岸坡保护，充分利用植物对污染物的吸附截

留功能；鼓励利用未利用地、非耕地布置农村生活污水、畜禽养殖污水土地处理系统，利用河道滩地、库尾浅滩和库湾等建设生态湿地净化河流水质，减少面源污染入河入库。

## （2）技术措施

①水土保持主导基础功能以蓄水保土为重点预防区，应充分发挥水土保持设施保土蓄水，改善水质和提高土地生产力的功能。加强梯田、梯地、山塘水库、坡面径流调蓄和泥沙拦截设施、林草设施等的保护，涵养水源，推广开展清洁型小流域建设。

②水土保持主导基础功能以水源涵养和生态维护为重点预防区，预防措施以加强水库源头和上游地区自然生态环境的保护，修复自然生态环境为主。

### 5.3.2 措施配置

#### （1）封禁管护

通过有计划、有步骤的封禁手段和管护措施，利用树木的自然繁殖能力和森林演替的动态变化规律，使疏林、灌丛、残林迹地，以及荒山荒地等恢复和发展为森林、灌丛或草本植被。封禁管护就是利用植物的自然更新及自我调控能力，加以适当的人工辅助，使林木在较少的有益的人为促进下，以接近自然的方式发生发展，形成物种丰富、结构稳定、功能多样的林分。

封禁管护适用于植被立地条件较好，水土流失强度在轻、中度的疏林地、灌丛、残林迹地。

#### （2）抚育更新

为保证区内幼林成活，促进林木生长，改善林木组成和品质，提高森林生产力，对幼林地采取除草、松土、间作、施肥、灌溉、排水、去藤、修枝、抚育采伐、栽植下木等抚育更新措施。抚育更新主要应用于水土保持林、经济林等林木补植后的人工维护管理。

### （3）农村能源替代

为解决农村生活燃料问题农村地区大力推广使用太阳能、风能、沼气、液化气、秸秆等新能源和清洁能源，改善农村生活卫生条件，减少农村柴薪消耗，有效保护周边山林和生态环境，防止水土流失。

## 5.4 预防项目

结合《湖北省水土保持规划（2016-2030 年）》、《黄石市水土保持规划（2016-2030 年）》以及阳新县“一带一廊两屏三湖”的水土流失防治空间格局、县级水土流失重点预防区划分，充分考虑水土保持区划中以水源涵养、生态维护、水质维护、人居环境维护等为主导基础功能的区域，拟定王英水库重要水源地重点预防项目区。

王英水库是全国重要饮用水水源地名录（2016 年）中的湖库性水源地。该区以加强封育保护，大力营造水源涵养林，对次生林、疏林、灌木林进行改造，部分小流域开展生态清洁小流域治理。

王英水库重要水源地总体防治水土流失面积  $147.78\text{km}^2$ ，其中预防面积  $88.66\text{km}^2$ ，治理面积  $59.12\text{km}^2$ 。王英水库水源地水土保持预防项目范围及规模见表 5-1。

表 5-1 王英水库水源地水土保持预防规模 单位: km<sup>2</sup>

| 序号 | 流域名称 | 所在乡镇 | 总体规模     |         |         | 备注   |
|----|------|------|----------|---------|---------|------|
|    |      |      | 防治面积     | 预防面积    | 治理面积    |      |
| 1  | 蔡贤   | 王英镇  | 1661.91  | 1077.20 | 585.56  | 近期规划 |
| 2  | 隧河   | 王英镇  | 1262.17  | 808.10  | 452.71  |      |
| 3  | 东源港  | 王英镇  | 2295.69  | 1290.33 | 1005.36 | 远期规划 |
| 4  | 王英水库 | 王英镇  | 159.19   | 93.56   | 65.63   |      |
| 5  | 陈法隆港 | 王英镇  | 1917.58  | 1302.58 | 615     |      |
| 6  | 乐家沟  | 王英镇  | 1377.36  | 744.09  | 633.27  |      |
| 7  | 三溪口  | 三溪镇  | 898.82   | 430.70  | 468.12  |      |
| 8  | 横山港  | 三溪镇  | 313.79   | 102.96  | 210.83  |      |
| 9  | 阮家饭  | 龙港镇  | 1781.11  | 1139.97 | 641.14  |      |
| 10 | 渡口   | 龙港镇  | 1328.98  | 787.00  | 541.98  |      |
| 11 | 龙泉港  | 三溪镇  | 662.84   | 480.00  | 182.84  |      |
| 12 | 七房港  | 龙港镇  | 1118.42  | 609.17  | 509.25  |      |
|    | 合计   |      | 14777.86 | 8865.66 | 5911.69 |      |

阳新县计划近期（2016~2020 年）实施蔡贤、隧河 2 条小流域，对库区内集中连片的有林地、灌木林地、其他林地实行封育治理；对大于 25°部分不适合耕作的坡耕地退耕营造水保林，对部分疏林地营造水保林。对农村生态环境恶化的村庄进行绿化美化；对库尾水质污染严重和护岸不稳定的河道，河道两岸进行绿化美化、生态边坡防护，河道内建成梯级水污染防治生物塘。

阳新县计划远期（2020~2030 年）对预防保护区内东源港、王英水库、陈法隆港、乐家沟、三溪口、横山港、阮家饭、渡口、龙港等 9 条小流域实施以生态修复为主的预防保护措施。上述区域土地利用类型以林地为主。规划对于区域内疏林地、灌丛地、采伐迹地及荒山荒地等，采取季节封禁和相应的育林技术措施，人工促进天然更新，提高阔叶林树种的比例。同时，结合面源污染治理、人居环境整治的方式，使现有的植被得到保护和恢复，提高居民的生活环境和生活水

平。在确保水源涵养、水土保持、饮用水源安全及周边山林植被不受破坏的前提下，依托旅游区位优势，与森林旅游相结合，发展生态休闲旅游业。在水土流失强度较大的区域还需配置水土流失治理措施。

## **5.5 预防项目汇总**

阳新县规划新增水土流失预防面积  $147.78\text{km}^2$ ，其中近期  $29.24\text{km}^2$ ，远期  $118.54\text{km}^2$ 。主要采取封育保护、自然修复等措施，保护和建设林草植被，提高林草覆盖度和水源涵养能力，维护水生态安全。

## 6 综合治理规划

### 6.1 治理范围

坚持“综合治理、因地制宜”，对适宜治理的水土流失区和直接影响人类居住及生产安全的可治理的山洪和泥石流灾害易发区域进行综合治理。治理范围的确定宜保持行政区、自然单元及流域的完整性，并根据以下原则选定：

- (1) 以复核划定的水土流失重点治理区为主要范围。
- (2) 水土流失严重、具有重要的土壤保持、拦沙减沙、蓄水保水、防灾减灾等水土保持功能区。
- (3) 水土流失严重的少数民族聚集地欠发达区域。
- (4) 水土流失程度高、危害大的其他区域。
- (5) 集中连片，具有一定规模。

根据以上原则，阳新县重点治理区主要包括水土流失重点治理区和其他需要治理的重要区域。阳新县的重点治理区包括阳新县西北部县级水土流失重点治理区、阳新县南部县级水土流失重点治理区，总面积 1098.03km<sup>2</sup>，其他重点治理的区域包括其他区域水土流失严重的区域。

### 6.2 重点治理对象

治理对象为治理范围内需采取综合治理措施的侵蚀劣地和退化土地，主要包括：

- (1) 坡耕地、四荒地、水蚀林(园)地、坡面侵蚀沟；



- (2) 输沙量较大的沟道、山洪沟和重力侵蚀坡面；
- (3) 石漠化、砂砾化等侵蚀劣地；
- (4) 其他水土流失严重地块。

### **6.3 综合治理措施体系及配置**

#### **6.3.1 措施体系**

重点治理区要调动社会各方面的积极性，依靠政策、投入、科技等，开展水土流失综合治理。针对坡耕地、经济林地、荒坡地、溪沟和矿山等水土流失区，有计划的实施退耕还林、坡改梯、经果林治理、坡面水系工程、水土保持林、对村庄周围裸露区域进行植被绿化等综合治理工程，并根据治理区的实际情况划定生态治理范围，提高植被覆盖率，降低水土流失量。同时，对重点治理区内的开发建设活动也需加强水土保持监督管理工作。总之，通过开展水土流失综合治理来改善当地的生态环境和生产条件，提高群众的生产和生活水平。

此外，选择水土流失较严重的小流域推行水土保持重点治理工程，以此促进全县水土保持工作的全面开展，引导山区、丘陵区群众科学治山、增加收入、改善环境，实现经济与生态环境的协调发展。

#### **6.3.2 措施配置**

以小流域为单元进行各项水土保持措施布局，需根据不同的地形地貌、土地利用结构以及水土流失情况，因地制宜、因害设防。重点治理区规划实施的水土保持措施包括工程措施和植物措施。其中植物措施包括营造水土保持林建设和经果林治理措施。工程措施主要为坡改梯、修建小型水利水保工程，包括截水沟、排水沟、沉沙池和蓄水

池等。根据各小流域的水土流失程度及特点，在宜农的坡耕地配置梯田（梯地）与保土耕作措施，在宜林宜牧的荒地上配置造林种草措施和育林育草措施，并根据当地需要，营造或改造经果林，促进地方经济发展。另外还需要对坡耕地和经果林配置各类小型蓄排工程，在各类沟道配置各项治沟措施，做到治坡与治沟、工程与林草措施紧密配合，协调发展，相互促进。

### （1）坡改梯

坡耕地是农业生产活动频繁又极易产生水土流失的土地利用类型。坡地开垦过程中，在降雨和径流的作用下，土壤水分与营养物质大量流失，致使土壤肥力和土地生产力下降，不利于作物生长。因此选择  $25^{\circ}$  以下坡耕地中土层较厚的可改为梯田，修建梯田按照先易后难、先近后远、先缓坡后陡坡的原则，优先选择交通便捷、土质好的坡耕地进行“坡改梯”。

坡改梯后，可根据实际情况，耕地资源缺乏、交通不便的地区可种植粮食作物；交通相对发达，后备耕地资源较多的地区可发展经济林果或种植生态公益林。对部分坡耕地和园地，还要根据需求合理配置坡面截水沟、蓄水池（沟）、排水系统等小型蓄排工程，控制降水形成的地表径流，减少汛期下泄的水量，增强防洪抗旱以及土壤保水保土能力，增加蓄水量，提高土地产出率。

#### ①截（排）水沟

截水沟又称水平沟，基本沿等高线布设，用来拦截坡面上游降雨径流。径流较小时，截水沟起到一定的蓄水和增加下渗的作用；坡面

汇流量较大时，通过截水沟将集水截汇至附近地势较低处，再通过排水沟收集和雨水集蓄工程拦蓄，储蓄部分径流供干旱时使用，同时也减少了地表径流对坡面的冲刷。当下部梯田坡面太长时，再增设几道截水沟，每道截水沟的间距根据地面坡度、土质和暴雨径流情况确定。在每年汛期前后及每次遇较大暴雨后，要及时清理截水沟内的淤积物，对水毁沟段要及时修复。

## ②蓄水池

为充分合理利用有限的水资源，拦截坡面地表径流，可在山坡上因地制宜建造蓄水池，不仅防止水土流失，也可为农作物用水提供便利。蓄水池与排水沟或截水沟终端相连，布设在局部坡面较高的地方，以便早期充分利用池内蓄水进行灌溉，其形状、面积、深度、周边角度等需根据具体坡面的地形、地质情况设置。一般为矩形或圆形。

小型坡面蓄排工程建成后，每年汛后及降雨量超过 50mm/24h 降雨，应对工程措施进行全面检查，确保工程安全，发现损坏时，及时进行修补，保证其正常使用。

## （2）水土保持林

水土保持林主要布设在大于 20°的部分坡耕地，荒山荒坡和裸地上。部分坡耕地土层较浅，耕作条件差，水土流失严重，已不适合耕作，可种植水土保持林。适地适树，因地制宜，以获得稳定持续的林分环境，改善立地条件为目的。水土保持林树种选择按照“因地制宜、适地适树”的原则，可选择杉树、马尾松、湿地松、枫树等。

根据小流域的自然环境以及所选树种特点，树种均采用植苗造林

的方式进行造林。根据栽植地区气候、土壤条件和栽植树种生物学特性，应尽可能前一年秋冬二季整地，第二年春季、雨季造林。有利于容蓄雨雪，促进生土熟化。

苗木在出土前 2~3 天应浇水，起苗后应分级、包装、运送，整个过程需注意根部保湿，防止受冻和遭受风吹日晒。起苗后应尽快栽植。如因故不能及时栽植，应采取假植措施，做到疏排、深埋、踩实，适量浇水。如假植时间较长，或大苗长途运输，栽植前应将根系短期浸水复壮。苗木栽植要做到“三埋两踩一提苗”（即三次埋土、两次踩实、一次将苗木向上提的过程），把握好“五个步骤”。第一步，树穴挖好后，将碾碎的表土平整、均匀地放在坑内，这是第一次埋土，主要是利于苗木扎根，并且防止栽得太深。第二步，放入苗木，放在树穴的正中，将苗木扶正，开始进行第二次埋土；埋土到一半时暂停，将树苗稍微向上提一下，这叫“一提苗”，防止树苗窝根；这时要将已埋的土向下踩实，这是“第一踩实”，目的是使树苗的根须和土壤密切接触，尽快吸收水分和营养，以便扎根生长。第三步，进行第三次埋土，埋至与地面相平，深度以原根迹为准，进行第二次踩实，使树苗树干挺直。第四步，整理出 1m 见方的树盘。第五步是浇水，一次性灌透。

水土保持林的栽植以行距、株距计，“品”字形配置，行间混交。整地方式可采用采取小坑整地。根据小流域的自然环境以及所选树种特点，树种均采用植苗造林的方式进行造林。对新造幼林还要加强抚育管理，管理年限根据不同树种为 1~2 年，成活率 30~70%的还要

进行补植。

### （3）经果林治理

本规划通过对具有一定规模、水土流失严重的经果林地，通过布设水平截（排）水沟和纵向主排水沟以及蓄水池、沉沙池等配套工程，将坡面径流分层拦截在水平截（排）水沟内，经纵向主排水沟导出坡面，进入下游沟（河）道。做到小雨不下坡，大雨顺沟流，达到层层拦截，有序排泄，削减产生坡面水土流失的外营力，防止水土流失的目的。从经济、生态方面考虑，截水沟采用土渠形式，亦可在沟内植草，达到保持水土的目的。

截水沟一般采用梯形断面，设置不宜过密，一般 100m 高程范围内 2 条~3 条即可。排水沟一般布设在坡面截水沟的两端或较低的一端，以导引截水沟或坡面上部的径流，截短坡长，减少地表径流。排水沟基本沿山势走向布设，以方便农民生产为前提，作为山间道路、生产便道，方便农民行走及采摘季节采摘。蓄水池一般与主要是通过截排水设施收集地表富余径流，为林地养护管理的施肥、打药以及浇灌用水而设置。蓄水池与排水沟或截水沟终端相连。沉沙池位于蓄水池前端，起到缓流尘沙的作用，也可以与蓄水池相结合布置。

此外，在经济林植株之间种植一排阴性、半阴性低灌（丛）密植经济植物或牧草带，形成植物绿篱屏障，使流失土壤逐渐堆积，起到拦蓄坡面流失土壤、减缓坡面径流汇流时间、消能减蚀的作用。

生产管理上，主要是改变原来的全垦、翻耕方式，局部翻耕松土，林下每隔一定距离一般 3m~5m 宽范围内不除草，作为植被缓冲带，

拦截径流泥沙，增加地表覆盖、增加水流入渗。此外，生产管理过程中可采用茎死根不死的新型除草剂，并推广地面覆盖防护模式，雨水季节应将砍灌（丛）除草清除的枝条、草叶等平铺于树下裸露地面，防止雨水对地面击溅和径流的直接冲刷，同时也起到减少地面水分蒸发的作用。

经营上，可以采用复合农林经营的方式，通过采取套种、间植等方式，利用农作物与树木之间的生长期、成熟期与收获期的先后次序不同，形成在同一个年度的生长期內，同一块土地上经营多种作物，在增加土地经济效益的同时，增加单位面积上的生物量，降低地表的裸露时间和裸露面积。

#### （4）封禁管护

通过有计划、有步骤的封禁手段和管护措施，利用树木的自然繁殖能力和森林演替的动态变化规律，使疏林、灌丛、残林迹地，以及荒山荒地等恢复和发展为森林、灌丛或草本植被。封禁管护就是利用植物的自然更新及自我调控能力，加以适当的人工辅助，使林木在较少的有益的人为促进下，以接近自然的方式发生发展，形成物种丰富、结构稳定、功能多样的林分。

封禁管护适用于植被立地条件较好，水土流失强度在轻、中度的疏林地、灌丛、残林迹地。

为保证区内幼林成活，促进林木生长，改善林木组成和品质，提高森林生产力，对幼林地采取除草、松土、间作、施肥、灌溉、排水、去藤、修枝、抚育采伐、栽植下木等抚育更新措施。抚育更新主要应

用于水土保持林、经济林等林木补植后的人工维护管理。

#### （5）塘堰整治

塘堰整治溢流口的泄洪流量按 10 年一遇 24h 最大降雨量设计。塘堰整治要根据相关技术要求做好清淤、溢流口断面和迎水面的设计工作。整治过程中要将塘堰清淤到底，将淤积的塘泥彻底清除。在确保安全的前提下，粘土夯实防渗，不宜粘土防渗的则采用浆砌，确保治理措施经济合理有效。另外塘堰整修在安全的前提下要兼顾美观，挡水的迎水面常水位以下采用干砌块石护砌，迎水面常水位以上及背水面采用草皮护坡。整治完成后要加强塘堰的维护管理，要建立检查制度，便于及时发现工程问题及时处理；做好控制用水计划，严禁猛蓄猛放，夏季蓄水不能超标；做好防汛检查工作，汛前宣传组织好群众队伍，准备好物质，暴雨时，保证有人巡守；做好集雨区水土保持，减少进入塘堰的泥沙。

#### （6）溪沟整治

阳新县山丘区溪河洪水一般具有陡涨陡落的特点，历时短，流速大，常挟带泥沙及乱石，冲刷破坏力度大，极易造成沟岸掏刷和冲毁农田，引发各类山洪灾害。规划通过因地制宜修建护岸工程，可稳定沟坡、制止沟岸扩张，防止产生沟坡崩塌、滑塌，泻溜等地质灾害。

阳新县河道大多为山溪性，流量大、流速快，河岸容易受到冲刷并产生较为严重的水土流失，且区域内经过多年的河水冲刷，部分原有护岸已经坍塌或损毁，若遇洪水暴发，极易影响农业生产和周边居民的财产安全。

## （7）农村人居环境美化

农村人居环境整治主要包括农村人居环境绿化、垃圾处理、污水处理 3 个方面。项目区的农村人居环境绿化有条件的可以整合土地，增加块状绿地、成片绿地，充分营造植树造林、爱绿护绿的浓厚氛围。因地制宜的对居住区的“四旁”（村旁、路旁、宅旁、渠旁）进行绿化等，做好见缝插“绿”，减少土地裸露面积，美化居住环境。针对农村的垃圾处理现状，以村为单位，20~30 户设 1 个垃圾桶，布设在道路的两侧和路口。并在每村安排一个垃圾池，以提高垃圾的收纳容量，做到生活垃圾的收集率达到 90%以上。对生活污水直排的村庄住户，考虑结合人工湿地等工程设施对污水进行处理，从而解决农户生活污染问题。农村人居环境整治主要应用于绿化条件和环保设施比较落后的村落。

## （8）面源污染治理

加强控制面源污染的水土保持措施建设，保护水源、确保饮水安全、维护人民群众的生命健康也是水土保持的一项重要内容。

### ①农村生活污水处理

农村生活垃圾采用“户集村收镇处理”模式。各行政村在合适位置放置固定式或移动式有机、无机垃圾箱，居民生活垃圾由专职保洁员收集到各村垃圾中转房进行分类，无机垃圾由垃圾压缩车运至各镇指定垃圾填埋场处理。

加大农村农户改厕力度，推广采用三格化粪池收集生活污水，三格化粪池即由 3 个池子组成，中间由过粪管连通，利用厌氧发酵、中



层过粪、虫卵沉淀的原理处理粪便，出水直接排放，达到《污水综合排放标准》（GB8978-1996）二级标准。化粪池需要定期清掏，清掏周期半年至1年。有条件的行政村、自然村修建集中式生活污水处理站。

## ②养殖废水处理

划定禽畜规模养殖的禁养区、限养区，对养殖场的废水进行治理。对农村家庭养殖户进行适度规模集中，推广沼气等实用技术，形成沼气化为纽带的农牧复合系统，对农村集中排放的生活污水和禽畜污染排放物进行无害化初步处理，沼渣堆肥，提高粪尿综合利用率和治理率，从而达到减少化肥用量和污染物排放量的目的，减轻对环境的压力。

③加强面源污染的危害和原因的宣传，增强全民的生态环境意识与参与意识，全面推广科学施肥技术，加强与农业、环保等有关部门的合作，积极探索面源污染防治措施体系。

## （9）生产建设项目水土流失治理

生产建设项目水土流失防治，关键是增强生产建设项目建设单位的水土保持意识，在项目前期阶段编制水土保持方案，制定符合项目特点的水土流失防治措施，并在施工中真正落实到位。生产建设项目水土流失主要发生在开挖边坡、路堤路堑边坡、堆料场、弃渣场等区域，水土流失治理的措施主要有：对填方边坡，采取挡墙防护、块石护坡、草皮护坡等措施；开挖边坡根据需要采用削坡开级、砌石护坡、喷浆护坡、植草或攀援植物护坡等措施；堆料场一般为临时性占地，

可采取块石或装土草包进行周边防护,在施工结束后,进行土地整治,恢复其原有使用功能;弃渣场可进行挡墙防护、护坡,并根据地形设计排水设施,弃渣结束后覆土绿化或改造为耕地、经济林等。

#### **6.4 治理项目重点工程布局**

根据确定的治理范围和对象,《湖北省水土保持规划(2016~2030年)》、《黄石市水土保持规划(2016~2030年)》的目标和任务,拟定坡耕地水土流失综合治理、幕阜山区水土流失综合治理、岩溶石漠化水土流失综合治理、崩岗治理4个重点项目,遵循分区治理、因地制宜、突出重点的方针,依据治理的迫切需求优先、集中连片,的原则,确定重点项目的任务和规模。

阳新县计划近期(2016~2020年)治理12条小流域,包括胡桥港小流域、马明山小流域(包括马明山、左家铺、上庄、青山四个片区)、五里湖小流域、窑港小流域、朱应通港小流域、白沙港小流域、许家港小流域、新星小流域、袁家咀小流域、木港小流域、碧湖港小流域、枣园小流域等,实施以保持土壤、涵养水源为主的水土流失综合治理措施,治理面积为112.48km<sup>2</sup>。该区域土地利用类型以林地、耕地和园地为主,水土流失分布较广,部分小流域强烈以上水土流失区域较为集中。规划对于区域内的坡耕地、经济林地、沟道等进行水土流失综合治理,同时结合封育管护等预防措施,以达到保水保土、防治水土流失的目的。

### 6.4.1 坡耕地水土流失综合治理项目

根据阳新县坡耕地分布情况，以及《湖北省水土保持规划（2016-2030 年）》、《黄石市水土保持规划（2016-2030 年）》的目标和任务，阳新县远期坡耕地水土流失综合治理面积 69.29km<sup>2</sup>。

表 6-1 坡耕地水土流失综合治理项目范围及规模

| 序号 | 小流域名称 | 所属乡镇 | 流域面积 (hm <sup>2</sup> ) | 水土流失面积(hm <sup>2</sup> ) | 坡改梯(hm <sup>2</sup> ) |
|----|-------|------|-------------------------|--------------------------|-----------------------|
| 1  | 下坑港   | 龙港镇  | 5049.49                 | 2203.26                  | 693.69                |
| 2  | 三溪口   | 三溪镇  | 5040.27                 | 936.62                   | 445.57                |
| 3  | 龙港    | 龙港镇  | 3316.10                 | 1918.17                  | 188.81                |
| 4  | 后山    | 排市镇  | 5771.02                 | 2118.48                  | 731.48                |
| 5  | 陕石垄港  | 排市镇  | 4169.38                 | 1467.38                  | 309.48                |
| 6  | 横山港   | 三溪镇  | 4187.59                 | 712.75                   | 353.72                |
| 7  | 张陈溪   | 枫林镇  | 3942.08                 | 1238.48                  | 489.95                |
| 8  | 朱婆港   | 枫林镇  | 4513.95                 | 991.11                   | 565.57                |
| 9  | 源坊漆   | 枫林镇  | 4552.44                 | 1212.97                  | 493.88                |
| 10 | 枫林    | 枫林镇  | 4106.74                 | 886.75                   | 444.68                |
| 11 | 森铺港   | 浮屠镇  | 3586.53                 | 1123.62                  | 352.17                |
| 12 | 长港    | 浮屠镇  | 4328.79                 | 1257.38                  | 524.40                |
| 13 | 浮屠港   | 浮屠镇  | 3165.88                 | 787.59                   | 212.43                |
| 14 | 北煞湖港  | 浮屠镇  | 5303.82                 | 1311.37                  | 346.50                |
| 15 | 东港    | 浮屠镇  | 3451.66                 | 799.27                   | 371.44                |
| 16 | 王子山港  | 排市镇  | 5800.06                 | 2326.77                  | 405.15                |
|    | 合计    |      | 35516.08                | 9443.11                  | 6928.92               |

### 6.4.2 幕阜山区水土流失综合治理

根据阳新县水土流失分布情况，以及《湖北省水土保持规划（2016-2030 年）》、《黄石市水土保持规划（2016-2030 年）》的目标和任务，阳新县幕阜山区水土流失综合治理总体规模 447.34km<sup>2</sup>，其中近期治理面积 112.48km<sup>2</sup>，远期治理面积 334.86km<sup>2</sup>。

表 6-2 近期幕阜山区水土流失综合治理范围及规模

| 序号 | 小流域名称              | 所属乡镇              | 流域面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水土流失面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 治理面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 坡改梯<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水保林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 经果林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 封育<br>(hm <sup>2</sup> ) | 人居环境<br>美化(hm <sup>2</sup> ) | 塘堰整<br>治 (座) | 溪沟整<br>治(km) | 滚水坝<br>(m) | 人工湿地<br>(hm <sup>2</sup> ) |
|----|--------------------|-------------------|----------------------------|------------------------------|----------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------|--------------|------------|----------------------------|
| 1  | 胡桥港                | 洋港镇               | 4839.57                    | 2885.11                      | 2012.83                    | 49.71                     | 877                       | 130.45                    | 955.67                   |                              | 7            |              |            |                            |
| 2  | 马明山、左家铺、上庄、青山片区小流域 | 金海开发区、太子镇、白沙镇、龙港镇 | 4161.82                    | 1335.11                      | 1034.93                    |                           |                           |                           | 1033.28                  | 1.65                         |              | 3.82         |            |                            |
| 3  | 五里湖                | 兴国镇               | 4317.42                    | 605.29                       | 484.00                     | 32.00                     | 100.00                    | 60.00                     | 290.00                   | 2.00                         | 5            | 1.50         |            |                            |
| 4  | 窑港                 | 兴国镇               | 2864.22                    | 609.29                       | 487.00                     | 30.00                     | 80.00                     | 75.00                     | 300.00                   | 2.00                         | 3            | 1.80         |            |                            |
| 5  | 朱应通港               | 陶港镇               | 4754.94                    | 1028.51                      | 812.00                     | 40.00                     | 150.00                    | 130.00                    | 490.00                   | 2.00                         | 6            | 2.00         |            |                            |
| 6  | 白沙港                | 白沙镇               | 3708.28                    | 1037.73                      | 823.00                     | 40.00                     | 150.00                    | 140.00                    | 490.00                   | 3.00                         | 10           | 5.00         | 380.00     | 2.00                       |
| 7  | 许家港                | 白沙镇               | 3737.33                    | 1095.38                      | 863.00                     | 40.00                     | 180.00                    | 150.00                    | 490.00                   | 3.00                         | 8            | 3.00         |            |                            |
| 8  | 新星                 | 白沙镇               | 3822.41                    | 1049.59                      | 824.00                     | 42.00                     | 150.00                    | 120.00                    | 510.00                   | 2.00                         | 10           | 2.00         |            |                            |
| 9  | 袁家咀                | 白沙镇               | 3748.66                    | 1069.38                      | 825.00                     | 30.00                     | 90.00                     | 40.00                     | 660.00                   | 5.00                         | 6            | 3.00         |            |                            |
| 10 | 木港                 | 木港镇               | 4606.29                    | 663.96                       | 518.00                     | 16.00                     | 95.00                     | 85.00                     | 320.00                   | 2.00                         | 8            | 2.00         |            |                            |
| 11 | 碧湖港                | 木港镇               | 5280.53                    | 1695.78                      | 1302.00                    | 60.00                     | 350.00                    | 120.00                    | 770.00                   | 2.00                         | 8            | 2.00         |            |                            |
| 12 | 枣园                 | 木港镇               | 4657.33                    | 1634.99                      | 1262.00                    | 60.00                     | 310.00                    | 115.00                    | 775.00                   | 2.00                         | 9            | 2.00         |            |                            |
|    | 合计                 |                   | 41497.41                   | 10489.90                     | 11247.76                   | 439.71                    | 2532.00                   | 1165.45                   | 7083.95                  | 26.65                        | 80.00        | 28.12        | 380.00     | 2.00                       |

表 6-3 远期幕阜山区水土流失综合治理范围及规模

| 序号 | 小流域名称 | 所属乡镇 | 流域面积 (hm <sup>2</sup> ) | 水土流失面积 (hm <sup>2</sup> ) | 治理面积 (hm <sup>2</sup> ) | 坡改梯 (hm <sup>2</sup> ) | 水保林 (hm <sup>2</sup> ) | 经果林 (hm <sup>2</sup> ) | 封育治理 (hm <sup>2</sup> ) |
|----|-------|------|-------------------------|---------------------------|-------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|-------------------------|
| 1  | 下坑港   | 龙港镇  | 5043.53                 | 2204.05                   | 1371.80                 |                        | 440.95                 |                        | 930.85                  |
| 2  | 三溪口   | 三溪镇  | 5034.32                 | 936.80                    | 447.95                  |                        | 139.85                 |                        | 308.10                  |
| 3  | 龙港    | 龙港镇  | 3316.10                 | 1918.17                   | 1606.10                 |                        | 154.50                 | 158.00                 | 1293.60                 |
| 4  | 黄冲    | 三溪镇  | 1983.97                 | 278.82                    | 241.94                  | 56.21                  | 47.31                  | 29.48                  | 108.94                  |
| 5  | 后山    | 排市镇  | 5764.21                 | 2118.89                   | 1320.76                 |                        | 982.97                 |                        | 337.79                  |
| 6  | 陕石垄港  | 排市镇  | 4164.46                 | 1467.80                   | 1085.72                 |                        | 320.74                 |                        | 764.98                  |
| 7  | 横山港   | 三溪镇  | 4182.65                 | 712.77                    | 339.01                  |                        | 172.92                 | 35.82                  | 130.27                  |
| 8  | 张陈溪   | 枫林镇  | 3937.43                 | 1238.98                   | 655.00                  |                        | 307.82                 |                        | 347.18                  |
| 9  | 朱婆港   | 枫林镇  | 4508.62                 | 991.33                    | 358.01                  |                        | 104.02                 |                        | 253.99                  |
| 10 | 源坊漆   | 枫林镇  | 4547.07                 | 1213.31                   | 668.90                  |                        | 207.94                 |                        | 460.96                  |
| 11 | 枫林    | 枫林镇  | 4101.89                 | 886.97                    | 436.40                  |                        | 181.79                 |                        | 254.61                  |
| 12 | 下池    | 枫林镇  | 3473.45                 | 382.67                    | 323.56                  | 88.77                  | 139.46                 | 51.59                  | 43.74                   |
| 13 | 竹林港   | 枫林镇  | 3014.04                 | 684.61                    | 577.80                  | 71.91                  | 100.81                 | 180.65                 | 224.43                  |
| 14 | 大畈港   | 枫林镇  | 3160.91                 | 567.95                    | 485.95                  | 91.04                  | 93.62                  | 99.88                  | 201.41                  |
| 15 | 森铺港   | 浮屠镇  | 3582.30                 | 1123.62                   | 767.87                  |                        | 441.57                 | 21.89                  | 304.41                  |
| 16 | 长港    | 浮屠镇  | 4323.68                 | 1257.47                   | 671.35                  |                        | 327.17                 |                        | 344.18                  |
| 17 | 浮屠港   | 浮屠镇  | 3162.14                 | 787.72                    | 546.93                  |                        | 86.50                  |                        | 460.43                  |

| 序号 | 小流域名称 | 所属乡镇  | 流域面积 (hm <sup>2</sup> ) | 水土流失面积 (hm <sup>2</sup> ) | 治理面积 (hm <sup>2</sup> ) | 坡改梯(hm <sup>2</sup> ) | 水保林 (hm <sup>2</sup> ) | 经果林 (hm <sup>2</sup> ) | 封育治理 (hm <sup>2</sup> ) |
|----|-------|-------|-------------------------|---------------------------|-------------------------|-----------------------|------------------------|------------------------|-------------------------|
| 18 | 北煞湖港  | 浮屠镇   | 5297.56                 | 1311.82                   | 863.25                  |                       | 302.41                 | 17.72                  | 543.12                  |
| 19 | 大冶湖   | 大王镇   | 3503.20                 | 207.22                    | 189.73                  | 46.29                 | 29.07                  | 75.66                  | 38.71                   |
| 20 | 大王殿港  | 大王镇   | 5630.12                 | 1336.42                   | 1055.73                 | 243.49                | 206.16                 | 123.45                 | 482.63                  |
| 21 | 富池口   | 富池镇   | 5961.22                 | 1973.90                   | 1764.16                 | 46.79                 | 175.04                 | 2.26                   | 1540.07                 |
| 22 | 郝蔡湖   | 富池镇   | 4847.87                 | 1674.62                   | 1407.64                 | 76.98                 | 515.86                 | 17.46                  | 797.34                  |
| 23 | 军山    | 黄颡口镇  | 5076.10                 | 1180.33                   | 995.26                  | 80.96                 | 251.82                 | 13.97                  | 648.51                  |
| 24 | 沙港    | 黄颡口镇  | 1875.66                 | 647.28                    | 547.97                  | 6.03                  | 20.86                  |                        | 521.08                  |
| 25 | 金海    | 金海开发区 | 704.97                  | 303.83                    | 242.42                  | 54.79                 | 34.64                  |                        | 152.99                  |
| 26 | 王家湖   | 金海开发区 | 1430.82                 | 475.12                    | 420.73                  | 76.80                 | 148.53                 | 54.01                  | 141.39                  |
| 27 | 牧羊湖   | 荆头山农场 | 2118.80                 | 216.79                    | 186.51                  | 20.14                 | 28.00                  | 69.21                  | 69.16                   |
| 28 | 军垦    | 军垦农场  | 4596.70                 | 625.69                    | 516.68                  | 97.15                 | 87.96                  | 25.92                  | 305.65                  |
| 29 | 何子恕港  | 木港镇   | 4733.15                 | 2297.74                   | 1995.86                 | 45.83                 | 342.65                 | 635.84                 | 971.54                  |
| 30 | 牛湖    | 木港镇   | 2246.99                 | 372.09                    | 313.63                  | 99.81                 | 84.04                  | 26.00                  | 103.78                  |
| 31 | 金相园港  | 太子镇   | 1989.47                 | 1011.20                   | 805.51                  | 97.56                 | 49.44                  | 39.65                  | 618.86                  |
| 32 | 大泉港   | 太子镇   | 2213.26                 | 505.34                    | 409.62                  | 145.91                | 116.28                 | 7.84                   | 139.59                  |
| 33 | 乌石头港  | 太子镇   | 1757.39                 | 206.94                    | 168.24                  | 68.44                 | 39.73                  |                        | 60.07                   |
| 34 | 大屋李港  | 太子镇   | 4540.76                 | 1080.40                   | 888.03                  | 73.86                 | 120.14                 | 125.50                 | 568.53                  |
| 35 | 虾蟆湖港  | 韦源口镇  | 3292.30                 | 1244.26                   | 1089.94                 | 118.17                | 144.91                 | 65.06                  | 761.80                  |
| 36 | 海口湖   | 韦源口镇  | 2589.20                 | 443.50                    | 327.98                  | 22.72                 | 97.73                  |                        | 207.53                  |

| 序号 | 小流域名称 | 所属乡镇 | 流域面积 (hm <sup>2</sup> ) | 水土流失面积 (hm <sup>2</sup> ) | 治理面积 (hm <sup>2</sup> ) | 坡改梯(hm <sup>2</sup> ) | 水保林 (hm <sup>2</sup> ) | 经果林 (hm <sup>2</sup> ) | 封育治理 (hm <sup>2</sup> ) |
|----|-------|------|-------------------------|---------------------------|-------------------------|-----------------------|------------------------|------------------------|-------------------------|
| 37 | 新港    | 韦源口镇 | 1711.81                 | 482.68                    | 339.83                  | 42.43                 | 56.48                  | 48.31                  | 192.61                  |
| 38 | 官桥    | 兴国镇  | 3772.20                 | 648.80                    | 530.99                  | 66.58                 | 209.04                 | 15.82                  | 239.55                  |
| 39 | 双港    | 兴国镇  | 5947.50                 | 1451.94                   | 1184.74                 | 157.10                | 229.24                 | 183.20                 | 615.20                  |
| 40 | 半壁山   | 陶港镇  | 3677.73                 | 723.37                    | 598.71                  | 86.74                 | 137.75                 | 56.97                  | 317.25                  |
| 41 | 王桥    | 陶港镇  | 3772.10                 | 744.97                    | 627.89                  | 58.53                 | 178.14                 | 4.28                   | 386.94                  |
| 43 | 洋港河   | 洋港镇  | 3788.55                 | 1807.17                   | 877.05                  | 61.45                 | 286.43                 | 124.01                 | 405.16                  |
| 44 | 崩山岗   | 洋港镇  | 6099.75                 | 2783.60                   | 2277.73                 | 123.1                 | 709.1                  | 213.71                 | 1231.82                 |
| 45 | 九顶山港  | 白沙镇  | 3301.47                 | 1092.33                   | 955.42                  | 111.96                | 205.66                 | 175.01                 | 462.79                  |
|    | 合计    |      | 37438.83                | 38469.84                  | 33486.30                | 2437.54               | 9057.05                | 2698.17                | 19293.54                |

### 6.4.3 岩溶石漠化水土流失综合治理项目

根据阳新县岩溶石漠化分布情况，以及《黄石市水土保持规划（2016-2030 年）》的目标和任务，规划远期岩溶石漠化水土流失综合治理面积 2.11km<sup>2</sup>。

表 6-4 岩溶石漠化水土流失综合治理项目范围及规模

| 序号 | 所属乡镇 | 治理面积 (hm <sup>2</sup> ) | 水保林 (hm <sup>2</sup> ) | 经果林 (hm <sup>2</sup> ) | 封育 (hm <sup>2</sup> ) |
|----|------|-------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------|
| 1  | 排市镇  | 211                     | 50                     | 21                     | 140                   |

### 6.4.4 崩岗综合治理项目

根据阳新县崩岗分布情况，以及《黄石市水土保持规划（2016～2030 年）》的目标和任务，阳新县总体综合治理崩岗 110 个，总面积 0.72km<sup>2</sup>，全部于近期实施，实施后以种草为主。

表 6-5 近期崩岗综合治理项目范围及规模

| 序号 | 所属乡镇 | 处数  | 崩岗治理 (m <sup>2</sup> ) | 截水沟 (m) | 挡土墙 (m) | 削坡土方 (m <sup>3</sup> ) | 种草 (m <sup>2</sup> ) |
|----|------|-----|------------------------|---------|---------|------------------------|----------------------|
| 1  | 富池镇  | 10  | 650                    | 90      | 50      | 400                    | 1300                 |
| 2  | 王英镇  | 12  | 792                    | 105     | 60      | 480                    | 1584                 |
| 3  | 排市镇  | 10  | 650                    | 90      | 50      | 400                    | 1300                 |
| 4  | 洋港镇  | 18  | 1170                   | 120     | 80      | 640                    | 2340                 |
| 5  | 龙港镇  | 15  | 975                    | 110     | 100     | 800                    | 1950                 |
| 6  | 白沙镇  | 15  | 975                    | 110     | 100     | 800                    | 1950                 |
| 7  | 浮屠镇  | 18  | 1170                   | 120     | 80      | 640                    | 2340                 |
| 8  | 枫林镇  | 12  | 816                    | 105     | 70      | 560                    | 1632                 |
| 9  | 三溪镇  | 10  | 650                    | 90      | 50      | 400                    | 1300                 |
|    | 合计   | 110 | 7198                   | 850     | 590     | 4720                   | 14396                |

### 6.4.5 生态清洁小流域建设

为适应阳新县经济社会快速发展的新形势，满足阳新县广大人民群众对良好人居环境和清洁水源的迫切要求，在继续搞好传统小流域综合治理基础上，加大治理力度、提高治理标准、注重生态效益，在



全县湖泊、水库、江河两岸、城郊等具有较强生态文明意识和有建设秀美乡村积极性的小流域大力推进生态清洁小流域建设。

### （1）建设内容

#### ①小流域治理工程

在小流域内开展水土流失农田治理和灌排设施配套建设，实施坡耕地改造、沟道治理、塘坝疏浚等工程，营造水土保持林草。通过以上措施可基本控制农地、荒坡地、河沟塘坡面等水土流失，可使洪水归槽排泄，并有库、塘兼蓄，减轻水土流失危害。

#### ②生态修复工程

在山区、丘陵区对林区通过封山育林和疏林补密进行生态修复。在小流域内开展坡耕地改造、荒坡地治理、农业结构调整，增加经济林和生态林面积，提高林草覆盖率。

#### ③河道综合整治工程

治理内容为土方疏浚、堤顶和堤坡整修、堤顶堤坡植物措施防护、坡面排水和沟口防护工程、重点段生态防护景观工程等，通过河道综合整治和长效管理建设生态健康水环境。

#### ④人居环境综合整治工程

按照要求对村庄的污水进行集中或分散处理，达标排放或回用；按照减量化、资源化和再利用的原则，推行垃圾的分类收集及处置，推进社会主义新农村建设，建设农民幸福生活的美好家园；配合村庄环境整治，通过整治村庄沟塘，防治村庄水土流失，营造良好的水环境。

#### ⑤生态农业建设工程

适合当地发展的特色农业，开展诸如茶园、有机水稻、苗木、果园生产基地等农业建设项目，同时完善渠系建筑物配套、河沟疏浚。

#### ⑥面源污染治理工程

对居民比较集中和有条件的地区，建立集中式污水处理工程，达标排放，实现生活垃圾集中管运；大力发展生态农业，推广绿色、无公害技术，减少化肥使用量，使用低残留农药防治病虫害，推广施用有机肥料、生物农药，控制和减少农业面源污染。可以开展生物防治措施，在库、塘、河堤岸营造植物缓冲带、生物塘，通过植物的吸附、土壤的吸附、过滤和微生物的降解等物理、化学、生物作用，达到污染物降解效果。

### （2）建设任务

生态清洁型小流域建设工程总体布局，以小流域为治理单元，山、水、田、林、湖综合治理为基础，突出水土流失的坡耕地和沟道治理、河库塘水环境治理、村庄生态环境综合整治，实现小流域内山青、水洁、村美、田沃目标。

根据调查，确定阳新县创建清洁小流域 4 条，全部为近期实施，包括马明山、左家铺、上庄、青山片区小流域和白沙港小流域、蔡贤小流域、隧河小流域。

表 6-6 生态清洁小流域建设任务及规模

| 序号 | 小流域名称              | 所属乡镇              | 流域面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水土流失面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 治理面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 坡改梯<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水保林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 经果林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 封育治理(hm <sup>2</sup> ) | 人居环境美化<br>(hm <sup>2</sup> ) | 塘堰整治(座) | 溪沟<br>整治<br>(m) | 滚水<br>坝<br>(m) | 人工湿地<br>(hm <sup>2</sup> ) |
|----|--------------------|-------------------|----------------------------|------------------------------|----------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|------------------------|------------------------------|---------|-----------------|----------------|----------------------------|
| 1  | 马明山、左家铺、上庄、青山片区小流域 | 金海开发区、太子镇、白沙镇、龙港镇 | 4161.82                    | 1335.11                      | 1034.93                    |                           |                           |                           | 1033.28                | 1.65                         |         | 3.82            |                |                            |
| 2  | 白沙港                | 白沙镇               | 3703.9                     | 1038.23                      | 823.00                     | 40                        | 150.00                    | 140.00                    | 490.00                 | 3                            | 10      | 5.00            | 380            | 2.00                       |
| 3  | 蔡贤                 | 王英镇               | 3954.8                     | 1807.23                      | 1661.91                    |                           | 322.87                    | 258.64                    | 1077.20                | 1.05                         |         | 2.49            | 500            | 2.15                       |
| 4  | 隧河                 | 王英镇               | 4931.49                    | 1368.80                      | 1262.17                    |                           | 285.77                    | 164.59                    | 808.10                 | 1.35                         |         | 1.89            | 710            | 2.36                       |
|    | 合计                 |                   |                            | 5549.37                      | 4782.01                    | 40                        | 758.64                    | 563.23                    | 3408.58                | 7.05                         | 10      | 13.2            | 1590           | 6.51                       |

#### 6.4.6 城市水土保持建设

按照生态文明要求和“海绵城市”理念，围绕在“保水”和“控土”两大目标，全面推动阳新县城市水土保持工作，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响。

城市水土保持建设主要以生态环境治理为主，采用裸露山体整治、植树种草、固坡护绿、雨水蓄渗等治理措施，同时从源头上严格控制人为水土流失和生态破坏，恢复和提高城市水土保持功能。

任务和规模：以治理城市水土流失，改善城市人居环境为主，加强区域内生产建设项目水土保持监督管理，扩大城区林草植被面积，提高林草植被覆盖度，防治人为水土流失。

远期将阳新县建设成为水土保持建设示范城市。

#### 6.5 治理项目汇总

阳新县规划治理水土流失面积  $519.46\text{km}^2$ ，其中近期治理面积  $113.20\text{km}^2$ ，远期治理面积  $406.26\text{km}^2$ ，采取预防措施和治理措施相结合进行综合防治。

近期规划治理措施治理水土流失面积  $113.20\text{km}^2$ ，措施包括坡改梯治理  $439.71\text{hm}^2$ ，水土保持林治理  $2532.00\text{hm}^2$ ，经果林治理  $1165.45\text{hm}^2$ ，人居环境美化  $26.65\text{hm}^2$ ，塘堰整治 80 座，溪沟整治  $28.12\text{km}$ ，滚水坝 380m，人工湿地建设  $2.00\text{hm}^2$ ，崩岗治理  $0.72\text{hm}^2$ 。

远期规划治理措施  $406.26\text{km}^2$ ，措施包括坡耕地治理  $69.29\text{km}^2$ ，岩溶石漠化水土流失综合治理  $2.11\text{km}^2$ ，幕阜山区水土流失综合治理  $334.86\text{km}^2$ ；阳新县远期将建设成为水土保持建设示范城市。

## 7 监测规划

按照《湖北省水土保持规划（2016-2030 年）》，监测要求规划布局科学化、制度标准体系化、监测机构规范化、站点建设标准化、数据采集自动化、数据处理智能化、动态监测常态化、经费保障稳定化、成果管理制度化、支撑服务高效化。

### 7.1 水土保持监测站网建设

目前湖北省水土保持监测网络与信息工程在阳新县无监测点。本次规划计划新建监测站点 1 处，新建标准径流小区 9 个，并配套径流泥沙监测系统、自动气象站等设备。

建立水土保持监测网络，监测、预报水土流失动态，并向社会公布，是县级以上人民政府水行政主管部门的主要职责之一。按照属地管理和事权划分原则，省、市、县水行政主管部门分别负责本级水土保持监测网络的建设及运行和维护。因此阳新县应建设县级水土保持监测网络，并负责网络的运行和维护。原则上每个县级水土保持区布设 1 个监测点，水土流失重点防治区、生态脆弱区和生态敏感区适当加大监测点布设密度。

监测点功能：一是观测所在类型区不同侵蚀等级、不同侵蚀因子的土壤侵蚀量；二是监测水土保持措施的保水保土效益；三是开展面源污染监测。监测点观测设施包括坡面径流场、小流域控制站、大中流域控制站（利用水文站）、气象观测站等。监测点侵蚀强度小区应按照《土壤侵蚀分类分级标准》（SL190-2007），根据本地区地形坡

度、林草盖度和土壤侵蚀强度设置。

## **7.2 水土流失动态监测**

### **7.2.1 监测点水土流失定位监测**

监测点应严格按照水土保持监测技术规范，对水土流失影响因素（包括降水、地形、植被、土地利用等）、径流泥沙等进行实时监测，同时开展水土流失因子率定和水土保持措施治理效益定额监测，为区域水土流失防治及其成效评价提供支撑。

### **7.2.2 水土保持重点工程效益监测**

有计划、有重点地选择国家或省级水土保持重点治理工程，按照《水土保持综合治理效益计算方法》和相关技术标准规范，在全面收集项目建设资料的基础上，应用高分遥感影像解译、无人机遥测、移动采集系统和现场调查等技术手段，利用重点工程“图斑精细化管理”有关数据，监测水土保持措施的位置、数量、质量、工程量及工程进度。重点分析计算蓄水保土等水土保持基础效益，评价生态效益、经济效益和社会效益，为监督检查、项目验收、绩效评价和后续项目布局及规划编制提供依据。

### **7.2.3 生产建设项目水土保持监督性监测**

选择阳新县辖区内大中型生产建设项目，按照《生产建设项目监管技术规定》的要求，主要采用资料收集、高分遥感影像解译、无人机遥测、移动采集系统等技术手段开展监测，为水土保持监督执法提

供数据支撑，为生产建设项目水土保持监测水平评价提供依据。生产建设项目监测主要是对比水土保持方案确定的防治责任范围及措施布局，掌握生产建设项目扰动情况，分析生产建设活动和防治措施的合规性；生产建设项目集中区的监测，主要是评价区域土地扰动、水土流失状况、生态环境状况和水土保持效果。

#### **7.2.4 应急和案件查处监测**

制定重大水土流失事件监测预案，及时调查滑坡、泥石流、地震、洪涝等不可预见事件造成的水土流失危害及其影响范围、影响程度，提出意见和建议，为应急处理、减灾救灾和水土流失防治对策提供技术支撑。

### **7.3 监测重点项目**

#### **7.3.1 水土保持监测点建设项目**

加强监测机构规范化建设，推进监测点标准化建设，不断完善设施设备。通过新建水土保持监测点对全县水土流失状态进行实时动态监测，为政府水土保持生态文明建设决策、水土保持目标责任考核及全县经济社会发展服务提供依据和服务，为水土保持监督管理、水土保持公报提供数据支撑，保障社会公众水土保持知情权。

#### **7.3.2 水土流失动态监测与公告**

每年对县级水土流失重点预防保护区和重点治理区水土流失进行监测。采用遥感、地面观测和抽样调查相结合的方法，及时、全面、准确地了解和掌握其水土流失消长情况，分析不同区域水土流失发展

趋势，评价水土流失综合治理效益，为政府水土保持目标责任考核提供基本依据。

重点预防区，主要对其区域内土地利用、植被覆盖及生产建设项目的年度变化监测，分析预防保护区水土流失动态变化及预防保护成效。同时，根据水土流失重点预防区所处区的水土保持功能，增加相应的监测内容，如处于水质维护区的，增加面源污染指标；处于生态维护区的，增加植被盖度、生态多样性等指标。重点治理区主要监测水土流失消长情况和水土保持措施及其防治效果等情况。同时，根据国家和社会关注重点及实际工作需要，有针对性地开展生态脆弱地区、禁止开垦陡坡地、重点水源地、湖泊和水库周边植物保护带等特定区域的监测工作。

### 7.3.3 水土保持重点工程治理成效监测评价项目

对正在实施的国家或省级水土保持重点治理工程，按照《水土保持综合治理效益计算方法》和相关标准规范，在全面收集项目建设资料的基础上，应用高分遥感解译、无人机遥测、移动采集系统和现场调查等技术手段，结合最新的全省水土流失普查数据，开展重点工程“图斑精细化管理”，监测水土保持措施的位置、数量、质量、工程量及工程进度，分析项目实施前后项目区的水土流失状况及其防治效果。

### 7.3.4 重大生产建设项目水土保持监督性监测

选择面积大于  $0.1\text{km}^2$ 、资源开发和基本建设活动较集中和频繁、



扰动地表和破坏植被面积较大、水土流失危害和后果严重的区域开展监测。规划针对富池镇的生产建设项目开展水土保持监督性监测。同时选择部分在建的重大生产建设项目，综合采用资料收集、高分遥感影像解译、无人机遥测、移动采集系统和现场调查等技术手段，掌握生产建设项目扰动情况，对比水土保持方案确定的防治责任范围及措施布局，分析生产建设活动水土流失危害和防治措施的效果。

### **7.3.5 重大水土流失事件监测项目**

阳新县水利局根据区域水土流失影响因素信息，制定重大水土流失事件监测预案。配备相应的监测设备，及时调查水土流失灾害及其影响范围、影响程度，提出意见和建议，为应急处理、减灾救灾和防治对策提供技术支撑。

### **7.3.6 水土流失违法事实监测项目**

按照水土保持法及相关法律法规的规定，对造成严重水土流失或存在重大水土流失隐患的违法行为进行监测，鉴定违法事实，为及时消除水土流失隐患、避免人为水土流失灾害、纠纷责任认证和监督执法提供依据。重点监测未编制水土保持方案擅自开工建设、在批复的弃渣场之外如河道、库区、山体等区域随意倾倒砂石土，在崩塌、滑坡危险区和泥石流易发区取土、挖砂、采石，不按照批复的水土保持方案落实防护措施等违法行为。

## 8 综合监管规划

《中华人民共和国水土保持法》规定，县级以上人民政府水行政主管部门负责对水土保持情况进行监督检查。综合监督管理是水土保持工作中的重要环节之一。

根据湖北省水土保持四级区划分方案，阳新县属于幕阜山山地丘陵保土生态维护四级区。人为活动和自然因素共同导致水土流失，其中人为活动包括城镇建设、农林与矿产资源和基础设施等各类生产建设活动。因此，监督管理工作规划主要从生产建设活动的水土保持监督、治理项目的水土保持监督和水土保持监测管理等方面进行布局。

### 8.1 监督管理机制与制度建设

在《中华人民共和国水土保持法》修订和湖北省出台水土保持补偿费征收使用管理办法和湖北省实施《中华人民共和国水土保持法》办法的新形势下，要对阳新县涉及水土保持的规范性文件进行全面梳理，凡与《中华人民共和国水土保持法》和《湖北省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》不一致的，要进行修订。并根据水土保持新要求，对阳新县水土保持相关制度进行补充完善，为进一步增强水土保持监督执法能力提供制度保障。

#### 8.1.1 重点制度建设

##### (1) 水土保持相关规划管理制度

完善全县各级水土保持规划体系，强化规划指导和约束作用，建立规划实施跟踪督查制度；研究确立水土保持生态红线指标，制定相

应管控体系与制度，落实水土保持责任主体的义务及监管量化指标；强化规划的社会监督、定期评估制度。

## （2）设立县级水土保持组织协调机构

水土流失防治是一项综合性工作，涉及发展改革、国土资源、农业、林业、环保等多个部门。尽管《水土保持法》明确规定，由水行政主管部门负责水土保持工作，但受行政权利限制，水利部门难以具体指导其他相关部门的水土保持行为，协调作用有限。

阳新县水利局负责监督全县的水土流失情况，农业、林业、国土等部门负责管理好部门建设过程中水土保持设施建设。

## （3）水土保持目标责任制和考核奖惩制度

根据《湖北省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》、《湖北省水土保持目标责任考核办法》，制定阳新县水土保持目标责任考核办法，明确水土保持目标责任考核和奖惩的范围和内容，包括完成年度水土流失治理任务、落实生产建设项目管理和建立水土保持工作部门协调机制等，强化县人民政府水土保持主体责任，督促推进水土流失防治工作。

县级政府目标考核制度考核范围：

①水土流失治理任务完成率：主要考核各部门年度水土流失治理任务完成情况和全县水土流失消长情况。

②生产建设项目水土保持方案审批率：主要考核年度内实际审批的生产建设项目水土保持方案数量占年度应审批生产建设项目水土保持方案数量百分比。

③工作机制建立及运行情况：主要考核健全政府主导、水行政主管部门负责、部门协同、社会参与的水土保持工作部门协调机制建立和运行情况，以及将水土保持工作纳入对下一级人民政府生态文明建设考核体系和目标责任制考核制度建立及实施情况，是否实行了水土保持工作行政首长负责制。

④水土保持监测工作：主要考核年度水土保持监测公告发布情况。

#### （4）水土流失重点预防区和重点治理区管理制度

划定的重点预防区和重点治理区应当明确界限，设立标志，予以公告。在水土流失重点预防区内避免矿山开采、工业项目建设；公路、铁路、水利及其它基础设施建设无法避让水土流失重点防治区的，要相应提高标准，优化施工工艺，减少地表扰动和植被损坏范围，有效控制可能造成的水土流失；风力发电、水力发电等非基础设施项目建设还须在满足上述要求和项目建设用地控制指标要求的基础上，严格控制对土地和植被的扰动，有效控制水土流失强度和面积。

禁止在 25 度以上的陡坡地垦造耕地。控制低丘缓坡开发，利用低丘缓坡垦造耕地等土地整治项目，应当避让水土流失重点预防区和重点治理区，无法避让的应当提高水土流失防治标准，遏制水土流失。

加大水土流失重点预防区封育保护和生态修复力度，加强水土流失重点治理区的水土保持工程建设，对水土流失进行综合治理。

#### （4）生产建设项目水土保持监督管理制度

实行生产建设项目水土保持方案的分类管理,明确县级水行政主管部门监督检查的主体地位;完善生产建设项目水土保持设施验收程序、方法和要求,确保生产建设项目水土保持“三同时”的落实;完善水土流失危害赔偿机制,推进水土保持监测在水土流失危害纠纷处理中的第三方鉴定等社会服务功能的发挥。

县级水行政主管部门应当会同国土、农业、林业等有关部门,建立生产建设项目地表土信息发布平台,为表土分层剥离、保存和利用提供信息服务。县政府应当将建设工程渣土专用处置场地的建设纳入城市市容环境卫生事业发展规划,统筹安排、合理布局。各级人民政府应当加强对取土、挖砂、采石的管理,统筹规划取土、挖砂、采石地点,规范取土、挖砂、采石行为,预防和减轻水土流失。

#### (5) 水土保持重点工程建设管理制度

完善水土保持工程技术标准和规划设计技术审查;建立适合水土保持工程建设的招投标、监理、验收和建成的水土保持设施运行管护等机制。

### 8.1.2 机制完善建议

#### 1) 建立健全组织领导与协调机制

水土保持涉及水利、农业、林业、国土、环境、交通、电力等部门或行业,综合性强。在水土保持重点工程和生产建设项目水土保持监督管理等方面,必须明确不同层级间管理与被管理、监督与被监督、技术指导服务与管理之间的关系,形成有效的纵横协调与指导机制,

才能推动形成社会共同防治水土流失局面。积极争取相关部门的配合，以及人大、政协、新闻媒体的支持，是推动水土保持监督执法的重要手段。

### 2) 加强基层监管机构和队伍建设

水土保持基层监督管理机构和队伍建设水平事关水土保持工作部署的贯彻落实和成效。县行政管辖范围、水土流失面积、城镇化程度、开发建设强度、区域水土保持功能等因素，制定基层水土保持机构和人员配备规定，进一步建立健全水土保持监管机构，完善有关技术与管理人员的继续教育与培训机制。

### 3) 完善技术服务体系监管制度

技术服务机构是确保水土保持监管科学决策的重要支撑。完善生产建设项目水土保持设计、监理、监测、验收市场准入和监管机制。建立水土保持规划、设计、审查、评估、监督等政府公共服务采购制度，发挥教育、科研及相关企业事业单位等社会力量的作用；在行业协会内实现自我监督，引入退出机制，建立健全技术服务单位的考核评价制度。

## 8.2 监督管理任务

水土保持综合监管是落实“预防为主、保护优先”方针、推动水土流失防治由事后治理向事前保护转变的重要手段。综合监管主要内容包括以下几个方面。

### 8.2.1 水土保持相关规划的监管

县人民政府开展水土流失重点防治区划分、水土流失状况公告、水土保持规划编制和实施等工作情况，以及基础设施建设、矿产资源开发、城镇建设、公共服务设施建设等规划中有关水土流失防治对策措施和实施情况等。

配合上述监管，应建立完善水土流失状况定期调查和公告制度；水土流失重点防治区有关政府目标责任制和考核奖惩制度；水土保持生态红线管控制度；基础设施建设、矿产资源开发、城镇建设、公共服务设施建设等相关规划征求水土保持意见制度。

### 8.2.2 水土流失预防工作的监管

县人民政府开展崩塌滑坡危险区和泥石流易发区划定并公告情况，取土挖砂采石、陡坡地开垦种植、铲草皮和挖树兜等各类禁止行为的监控工作，水土流失严重、生态脆弱地区以及水土流失重点防治区生产建设项目或活动等限制性行为的监控工作，生产建设项目水土保持方案编报、审批与实施工作情况。为此，应重点做好以下几个方面的工作：

水土流失严重、生态脆弱地区划定与管理制度制定，各级地方政府应根据水土保持法及地方法规有关规定，在国家相关技术导则和管理规定的指导下，制定划分方案，落实划定，并提出划定区域内的生产建设活动限制或者禁止的条件与准则及相应管理制度。

崩岗、滑坡危险区和泥石流易发区划定及管理制度制定，应根据水土保持法及湖北省实施办法等规定，由县国土资源局会同有关主管

部门提出，经县人民政府批准后依法公告，并设立标志。协调水利等有关部门，制定划分方案，落实划定和公告，并提出崩岗、滑坡危险区和泥石流易发区相关生产建设活动禁止的管理制度。

### **8.2.3 水土流失治理情况的监管**

县人民政府水土保持重点工程建设和运行管理情况；水土保持生态补偿制度建设和实施情况；水土保持补偿费征收和使用情况；鼓励公众参与治理有关资金、技术、税收扶持工作情况等。

配合上述监管，应建立或完善水土保持生态补偿、水土保持重点工程建设与管理、水土保持重点工程后评价等制度。

### **8.2.4 水土保持监测的监管**

水土保持监测的监管内容包括：县人民政府有关水土保持监测经费落实情况，水土流失动态监测与定期公告情况，生产建设项目水土流失监测结果定期上报工作情况等。

配合上述监管内容，应建立或完善水土流失动态监测及公告制度，大中型生产建设项目水土流失监测监督和评判制度等。

### **8.2.5 水土保持监督检查情况的监管**

水土保持监督检查情况的监管内容包括：水行政监督检查人员依法履行监督检查职责情况，违法违规生产建设项目和生产建设活动查处情况等。

配合上述监管内容，应建立或完善水土保持执法督查机构和队伍建设，以及执法督查程序化及违法行为责任与查处追究制度建设。



### **8.2.6 水土保持技术服务情况的监管**

根据《中华人民共和国水土保持法》和《湖北省实施<中华人民共和国水土保持法>办法》，生产建设单位应当编制水土保持方案，没有能力编制水土保持方案的，应当委托具备相应技术条件的机构编制；省有关部门批准的生产建设项目的水土保持设施，验收前应当进行技术评估；对可能造成严重水土流失的大中型生产建设项目，生产建设单位应当按照国家规定对水土流失情况进行监测，不具备监测条件和能力的，应当委托水土保持监测机构进行监测；按照国家规定应当实施水土保持工程施工监理的生产建设项目，生产建设单位应当委托具备相应资质的监理单位进行水土保持工程施工监理。因此，水土保持技术服务情况的监管内容为水土保持设计、监理、监测、验收的所有技术服务单位。配合上述监管内容，应当完善生产建设项目水土保持设计、监理、监测、验收技术服务监管机制。

## **8.3 能力建设**

### **8.3.1 监管能力建设**

监管能力建设对水土保持监督执法机构提高履职能力和依法行政水平具有重要意义。应开展水土保持监督执法人员定期培训与考核，研究制定监管能力标准化建设方案，出台水土保持监督执法装备配置标准，逐步配备完善各级水土保持监督执法队伍，提高监督执法的质量和效率。做好政务公开，增加监管透明度，提高水土流失综合防治、生产建设项目水土保持的即时监控和处置能力，形成对地方、社会、市场的有效管控体系，为准确有效执法和落实政府目标责任提

供依据。

### 8.3.2 社会服务能力建设

完善水土保持方案编制、监测、监理等资质的社会化管理，实现水土保持设计、咨询、监测、验收等技术服务全面市场化运作，降低市场准入门槛，建立咨询设计质量和诚信评价体系，引入退出机制，确保形成公平公正的、向社会开放的有效竞争市场；加强从业人员技术与知识更新培训，以社会组织为平台，强化技术交流，提高服务水平。

### 8.2.3 宣传教育能力建设

适应强化生态文明建设的需要，为提高全社会保护水土资源和可持续发展的意识，在加强水土保持宣传机构、人才培养与教育建设的同时，完善宣传平台建设，重视广播、电视、报纸、期刊等传统信息传播方式，加强信息化时代网络和移动终端等新媒体宣传平台建设；制定水土保持宣传方案，完善宣传顶层设计，关注社会热点，做好宣传选题选材，提升宣传效果；强化日常业务宣传，向社会公众方便迅速地提供水土保持信息和技术服务。

### 8.2.4 科技支撑能力建设

#### （1）科技基础设施建设

完成阳新县白沙镇平原村、青山村水土保持科技示范园建设。科技示范园要以探索湖北省红壤丘陵区综合治理开发的有效途径为目标，积极吸引省内外科研院所和高等院校合作开展水土保持科技研究和示范推广，将有效控制水土流失与经济建设、生态恢复与景观建设、

水土保持与观光园林建设工作紧密结合起来，将示范园建设成为集水土保持科学试验研究、科技培训与科普教育、水土保持技术与生态景观展示、实用技术辐射等功能于一体的综合型水土保持示范基地，并打造成为生态观光景点，发挥其生态效益与社会效益。

## （2）科学研究与推广应用

根据阳新县目前存在的水土流失问题和多年来的水土保持工作实践，可在矿山生态恢复技术、水土保持方案编制等方面依托先进的技术力量和科技手段，提高阳新县水土保持监督管理水平。

### ①矿山生态恢复技术与推广应用

结合阳新县的社会经济、自然景观、气候状况以及废弃地的理化性质，确定废弃地生态恢复目标（最终用途）和过程；开展优质、高产、高效、立体农业，综合生态恢复利用与生态环境重建工作；开展表土复原技术的研究和废弃地生态恢复的方法的研究；建立生态恢复示范基地等。

### ②水土保持方案编制技术要点研究与推广应用

结合阳新县的水土保持工作特点，在生产建设项目水土保持技术规范的基础上，解决阳新县在水土保持方案评审过程中重点把握的几方面问题：关于建设内容和施工工艺介绍、土石方平衡计算的细化、水土保持措施的客观评价和实际的可操作性等。另外重视水土保持方案对主体工程措施和布局优化的作用。阳新县多年来通过水土保持评价优化主体工程设计方案，积累了一些成功经验。编制要点需从阳新县实际出发，针对不同建设项目类型，梳理评价重点。

### ③水土流失治理模式研究

利用监测点和科技示范园的土壤侵蚀、不同植被生长状况及投入产出效益和试验小区土壤含水量等监测数据，研究阳新县水土流失发生、发展情况，从而分析总结阳新县实际情况的水土流失治理模式和防治措施体系，提高阳新县水土流失防治技术水平。

## 9 近期项目安排及投资估算

### 9.1 近期项目安排

#### 9.1.1 近期项目内容

##### (1) 水土保持预防项目

根据阳新县水土流失重点防治区划分,近期拟对王英水库水土保持预防区开展治理,面积为  $29.24\text{km}^2$ 。

##### (2) 水土保持综合治理项目

###### ①重点区域水土流失综合治理项目

根据阳新县水土流失重点防治区划分,近期拟治理水土流失面积  $112.48\text{km}^2$ 。

###### ②崩岗综合治理项目

阳新县是湖北省的崩岗主要发生地区之一,近期拟在阳新县治理崩岗 110 个,共计  $0.72\text{hm}^2$ 。

### 9.2 投资估算

本规划投资估算按照《水土保持生态建设工程概(估)算编制规定》和《水土保持工程概算定额》(水总[2003] 67 号),结合不同类型的典型调查和典型设计,确定各项措施综合单价,按措施配比综合分析计算确定。

按照投资估算原则,结合全省已有水土保持投资及工程措施量,估算近期工程总投资 31715 万元,详见表 9-1。

表 9-1 近期项目投资估算表

| 序号 | 措施          | 单位              | 工程量      | 投资（万元） |
|----|-------------|-----------------|----------|--------|
| 一  | 幕阜山水土保持预防项目 |                 |          | 5922   |
| 1  | 水保林         | hm <sup>2</sup> | 608.64   | 2392   |
| 2  | 经果林         | hm <sup>2</sup> | 423.23   | 1756   |
| 3  | 人居环境美化      | hm <sup>2</sup> | 2.4      | 126    |
| 4  | 封育          | hm <sup>2</sup> | 1885.3   | 113    |
| 5  | 沟道治理        | km              | 4.38     | 199    |
| 6  | 生态坝         | m               | 1210     | 1210   |
| 7  | 人工湿地        | hm <sup>2</sup> | 4.51     | 126    |
| 二  | 幕阜山区小流域综合治理 |                 |          | 22983  |
| 1  | 坡改梯田        | hm <sup>2</sup> | 439.71   | 4076   |
| 2  | 水保林         | hm <sup>2</sup> | 2532.00  | 9951   |
| 3  | 经果林         | hm <sup>2</sup> | 1165.45  | 4837   |
| 4  | 封育          | hm <sup>2</sup> | 7083.95  | 425    |
| 5  | 塘堰整治        | 座               | 80       | 577    |
| 6  | 溪沟整治        | km              | 28.12    | 1277   |
| 7  | 人居环境美化      | hm <sup>2</sup> | 26.65    | 1404   |
| 8  | 滚水坝         | m               | 380.00   | 380    |
| 9  | 人工湿地        | hm2             | 2.00     | 56     |
| 三  | 崩岗综合治理      |                 |          | 235    |
| 1  | 截水沟         | m               | 850.00   | 26     |
| 2  | 挡土墙         | m               | 590.00   | 47     |
| 3  | 削坡土方        | m <sup>3</sup>  | 4720.00  | 47     |
| 4  | 种草          | m <sup>2</sup>  | 14396.00 | 115    |
|    | 一～三合计       |                 |          | 29140  |

| 序号 | 措施                 | 单位 | 工程量 | 投资（万元） |
|----|--------------------|----|-----|--------|
| 四  | 监测项目               |    |     | 405    |
| 1  | 水土流失定期调查           |    |     | 40     |
| 2  | 监测站点及定位观测          |    |     | 60     |
| 3  | 重点区域水土保持监测及公告      |    |     | 100    |
| 4  | 水土保持重点工程项目监测       | 项  |     | 80     |
| 5  | 开发建设项目集中区监测        | 项  |     | 125    |
| 五  | 综合监管项目             |    |     | 2170   |
| 1  | 能力（监管、社会服务、宣传教育建设） |    |     | 40     |
| 2  | 基础平台（基础设施、标准体系）建设  |    |     | 50     |
| 3  | 信息化建设              |    |     | 80     |
| 4  | 科技示范园建设            |    |     | 2000   |
| 合计 |                    |    |     | 31715  |

## 10 实施效果

### 10.1 近期工程效益

#### (1) 蓄水保土效益

根据《水土保持综合治理效益计算方法》(GB/T15774-2008), 结合有关参考成果, 拟定水土保持措施蓄水保土效益定额, 根据规划近期建设内容和措施量, 经估算, 各项措施全部实施完毕并正常发挥效益后, 可新增年保土能力 44.58 万 t, 增加蓄水效益 1026.79 万 m<sup>3</sup>。

规划近期工程实施的各项水土保持措施, 构建了综合防护体系, 不仅控制了土壤侵蚀, 保护了土地资源, 而且改变了地表径流状况, 削减洪峰, 调节径流, 提高了防洪抗旱能力和雨水径流的利用效率。

#### (2) 生态效益

增加植被覆盖, 改善生态环境。随着规划的实施, 预期营造水土保持林 3140.64hm<sup>2</sup>, 种植经果林 1588.68hm<sup>2</sup>, 实施封禁治理 8969.25hm<sup>2</sup>, 工程实施区域林草面积显著增加, 不但增强水源涵养能力, 同时促进生物多样性和生态系统稳定性, 可有效地改善生态环境, 促进生态系统的良好运转。

减少泥沙下泄, 减轻面源污染。规划预期建设坡改梯工程 439.71hm<sup>2</sup>, 有效减少下游江河湖库的淤积; 实施的林草和封禁治理措施, 将有效减少土壤流失, 预期到 2020 年新增年保土能力 44.58 万 t, 同时减少氮、磷、钾、有机质等物质的流失, 减轻下游水质污染和水体富营养化, 面源污染得到一定控制。



### （3）社会效益

保护和改良耕地，提高农民收入。规划通过开展坡改梯建设，实施沟道滩岸整治，可保护和改善耕地，土地质量得到提高，农业生产条件得到极大改善，为农业增产农民增收创造有利条件。

改善农村环境，建设美丽乡村。规划通过加强自然修复，实施封育保护 8969.25hm<sup>2</sup>，建设生态清洁小流域，有效保护和恢复林草植被，改善村容村貌和生活环境，推动新农村建设和生态旅游的发展。

提高防灾减灾能力，保护公共安全。规划实施后各项水土保持措施蓄水保土效益的稳步发挥，将减少江河湖库的泥沙淤积，提高水利工程的防洪减灾能力，有效减轻洪涝、泥石流、干旱、石漠化、滑坡、崩塌等自然灾害危害，对保护农田、基础设施和人民群众生命财产安全起到积极作用。

## 10.2 规划实施效果

根据规划的目标、任务和总体布局，在各行各业和全社会的共同努力下，到 2030 年，规划的实施将使全县水土流失得到基本控制，新增水土流失治理面积 667.24km<sup>2</sup>，全面提升阳新县水土资源可持续利用能力，促进生态可持续维护，经济社会发展支撑与保障能力得以提高。

农业综合生产能力明显提高。规划通过水土资源的有效治理与保护，可增加耕地数量、提高耕地质量、改善耕作条件，提高土地生产力，农业综合生产能力进一步增强，夯实了农业生产发展基础，促进农村经济发展、农民增收。

水土保持功能得到维护和提高。到 2030 年，全县水土流失综合防治格局和体系基本形成，通过各项防治措施全面实施，各区域水土保持基础功能得到全面维护和显著提高。两个预防区通过预防保护，退化的林草植被得到恢复和保护，林草覆盖率显著提高，水源涵养、水质维护、生态维护和人居环境维护功能得到维护和提高。两个治理区通过坡耕地综合整治和以小流域(片区)为单元的综合治理，土壤保持、蓄水保水、和农田防护功能显著增强。通过城市水土保持，改善了城市的人居环境。

水土保持公共服务能力得到提高。到 2030 年，水土保持法律法规体系建立健全，通过水土保持政府目标责任考核，强化了政府防治水土流失和改善生态的社会管理职能，形成比较完善的预防监督管理和监测评价体系；通过监测点等基础平台建设，完善水土保持政策、规划、科技支撑、机构队伍体系，社会服务能力得到提高；利用省级水土保持基础信息平台和水土保持监督管理信息系统，水土保持信息化水平大幅提高。通过水土流失综合防治，提高生态产品的生产和供给能力，满足社会日益增长的对生态质量改善的需求，水土保持社会公共服务能力得到进一步提升。

## 11 保障措施

### 11.1 法规保障

一是建立健全水土保持监督执法体系，通过法律法规的修改与配套，真正解决目前工作中存在的盲点和问题，增强法律法规的操作性、针对性和实效性。二是强化监督，严格执法，依法查处违反水土保持法律法规的行为，严格执行开发建设项目水土保持方案申报审批制度和“三同时”制度，督促有关开发建设单位做好水土流失防治工作，落实建设单位水土流失防治责任，加大对大中型生产建设项目的水土保持监督和管理。三是依法开展综合治理，使资源开发与经济建设协调发展，步入良性循环轨道。依法严厉查处违反水土保持法造成人为水土流失的案件，巩固工程治理成果。四是更新执法理念，强化社会监督。要适应新形势的要求，完善执法方式，创新管理手段和管理内容，强化社会化管理和社会化服务。大力推行政务公开，广泛接受公众监督，做到合法行政、高效便民。

### 11.2 政策保障

进一步制定和完善地方各级配套政策，建立健全适应市场经济要求的水土保持发展机制，推进水土保持工程管理制度改革。针对治理成果管理中存在的产权不明，管理粗放等问题，按照“治理，使用，管理”相结合的原则，以明晰所有权为核心，大力推进小型水土保持工程管理改革，搞活经营权，落实管理权，保护治理者的合法权益，形成产权明晰，责权利相统一的良性运行机制。在完善土地承包经营

政策的基础上，以家庭承包经营为基础，以社会化服务体系，农产品市场为支撑，制定水土保持生态环境建设优惠政策，引导和鼓励农民以承包，转让，租赁，拍卖和土地流转，专业合作社等形式，积极开展水土保持治理开发的项目建设。

### **11.3 组织管理**

在组织上，各级政府必须把水土保持工作列入政府工作的重要议事日程，切实加强领导。一是健全水土保持工作领导协调机构，强化统一领导和部门协作。二是建立政府水土保持目标责任制和考核奖惩制度，定期考核，接受社会监督。三是建立激励机制，对在水土保持方面作出突出贡献的单位和个人要予以奖励。

在工程管理上，一是因地制宜地推行项目法人责任制，建设监理制和招标投标制，全面推行受益群众投工承诺制，认真履行合同制管理和项目建设公示制，推行工程质量保证终身制。二是推进水土保持工程管理制度改革，巩固治理成果。以明晰所有权为核心，大力推进小型水土保持工程管理改革，搞活经营权，落实管理权，促进工程良性运行。

### **11.4 投入保障**

要把水土保持规划所确定的水土流失防治任务纳入当地国民经济和社会发展规划，不断增加对水土保持的投入。建立完善全社会多渠道水土保持投入的机制，制定优惠政策，鼓励群众投资投劳，充分调动社会各方面治理水土流失的积极性，吸引社会资金用于水土保持，形成全社会广泛参与治理水土流失的局面。充分利用好国家高度

重视生态文明建设，相关投入不断增加的大好机遇，做好水土保持前期工作和项目储备，争取国家和湖北省给予更多支持。同时各级财政要把水保投入作为公共财政支出的一个重点，保证水保投入与经济速度同步增长，落实好相应的配套资金。积极推进水保项目市场化改革，努力探索水土保持生态补偿机制，拓宽水保投融资渠道。形成多元化的水保投入格局，千方百计增加水土保持资金的投入，拓宽投融资渠道，加快水土流失治理速度。

附表 1 幕阜山水源地水土保持预防项目范围及规模

| 序号 | 流域名称 | 所属乡镇 | 流域面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水土流失<br>面积(hm <sup>2</sup> ) | 治理面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水保林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 经果林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 人居环境美<br>化(hm <sup>2</sup> ) | 封育<br>(hm <sup>2</sup> ) | 沟道治<br>理(km) | 滚水坝<br>(m) | 人工湿<br>地(hm <sup>2</sup> ) | 备注 |
|----|------|------|----------------------------|------------------------------|----------------------------|---------------------------|---------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------|------------|----------------------------|----|
| 1  | 蔡贤   | 王英镇  | 3954.8                     | 1807.23                      | 1661.91                    | 322.87                    | 258.64                    | 1.05                         | 1077.20                  | 2.49         | 500        | 2.15                       | 近期 |
| 2  | 隧河   | 王英镇  | 4931.49                    | 1368.80                      | 1262.17                    | 285.77                    | 164.59                    | 1.35                         | 808.10                   | 1.89         | 710        | 2.36                       | 近期 |
| 3  | 东源港  | 王英镇  | 5813.4                     | 2484.07                      | 2295.69                    | 595.14                    | 409.11                    | 1.11                         | 1290.33                  | 3.44         |            |                            |    |
| 4  | 王英水库 | 王英镇  | 2972.76                    | 173.57                       | 159.19                     | 65.06                     |                           | 0.57                         | 93.56                    | 0.24         |            |                            |    |
| 5  | 陈法隆港 | 王英镇  | 3670.96                    | 2100.33                      | 1917.58                    | 353.97                    | 260.03                    | 1.00                         | 1302.58                  | 2.88         |            |                            |    |
| 6  | 乐家沟  | 王英镇  | 4943.98                    | 1520.63                      | 1377.36                    | 400.92                    | 231.26                    | 1.09                         | 744.09                   | 2.07         |            |                            |    |
| 7  | 三溪口  | 三溪镇  | 5034.32                    | 936.8                        | 898.82                     | 466.25                    |                           | 1.87                         | 430.70                   |              |            |                            |    |
| 8  | 横山港  | 三溪镇  | 4182.65                    | 712.77                       | 313.79                     | 210.23                    |                           | 0.60                         | 102.96                   |              |            |                            |    |
| 9  | 阮家饭  | 龙港镇  | 4442.12                    | 2045.38                      | 1781.11                    | 475.68                    | 164.84                    | 0.62                         | 1139.97                  |              |            |                            |    |
| 10 | 渡口   | 龙港镇  | 3827.96                    | 1446.7                       | 1328.98                    | 446.65                    | 94.51                     | 0.82                         | 787.00                   |              |            |                            |    |
| 11 | 龙泉港  | 三溪镇  | 3335.41                    | 765.37                       | 662.84                     | 120.00                    | 62.50                     | 0.34                         | 480.00                   |              |            |                            |    |
| 12 | 七房港  | 龙港镇  | 5392.05                    | 1527.83                      | 1118.42                    | 356.41                    | 152.50                    | 0.34                         | 609.17                   |              |            |                            |    |
|    | 合计   |      | 52501.9                    | 16889.48                     | 14777.86                   | 4098.95                   | 1797.98                   | 10.76                        | 8865.66                  | 13.01        | 1210       | 4.51                       |    |

附表 2 坡耕地水土流失综合治理项目范围及规模

| 序号 | 小流域名称 | 所属乡镇 | 流域面积 (hm <sup>2</sup> ) | 水土流失面积 (hm <sup>2</sup> ) | 坡改梯 (hm <sup>2</sup> ) |
|----|-------|------|-------------------------|---------------------------|------------------------|
| 1  | 下坑港   | 龙港镇  | 5049.49                 | 2203.26                   | 693.69                 |
| 2  | 三溪口   | 三溪镇  | 5040.27                 | 936.62                    | 445.57                 |
| 3  | 龙港    | 龙港镇  | 3316.10                 | 1918.17                   | 188.81                 |
| 4  | 后山    | 排市镇  | 5771.02                 | 2118.48                   | 731.48                 |
| 5  | 陕石垄港  | 排市镇  | 4169.38                 | 1467.38                   | 309.48                 |
| 6  | 横山港   | 三溪镇  | 4187.59                 | 712.75                    | 353.72                 |
| 7  | 张陈溪   | 枫林镇  | 3942.08                 | 1238.48                   | 489.95                 |
| 8  | 朱婆港   | 枫林镇  | 4513.95                 | 991.11                    | 565.57                 |
| 9  | 源坊漆   | 枫林镇  | 4552.44                 | 1212.97                   | 493.88                 |
| 10 | 枫林    | 枫林镇  | 4106.74                 | 886.75                    | 444.68                 |
| 11 | 森铺港   | 浮屠镇  | 3586.53                 | 1123.62                   | 352.17                 |
| 12 | 长港    | 浮屠镇  | 4328.79                 | 1257.38                   | 524.40                 |
| 13 | 浮屠港   | 浮屠镇  | 3165.88                 | 787.59                    | 212.43                 |
| 14 | 北煞湖港  | 浮屠镇  | 5303.82                 | 1311.37                   | 346.50                 |
| 15 | 东港    | 浮屠镇  | 3451.66                 | 799.27                    | 371.44                 |
| 16 | 王子山港  | 排市镇  | 5800.06                 | 2326.77                   | 405.15                 |
|    | 合计    |      | 35516.08                | 9443.11                   | 6928.92                |

附表3 幕阜山区水土流失综合治理项目范围及规模

| 序号 | 小流域名称              | 所属乡镇              | 流域面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水土流失面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 治理面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 坡改梯<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水保林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 经果林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 封育<br>(hm <sup>2</sup> ) | 人居环境<br>美化(hm <sup>2</sup> ) | 塘堰整<br>治(座) | 溪沟整<br>治(km) | 滚水坝<br>(m) | 人工湿地<br>(hm <sup>2</sup> ) |
|----|--------------------|-------------------|----------------------------|------------------------------|----------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|------------------------------|-------------|--------------|------------|----------------------------|
| 1  | 胡桥港                | 洋港镇               | 4839.57                    | 2885.11                      | 2012.83                    | 49.71                     | 877                       | 130.45                    | 955.67                   |                              | 7           |              |            |                            |
| 2  | 马明山、左家铺、上庄、青山片区小流域 | 金海开发区、太子镇、白沙镇、龙港镇 | 4161.82                    | 1335.11                      | 1034.93                    |                           |                           |                           | 1033.28                  | 1.65                         |             | 3.82         |            |                            |
| 3  | 五里湖                | 兴国镇               | 4317.42                    | 605.29                       | 484.00                     | 32.00                     | 100.00                    | 60.00                     | 290.00                   | 2.00                         | 5           | 1.50         |            |                            |
| 4  | 窑港                 | 兴国镇               | 2864.22                    | 609.29                       | 487.00                     | 30.00                     | 80.00                     | 75.00                     | 300.00                   | 2.00                         | 3           | 1.80         |            |                            |
| 5  | 朱应通港               | 陶港镇               | 4754.94                    | 1028.51                      | 812.00                     | 40.00                     | 150.00                    | 130.00                    | 490.00                   | 2.00                         | 6           | 2.00         |            |                            |
| 6  | 白沙港                | 白沙镇               | 3708.28                    | 1037.73                      | 823.00                     | 40.00                     | 150.00                    | 140.00                    | 490.00                   | 3.00                         | 10          | 5.00         | 380.00     | 2.00                       |
| 7  | 许家港                | 白沙镇               | 3737.33                    | 1095.38                      | 863.00                     | 40.00                     | 180.00                    | 150.00                    | 490.00                   | 3.00                         | 8           | 3.00         |            |                            |
| 8  | 新星                 | 白沙镇               | 3822.41                    | 1049.59                      | 824.00                     | 42.00                     | 150.00                    | 120.00                    | 510.00                   | 2.00                         | 10          | 2.00         |            |                            |
| 9  | 袁家咀                | 白沙镇               | 3748.66                    | 1069.38                      | 825.00                     | 30.00                     | 90.00                     | 40.00                     | 660.00                   | 5.00                         | 6           | 3.00         |            |                            |
| 10 | 木港                 | 木港镇               | 4606.29                    | 663.96                       | 518.00                     | 16.00                     | 95.00                     | 85.00                     | 320.00                   | 2.00                         | 8           | 2.00         |            |                            |
| 11 | 碧湖港                | 木港镇               | 5280.53                    | 1695.78                      | 1302.00                    | 60.00                     | 350.00                    | 120.00                    | 770.00                   | 2.00                         | 8           | 2.00         |            |                            |
| 12 | 枣园                 | 木港镇               | 4657.33                    | 1634.99                      | 1262.00                    | 60.00                     | 310.00                    | 115.00                    | 775.00                   | 2.00                         | 9           | 2.00         |            |                            |
| 13 | 下坑港                | 龙港镇               | 5043.53                    | 2204.05                      | 1371.80                    |                           | 440.95                    |                           | 930.85                   |                              |             |              |            |                            |



| 序号 | 小流域名称 | 所属乡镇 | 流域面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水土流失面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 治理面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 坡改梯<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水保林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 经果林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 封育<br>(hm <sup>2</sup> ) | 人居环境<br>美化(hm <sup>2</sup> ) | 塘堰整<br>治(座) | 溪沟整<br>治(km) | 滚水坝<br>(m) | 人工湿地<br>(hm <sup>2</sup> ) |
|----|-------|------|----------------------------|------------------------------|----------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|------------------------------|-------------|--------------|------------|----------------------------|
| 14 | 三溪口   | 三溪镇  | 5034.32                    | 936.80                       | 447.95                     |                           | 139.85                    |                           | 308.10                   |                              |             |              |            |                            |
| 15 | 龙港    | 龙港镇  | 3316.10                    | 1918.17                      | 1606.10                    |                           | 154.50                    | 158.00                    | 1293.60                  |                              |             |              |            |                            |
| 16 | 黄冲    | 三溪镇  | 1983.97                    | 278.82                       | 241.94                     | 56.21                     | 47.31                     | 29.48                     | 108.94                   |                              |             |              |            |                            |
| 17 | 后山    | 排市镇  | 5764.21                    | 2118.89                      | 1320.76                    |                           | 982.97                    |                           | 337.79                   |                              |             |              |            |                            |
| 18 | 陕石垄港  | 排市镇  | 4164.46                    | 1467.80                      | 1085.72                    |                           | 320.74                    |                           | 764.98                   |                              |             |              |            |                            |
| 19 | 横山港   | 三溪镇  | 4182.65                    | 712.77                       | 339.01                     |                           | 172.92                    | 35.82                     | 130.27                   |                              |             |              |            |                            |
| 20 | 张陈溪   | 枫林镇  | 3937.43                    | 1238.98                      | 655.00                     |                           | 307.82                    |                           | 347.18                   |                              |             |              |            |                            |
| 21 | 朱婆港   | 枫林镇  | 4508.62                    | 991.33                       | 358.01                     |                           | 104.02                    |                           | 253.99                   |                              |             |              |            |                            |
| 22 | 源坊漆   | 枫林镇  | 4547.07                    | 1213.31                      | 668.90                     |                           | 207.94                    |                           | 460.96                   |                              |             |              |            |                            |
| 23 | 枫林    | 枫林镇  | 4101.89                    | 886.97                       | 436.40                     |                           | 181.79                    |                           | 254.61                   |                              |             |              |            |                            |
| 24 | 下池    | 枫林镇  | 3473.45                    | 382.67                       | 323.56                     | 88.77                     | 139.46                    | 51.59                     | 43.74                    |                              |             |              |            |                            |
| 25 | 竹林港   | 枫林镇  | 3014.04                    | 684.61                       | 577.80                     | 71.91                     | 100.81                    | 180.65                    | 224.43                   |                              |             |              |            |                            |
| 26 | 大畈港   | 枫林镇  | 3160.91                    | 567.95                       | 485.95                     | 91.04                     | 93.62                     | 99.88                     | 201.41                   |                              |             |              |            |                            |
| 27 | 森铺港   | 浮屠镇  | 3582.30                    | 1123.62                      | 767.87                     |                           | 441.57                    | 21.89                     | 304.41                   |                              |             |              |            |                            |
| 28 | 长港    | 浮屠镇  | 4323.68                    | 1257.47                      | 671.35                     |                           | 327.17                    |                           | 344.18                   |                              |             |              |            |                            |
| 29 | 浮屠港   | 浮屠镇  | 3162.14                    | 787.72                       | 546.93                     |                           | 86.50                     |                           | 460.43                   |                              |             |              |            |                            |
| 30 | 北煞湖港  | 浮屠镇  | 5297.56                    | 1311.82                      | 863.25                     |                           | 302.41                    | 17.72                     | 543.12                   |                              |             |              |            |                            |
| 31 | 大冶湖   | 大王镇  | 3503.20                    | 207.22                       | 189.73                     | 46.29                     | 29.07                     | 75.66                     | 38.71                    |                              |             |              |            |                            |
| 32 | 大王殿港  | 大王镇  | 5630.12                    | 1336.42                      | 1055.73                    | 243.49                    | 206.16                    | 123.45                    | 482.63                   |                              |             |              |            |                            |

| 序号 | 小流域名称 | 所属乡镇      | 流域面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水土流失面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 治理面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 坡改梯<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水保林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 经果林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 封育<br>(hm <sup>2</sup> ) | 人居环境<br>美化(hm <sup>2</sup> ) | 塘堰整<br>治(座) | 溪沟整<br>治(km) | 滚水坝<br>(m) | 人工湿地<br>(hm <sup>2</sup> ) |
|----|-------|-----------|----------------------------|------------------------------|----------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|------------------------------|-------------|--------------|------------|----------------------------|
| 33 | 富池口   | 富池镇       | 5961.22                    | 1973.90                      | 1764.16                    | 46.79                     | 175.04                    | 2.26                      | 1540.07                  |                              |             |              |            |                            |
| 34 | 郝蔡湖   | 富池镇       | 4847.87                    | 1674.62                      | 1407.64                    | 76.98                     | 515.86                    | 17.46                     | 797.34                   |                              |             |              |            |                            |
| 35 | 军山    | 黄颡口镇      | 5076.10                    | 1180.33                      | 995.26                     | 80.96                     | 251.82                    | 13.97                     | 648.51                   |                              |             |              |            |                            |
| 36 | 沙港    | 黄颡口镇      | 1875.66                    | 647.28                       | 547.97                     | 6.03                      | 20.86                     |                           | 521.08                   |                              |             |              |            |                            |
| 37 | 金海    | 金海开发<br>区 | 704.97                     | 303.83                       | 242.42                     | 54.79                     | 34.64                     |                           | 152.99                   |                              |             |              |            |                            |
| 38 | 王家湖   | 金海开发<br>区 | 1430.82                    | 475.12                       | 420.73                     | 76.80                     | 148.53                    | 54.01                     | 141.39                   |                              |             |              |            |                            |
| 39 | 牧羊湖   | 荆头山农<br>场 | 2118.80                    | 216.79                       | 186.51                     | 20.14                     | 28.00                     | 69.21                     | 69.16                    |                              |             |              |            |                            |
| 40 | 军垦    | 军垦农场      | 4596.70                    | 625.69                       | 516.68                     | 97.15                     | 87.96                     | 25.92                     | 305.65                   |                              |             |              |            |                            |
| 41 | 何子怨港  | 木港镇       | 4733.15                    | 2297.74                      | 1995.86                    | 45.83                     | 342.65                    | 635.84                    | 971.54                   |                              |             |              |            |                            |
| 42 | 牛湖    | 木港镇       | 2246.99                    | 372.09                       | 313.63                     | 99.81                     | 84.04                     | 26.00                     | 103.78                   |                              |             |              |            |                            |
| 43 | 金相园港  | 太子镇       | 1989.47                    | 1011.20                      | 805.51                     | 97.56                     | 49.44                     | 39.65                     | 618.86                   |                              |             |              |            |                            |
| 44 | 大泉港   | 太子镇       | 2213.26                    | 505.34                       | 409.62                     | 145.91                    | 116.28                    | 7.84                      | 139.59                   |                              |             |              |            |                            |
| 45 | 乌石头港  | 太子镇       | 1757.39                    | 206.94                       | 168.24                     | 68.44                     | 39.73                     |                           | 60.07                    |                              |             |              |            |                            |
| 46 | 大屋李港  | 太子镇       | 4540.76                    | 1080.40                      | 888.03                     | 73.86                     | 120.14                    | 125.50                    | 568.53                   |                              |             |              |            |                            |
| 47 | 虾蟆湖港  | 韦源口镇      | 3292.30                    | 1244.26                      | 1089.94                    | 118.17                    | 144.91                    | 65.06                     | 761.80                   |                              |             |              |            |                            |
| 48 | 海口湖   | 韦源口镇      | 2589.20                    | 443.50                       | 327.98                     | 22.72                     | 97.73                     |                           | 207.53                   |                              |             |              |            |                            |

| 序号 | 小流域名称 | 所属乡镇 | 流域面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水土流失面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 治理面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 坡改梯<br>(hm <sup>2</sup> ) | 水保林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 经果林<br>(hm <sup>2</sup> ) | 封育<br>(hm <sup>2</sup> ) | 人居环境<br>美化(hm <sup>2</sup> ) | 塘堰整<br>治 (座) | 溪沟整<br>治(km) | 滚水坝<br>(m) | 人工湿地<br>(hm <sup>2</sup> ) |
|----|-------|------|----------------------------|------------------------------|----------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------|--------------|------------|----------------------------|
| 49 | 新港    | 韦源口镇 | 1711.81                    | 482.68                       | 339.83                     | 42.43                     | 56.48                     | 48.31                     | 192.61                   |                              |              |              |            |                            |
| 50 | 官桥    | 兴国镇  | 3772.20                    | 648.80                       | 530.99                     | 66.58                     | 209.04                    | 15.82                     | 239.55                   |                              |              |              |            |                            |
| 51 | 双港    | 兴国镇  | 5947.50                    | 1451.94                      | 1184.74                    | 157.10                    | 229.24                    | 183.20                    | 615.20                   |                              |              |              |            |                            |
| 52 | 半壁山   | 陶港镇  | 3677.73                    | 723.37                       | 598.71                     | 86.74                     | 137.75                    | 56.97                     | 317.25                   |                              |              |              |            |                            |
| 53 | 王桥    | 陶港镇  | 3772.10                    | 744.97                       | 627.89                     | 58.53                     | 178.14                    | 4.28                      | 386.94                   |                              |              |              |            |                            |
| 54 | 洋港河   | 洋港镇  | 3788.55                    | 1807.17                      | 877.05                     | 61.45                     | 286.43                    | 124.01                    | 405.16                   |                              |              |              |            |                            |
| 55 | 崩山岗   | 洋港镇  | 6099.75                    | 2783.60                      | 2277.73                    | 123.1                     | 709.1                     | 213.71                    | 1231.82                  |                              |              |              |            |                            |
| 56 | 九顶山港  | 白沙镇  | 3301.47                    | 1092.33                      | 955.42                     | 111.96                    | 205.66                    | 175.01                    | 462.79                   |                              |              |              |            |                            |
|    | 合计    |      | 214276.2                   | 60331.4                      | 44734.06                   | 2877.25                   | 11589.05                  | 3863.62                   | 26377.49                 | 26.65                        | 80           | 28.12        | 380        | 2                          |

附表 4 岩溶石漠化水土流失综合治理项目范围及规模

| 序号 | 所属乡镇 | 治理面积 (hm <sup>2</sup> ) | 水保林 (hm <sup>2</sup> ) | 经果林 (hm <sup>2</sup> ) | 封育 (hm <sup>2</sup> ) |
|----|------|-------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------|
| 1  | 排市镇  | 211                     | 50                     | 21                     | 140                   |

附表 5 崩岗综合治理项目范围及规模

| 序号 | 所属乡镇 | 处数  | 崩岗治理 (m <sup>2</sup> ) | 截水沟 (m) | 挡土墙 (m) | 削坡土方 (m <sup>3</sup> ) | 种草 (m <sup>2</sup> ) |
|----|------|-----|------------------------|---------|---------|------------------------|----------------------|
| 1  | 富池镇  | 10  | 650                    | 90      | 50      | 400                    | 1300                 |
| 2  | 王英镇  | 12  | 792                    | 105     | 60      | 480                    | 1584                 |
| 3  | 排市镇  | 10  | 650                    | 90      | 50      | 400                    | 1300                 |
| 4  | 洋港镇  | 18  | 1170                   | 120     | 80      | 640                    | 2340                 |
| 5  | 龙港镇  | 15  | 975                    | 110     | 100     | 800                    | 1950                 |
| 6  | 白沙镇  | 15  | 975                    | 110     | 100     | 800                    | 1950                 |
| 7  | 浮屠镇  | 18  | 1170                   | 120     | 80      | 640                    | 2340                 |
| 8  | 枫林镇  | 12  | 816                    | 105     | 70      | 560                    | 1632                 |
| 9  | 三溪镇  | 10  | 650                    | 90      | 50      | 400                    | 1300                 |
|    | 合计   | 110 | 7198                   | 850     | 590     | 4720                   | 14396                |

# 阳新县水土保持规划（2016-2030 年） 审查意见

2018 年 7 月 12 日，阳新县水利局在阳新主持召开了《阳新县水土保持规划（2016-2030 年）》（以下简称《规划》）审查会。参加会议的有阳新县发改局、财政局、环保局、国土局、农业局、林业局、规划局等单位的代表及特邀专家（名单附后）。会议听取了湖北金浪勘察设计有限公司对《规划》编制情况的汇报，并进行了质询，主要审查意见如下：

## 一、阳新县基本情况与水土保持需求分析

水土流失是我国重大的环境问题之一，水土保持是生态文明建设的重要组成部分。2015 年阳新县水土流失总面积  $799.59 \text{ km}^2$ ，占国土面积的  $28.73\%$ 。开展阳新县水土保持规划工作，是阳新县土地利用规划调整与经济需求的迫切需求，是生态安全建设与改善人居环境的迫切需要，是水质安全与水源保护的重要手段，是水土保持生态功能维护的重要途径，是防洪安全与防灾减灾的基本要求，是提升社会公众服务能力的基本要求。

## 二、规划的目标、任务和规模

同意《规划》提出的阳新县水土保持目标、任务和规模：到 2030 年，阳新县累计新增水土流失防治面积  $667.24 \text{ km}^2$ （包括水土流失预防面积  $88.66 \text{ km}^2$ ，水土流失治理面积  $578.58 \text{ km}^2$ ），其中到 2020 年，新增水土流失治理面积不少于  $113.20 \text{ km}^2$ 。

### 三、总体布局

基本同意《规划》提出的阳新县水土保持区划分，水土流失重点预防区、重点治理区划分，以及阳新县水土保持总体方略和防治方略。

### 四、规划内容

基本同意《规划》提出的阳新县预防保护规划、综合治理规划、监测规划和综合监管规划的内容、措施和项目的任务、规模、布局。

五、基本同意规划的近期项目安排和实施效果分析。

六、同意规划的保障措施。

七、修改建议：

- 1、增加土地利用现状评价与分析，补充水土保持监测工作情况，补充其他部门水土保持工作情况；
- 2、结合实际，适当调整近远期规划目标和任务；
- 3、完善水土流失重点防治区划分；
- 4、优化坡耕地治理措施，复核崩岗数量和石漠化面积；
- 5、完善综合监管规划；
- 6、完善投资估算；
- 7、完善相关文字及图表。

综上所述，本《规划》符合水土保持规划编制规程要求，同意通过审查，经修改完善后上报审批。

专家组组长： 

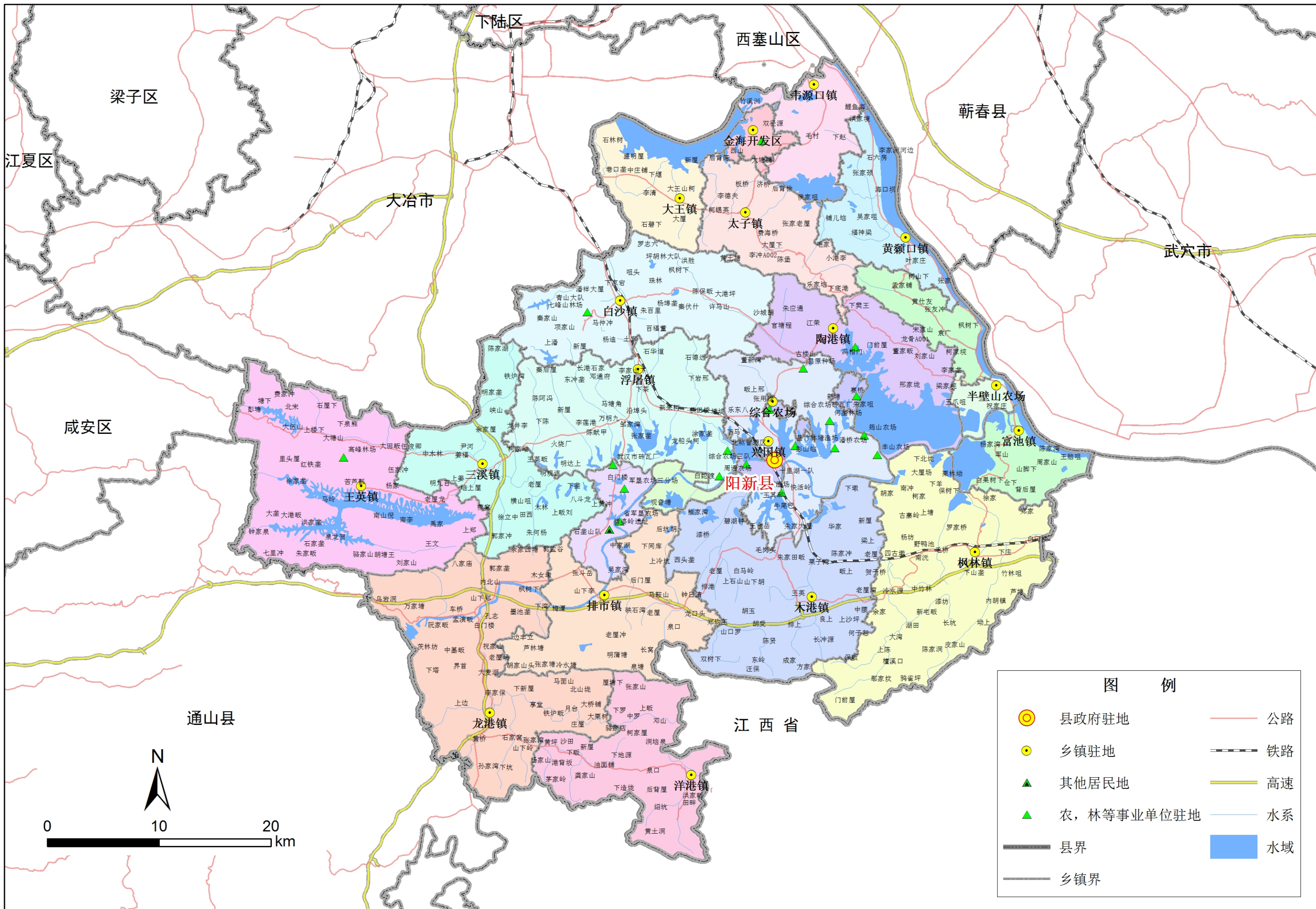
二〇一八年七月十二日

# 阳新县水土保持规划（2016—2030年）评审专家签字表

| 序号 | 姓名  | 单 位             | 职务/职称   | 评审分工 | 签字  |
|----|-----|-----------------|---------|------|-----|
| 1  | 卢继苟 | 湖北省水利厅水土保持处     | 副调研员    | 组 长  | 卢继苟 |
| 2  | 郭忠录 | 华中农业大学          | 副教授     | 成 员  | 郭忠录 |
| 3  | 孙艳艳 | 武汉绿也科技有限公司      | 高级工程师   | 成 员  | 孙艳艳 |
| 4  | 罗 杰 | 黄石水利水产局水土保持监测中心 | 主任/工程师  | 成 员  | 罗杰  |
| 5  | 刘道荣 | 阳新县水利局          | 副局长/工程师 | 成 员  | 刘道荣 |
| 6  | 伍晓东 | 阳新县水土保持局        | 工程师     | 成 员  | 伍晓东 |
| 7  | 马晓红 | 阳新县水土保持局        | 工程师     | 成 员  | 马晓红 |

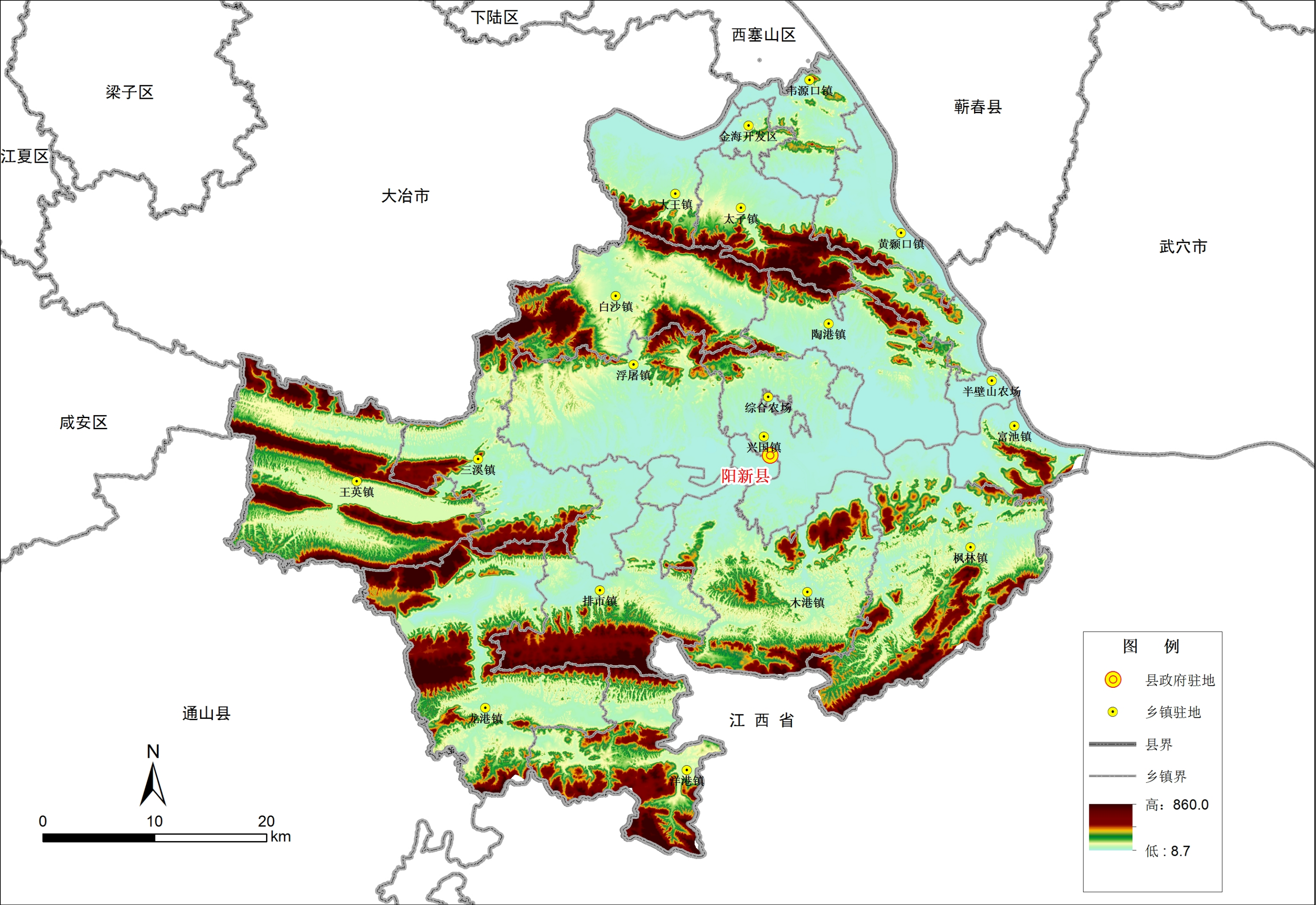


## 附图一 阳新县行政区划图



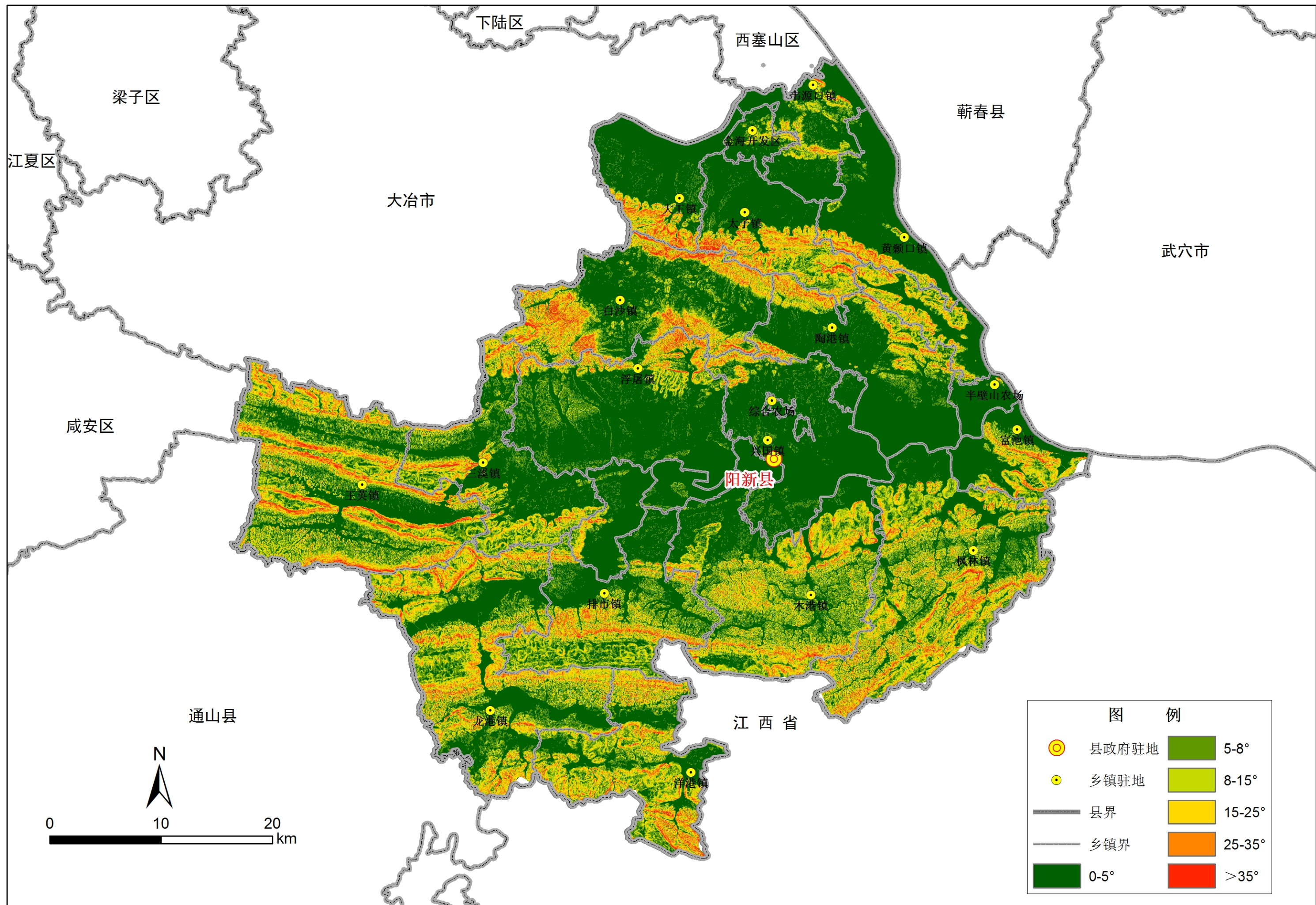


附图二 阳新县DEM图



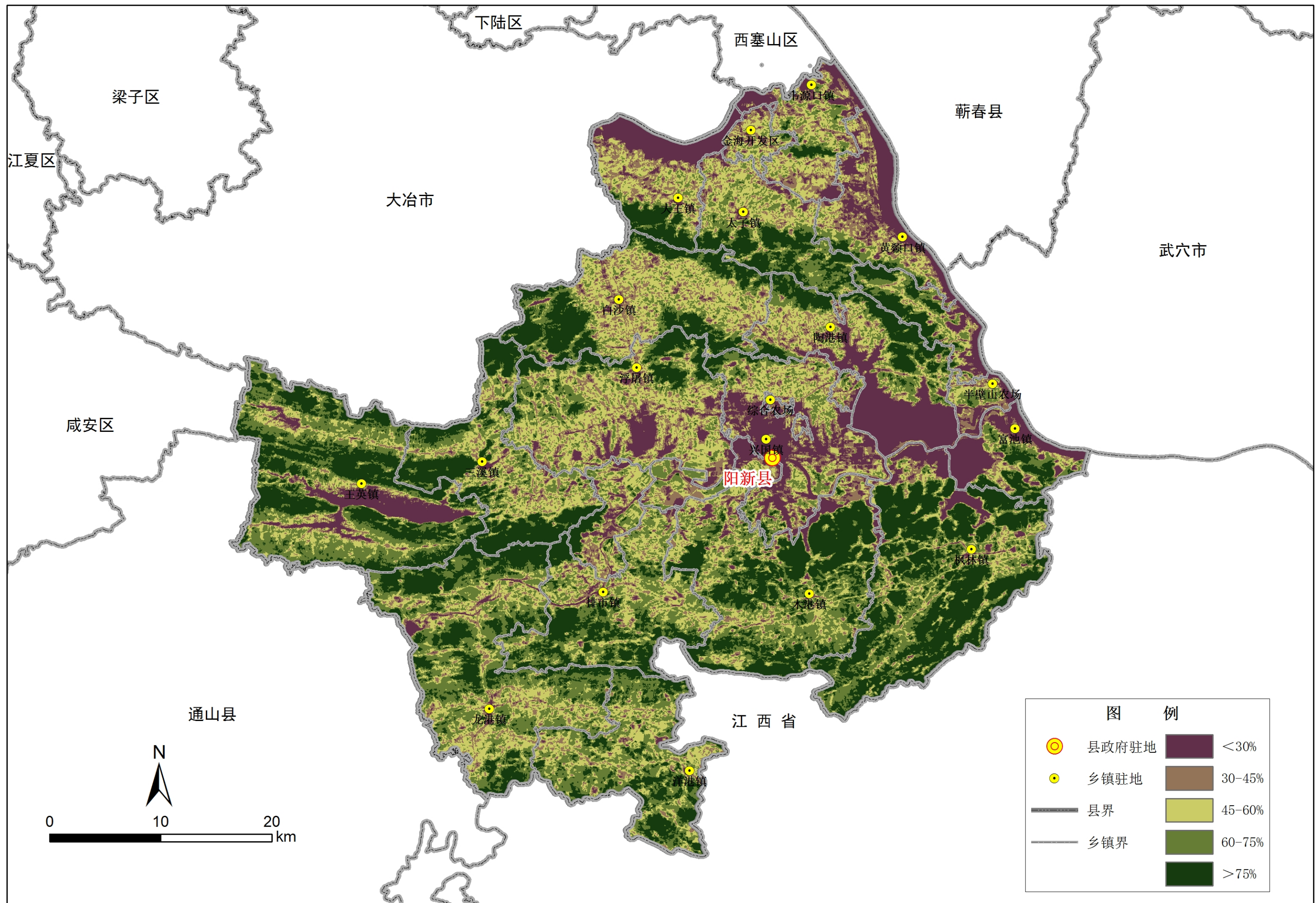


附图三 阳新县坡度图



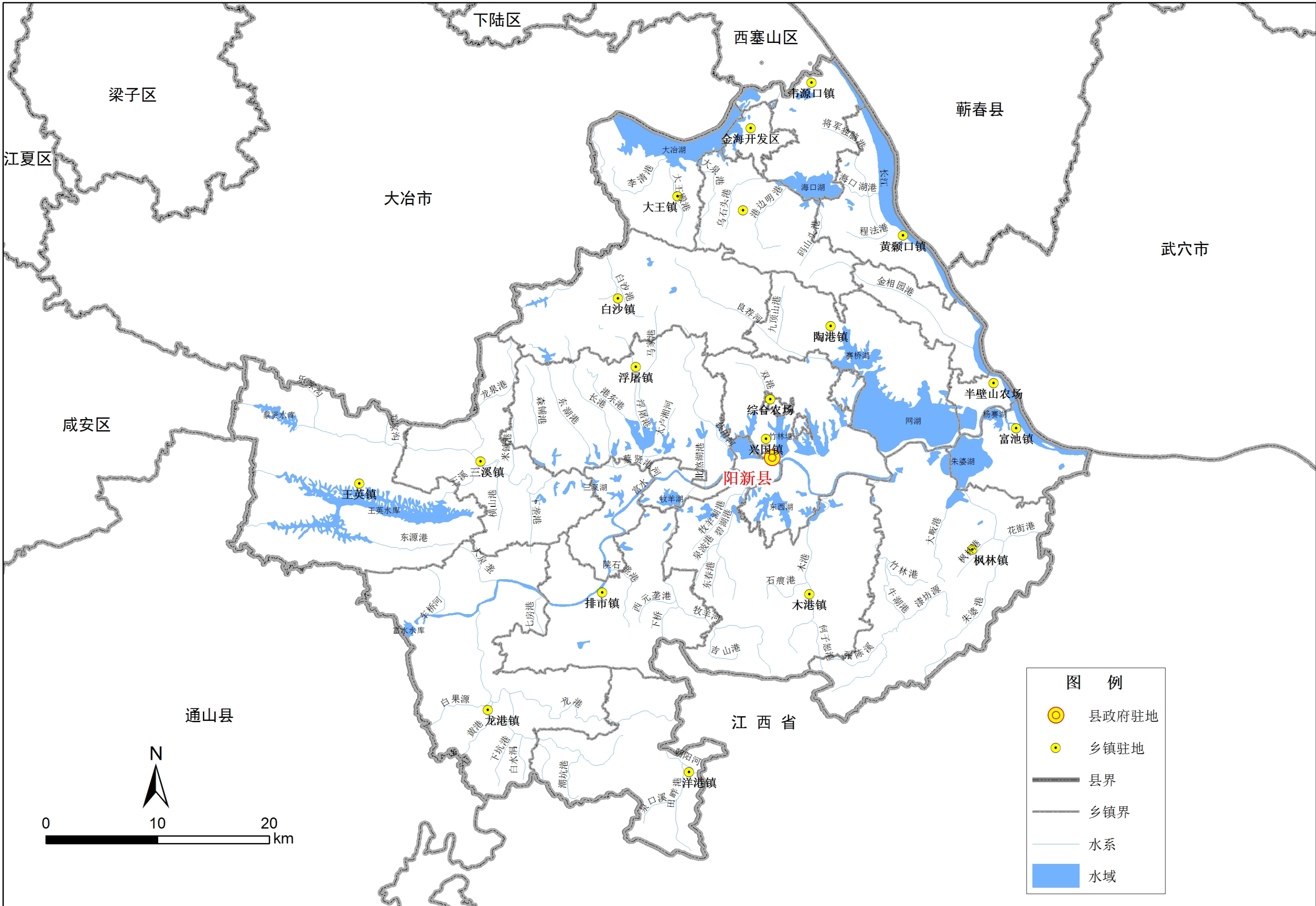


附图四 阳新县植被覆盖度图



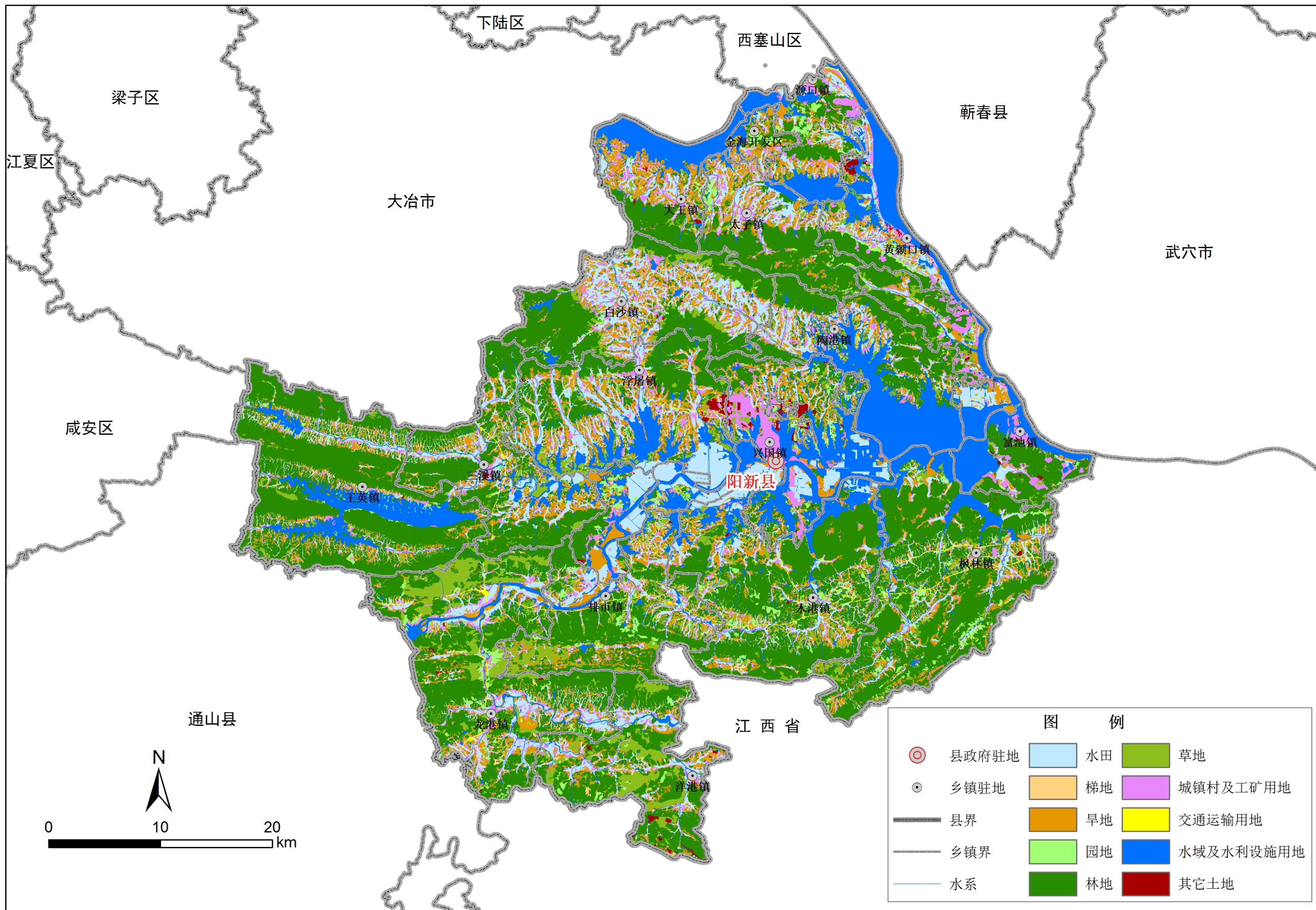


## 附图五 阳新县水系图



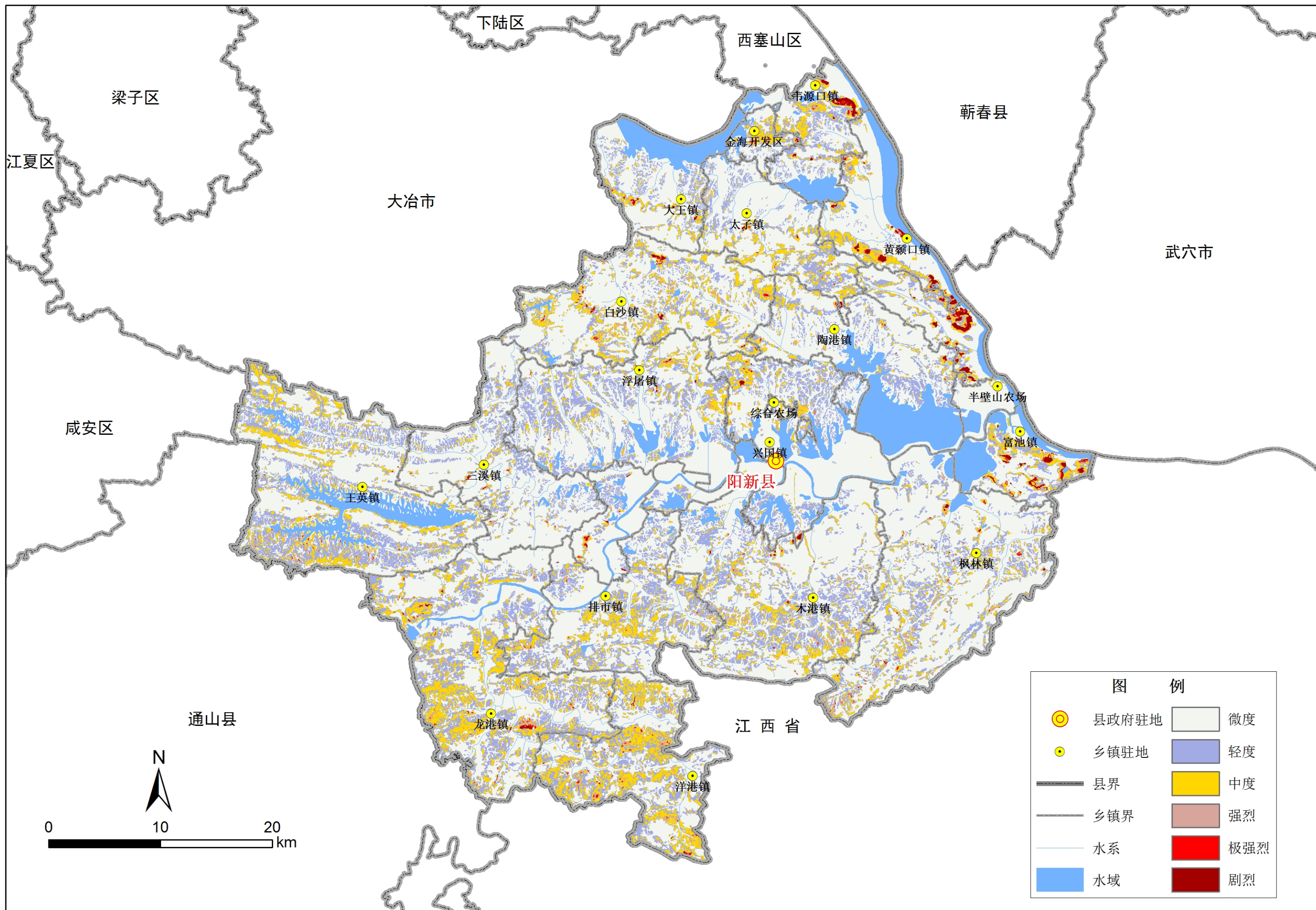


附图六 阳新县土地利用图



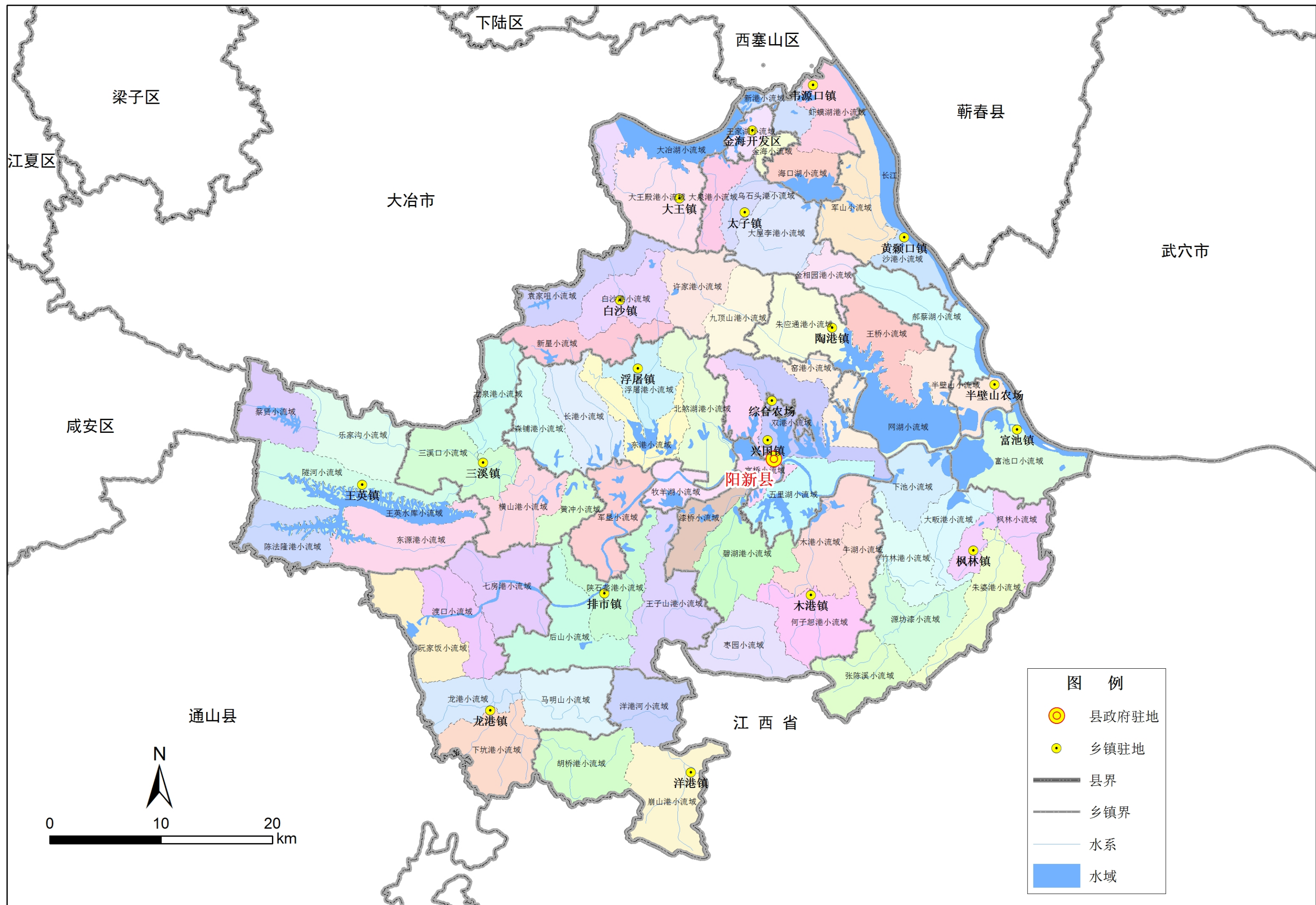


附图七 阳新县水土流失图



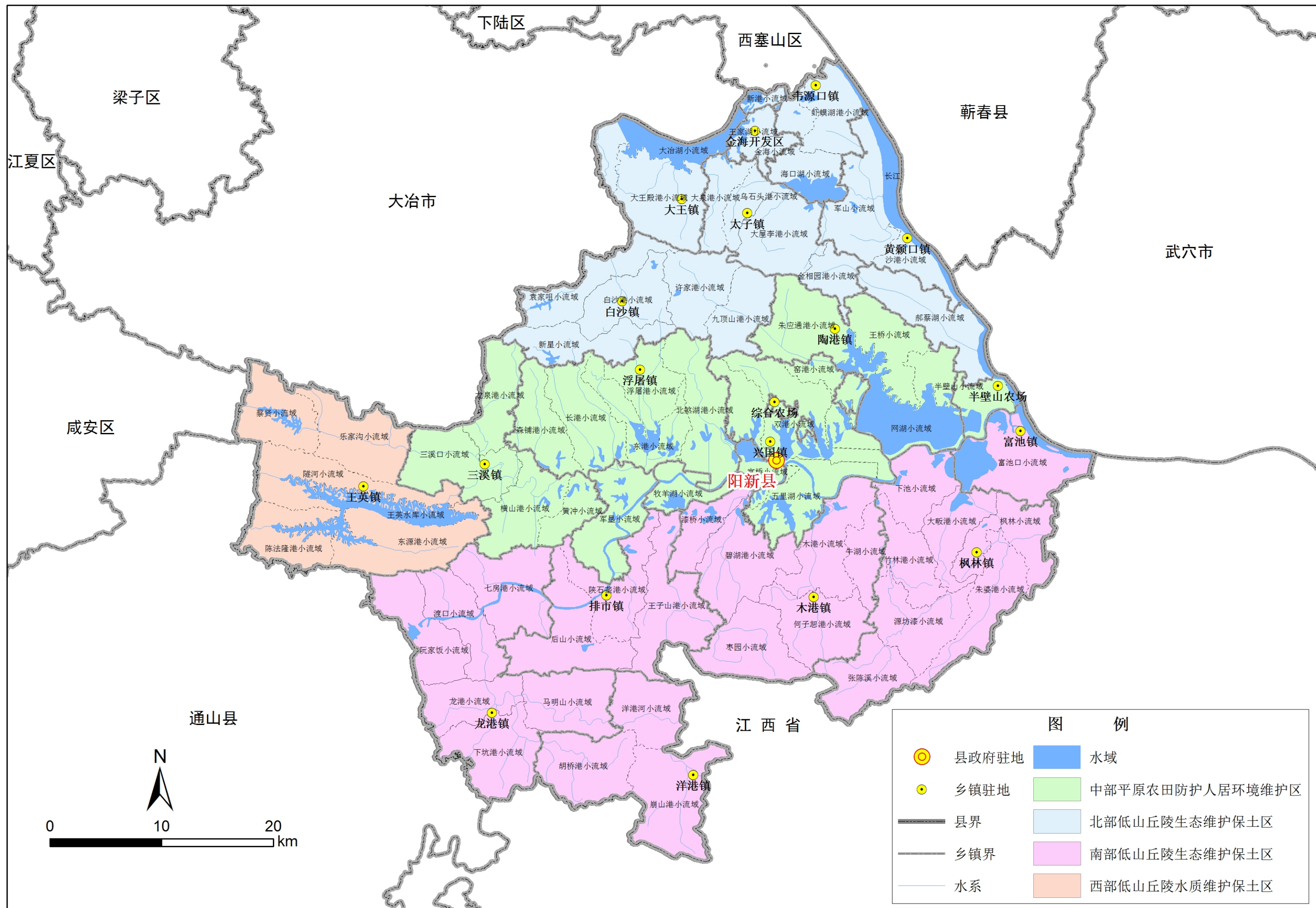


附图八 阳新县小流域划分图



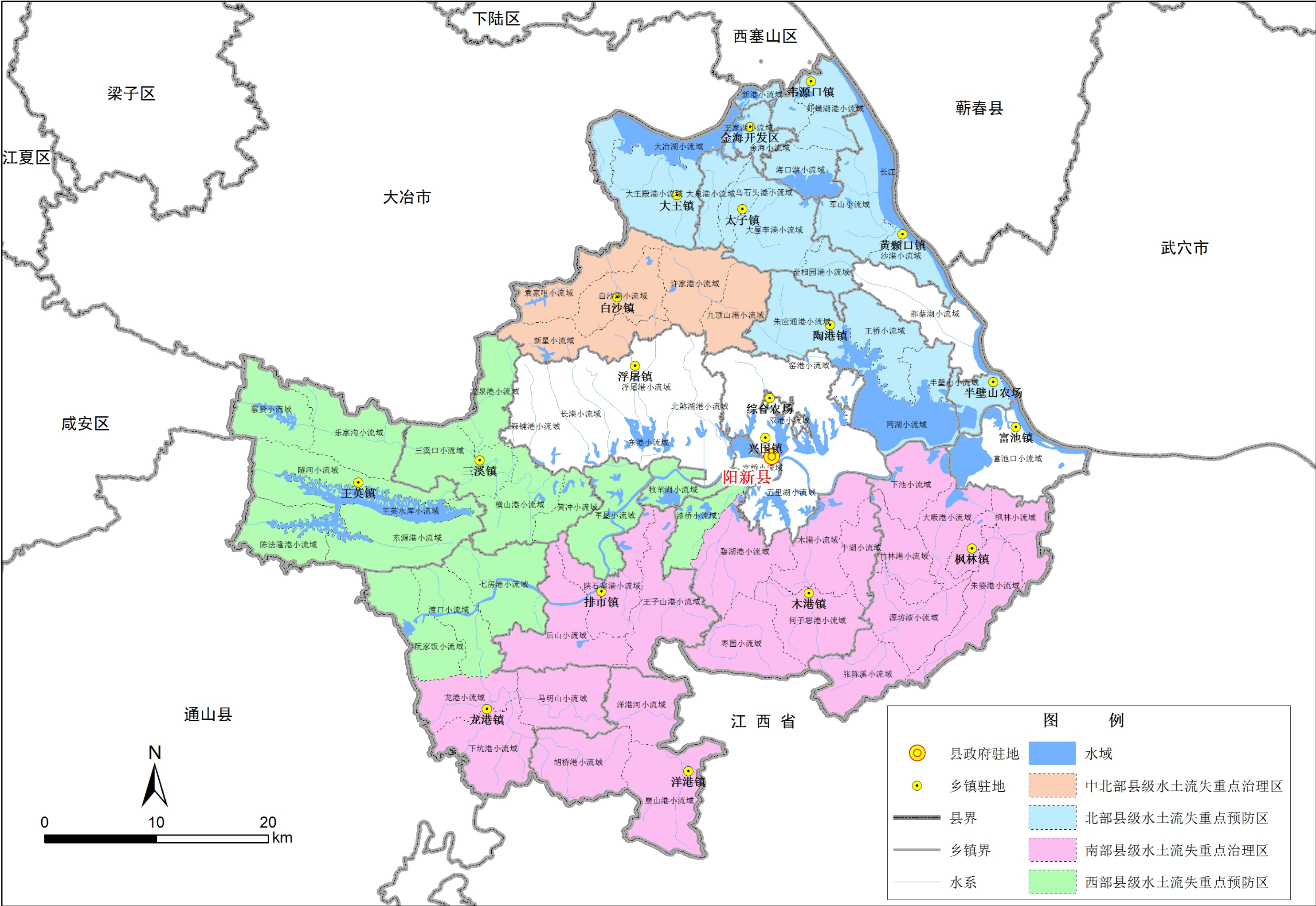


### 附图九 阳新县水土保持区划图



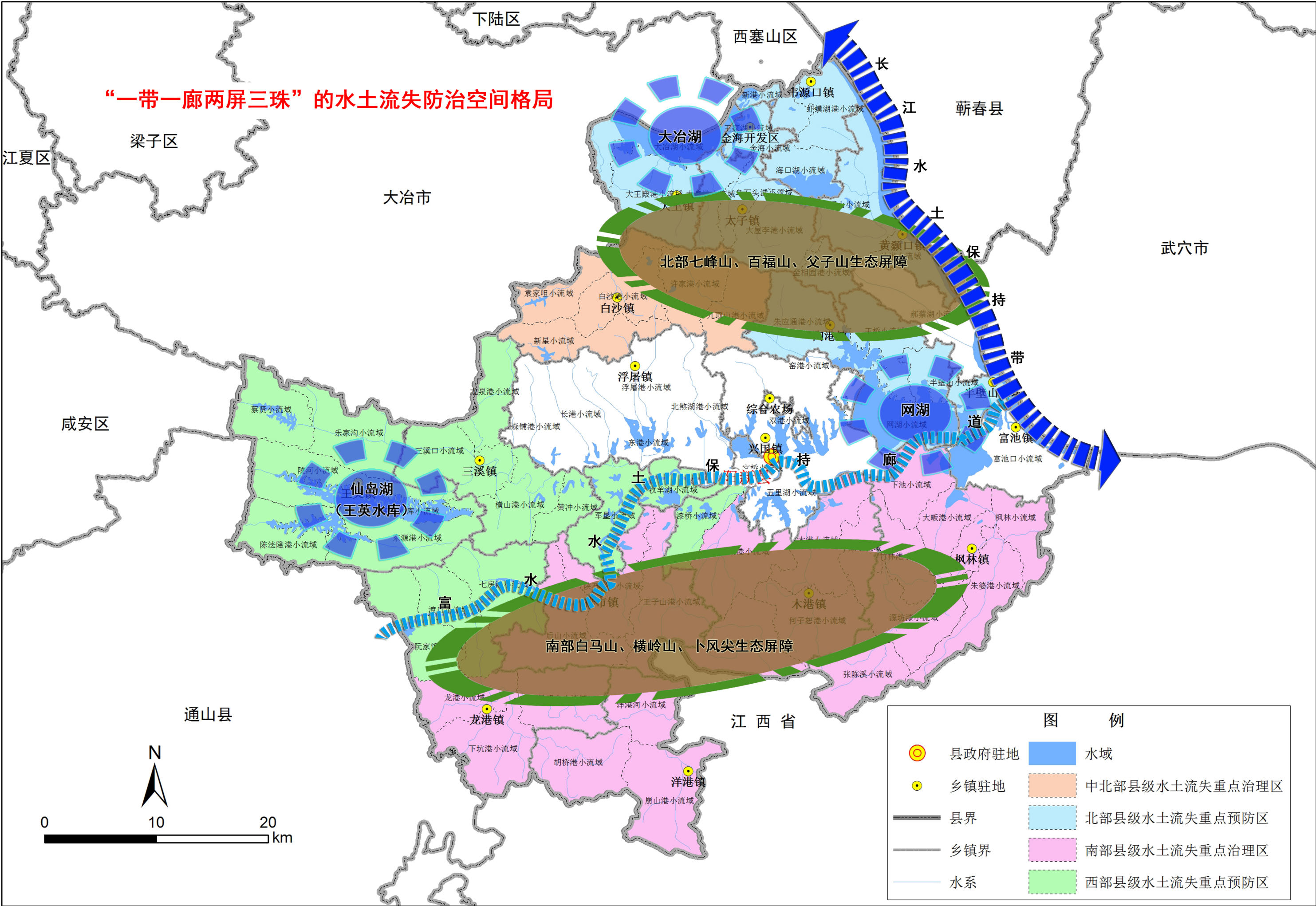


附图十 阳新县重点防治区划图



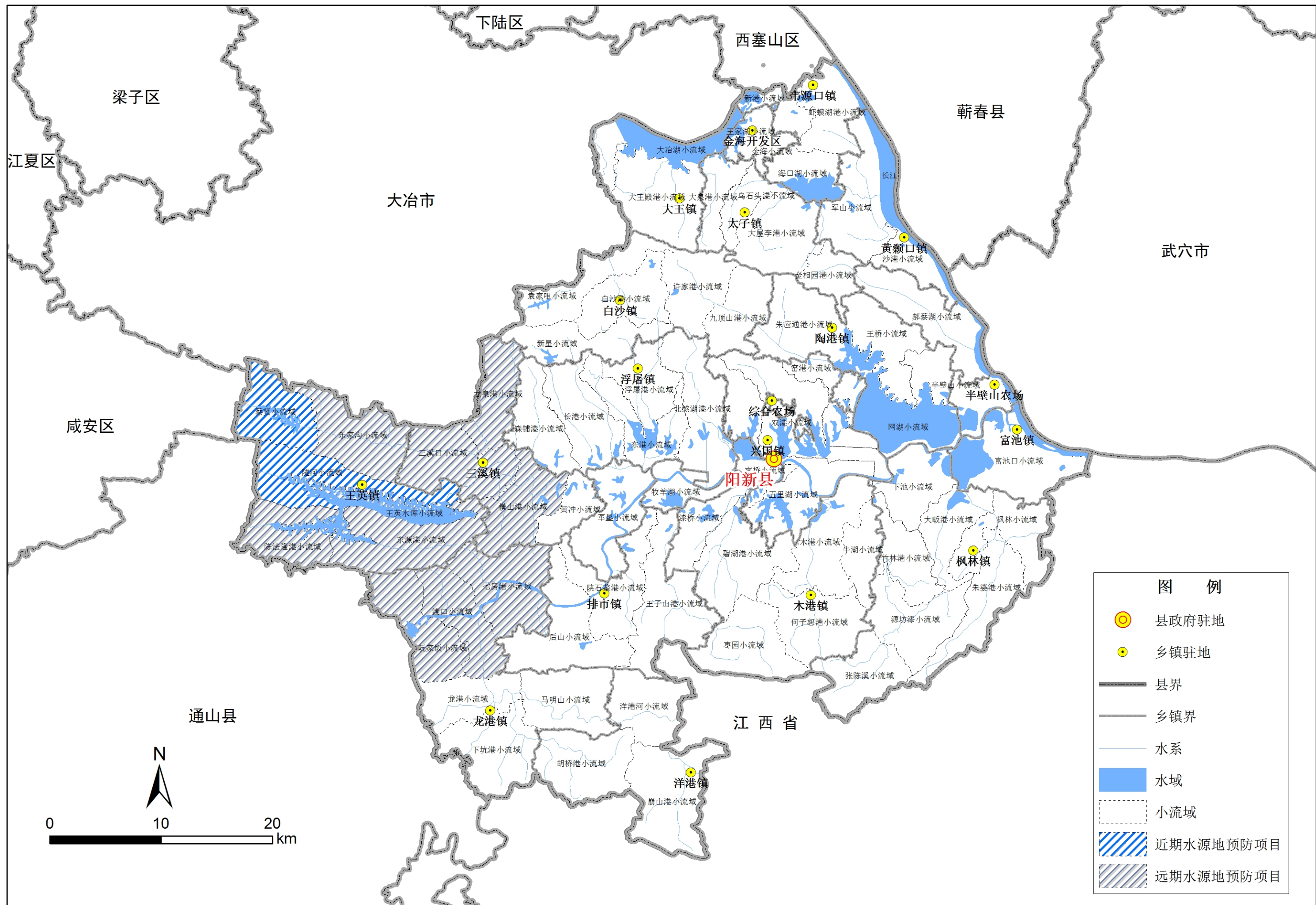


附图十一 阳新县水土保持布局图



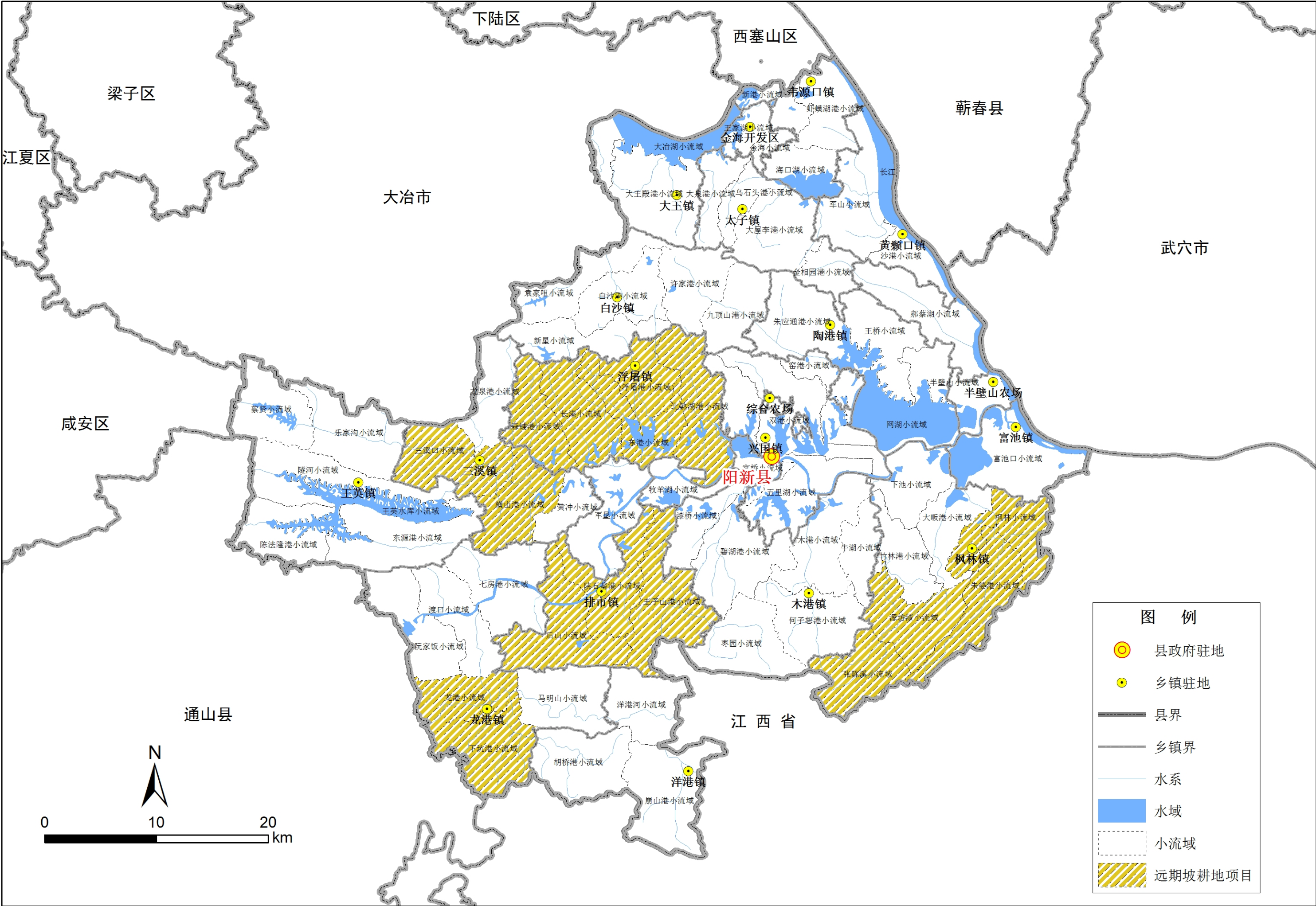


附图十二 阳新县王英水库水源地预防项目分布图



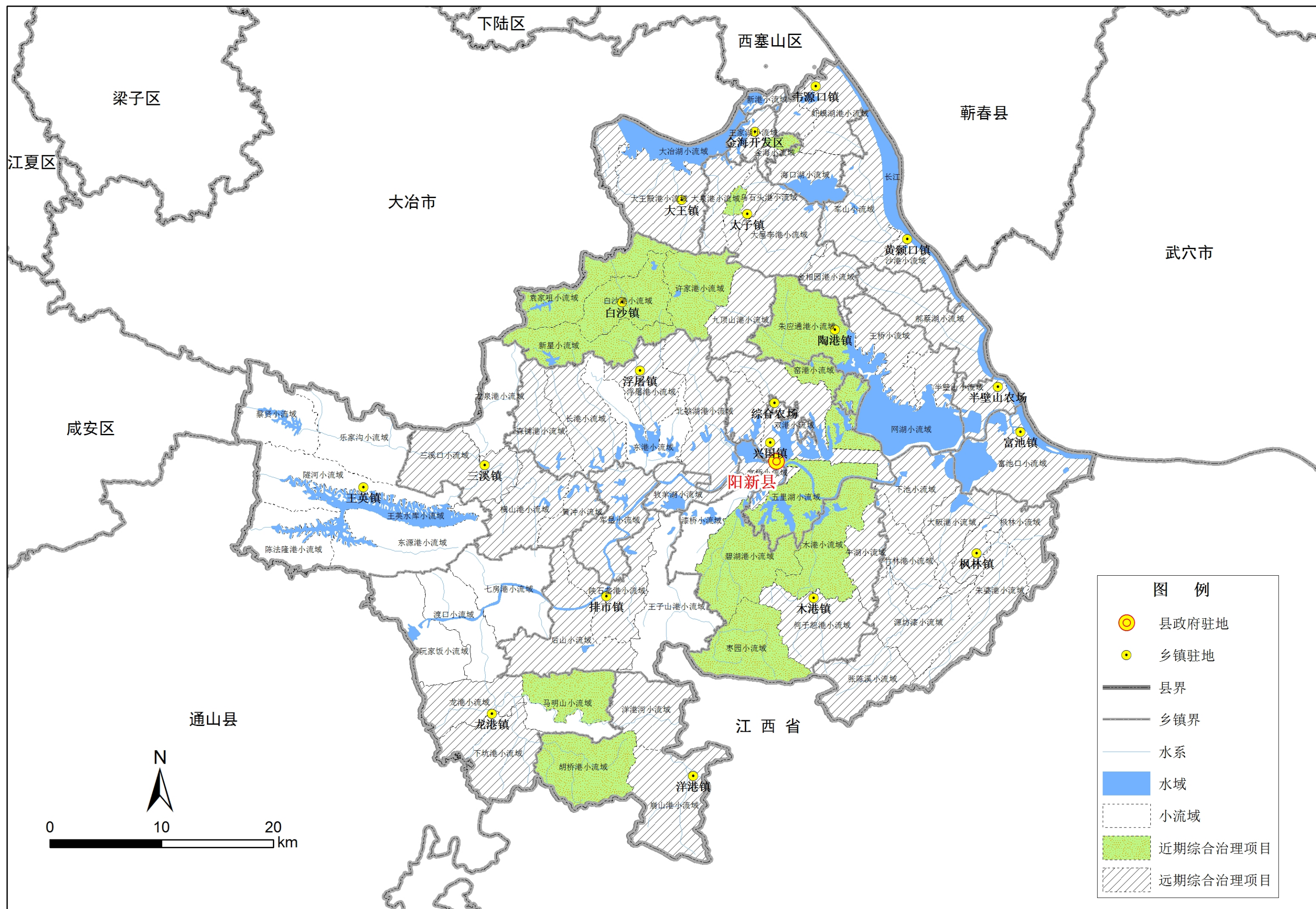


附图十三 阳新县坡耕地项目分布图



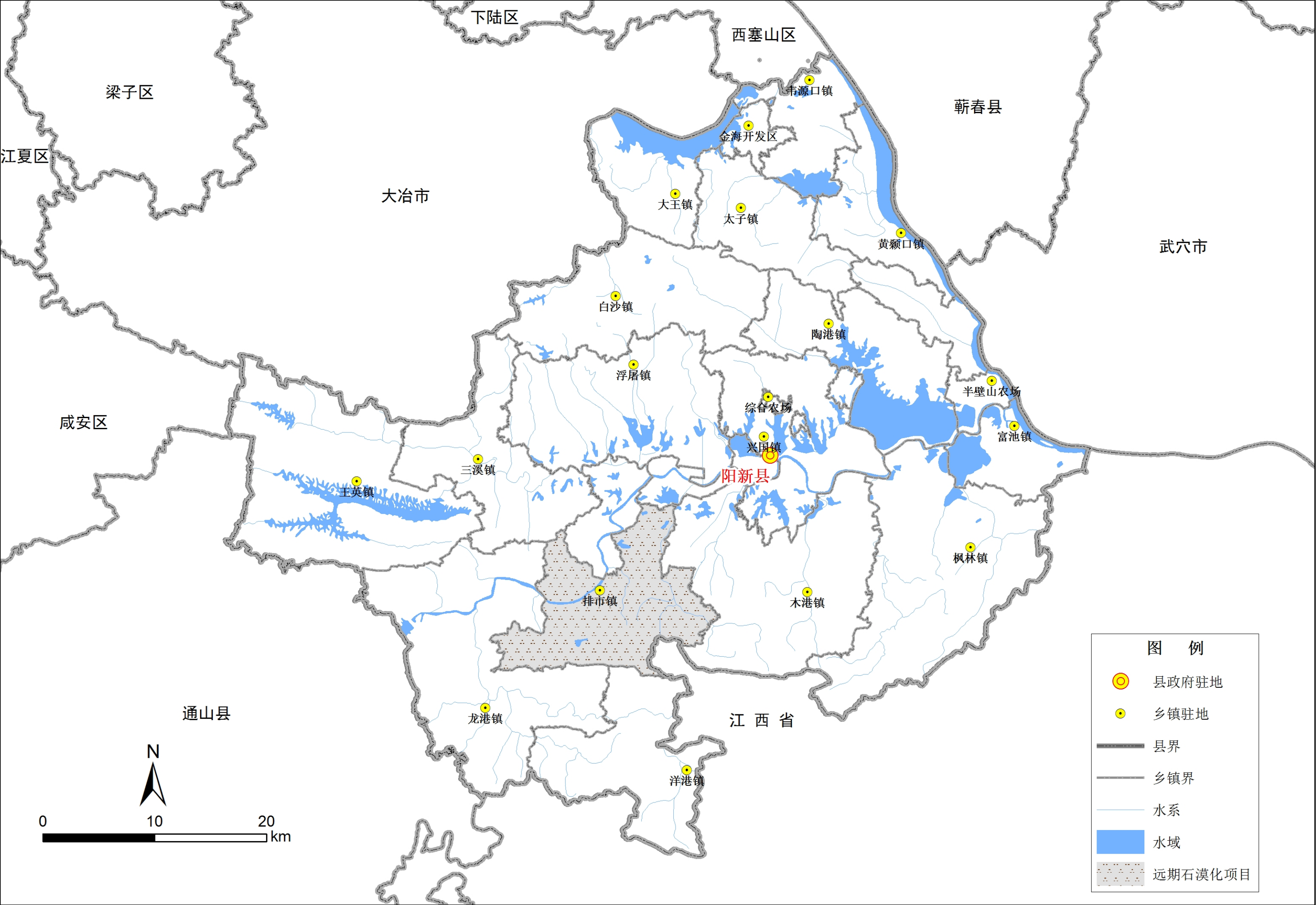


附图十四 阳新县水土流失综合治理项目分布图





附图十五 阳新县岩溶石漠化项目分布图





附图十六 阳新县崩岗综合治理项目分布图

